

Информация к принятому комитетом в первом чтении законопроекту «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» филиалов/представительств и в Уголовный кодекс Кыргызской Республики)».

3 октября 2023 году комитет Жогорку Кенеша по правопорядку, борьбе с преступностью и противодействию коррупции одобрил концепцию законопроекта об «иностранных агентах», под председательством председателя комитета Омурзакова Суйунбека Абдылдаевича. Доклад к рассматриваемому законопроекту представила депутат Жогорку Кенеша Надира Нарматова.

Напомним, что инициаторами законопроекта выступают депутаты Жогорку Кенеша – Нарматова Н.А., Садырбаева Ж.Э., Култаева Г.О., Кыдыкбаев Ж.С., Сулайманов К.К., Ханджеза К.Л., Коргонбай уулу Ж., Маткеримов А.Т., Сарыбашов Т.Н., Исмаилов Ф.Д., Кенжебаев А.Б., Матраимов И.И., Мамасадыков З.Д., Ражабалиев Н.А., Эрбаев А.Т., Токторбаев Ж.Ш., Айжигитов С.А., Түмөнбаев А.Т., Исаева Дж.К., Малиев А.К.

Ранее общественным фондом «Гражданская платформа» были подготовлены ряд анализов к вышеотмеченному законопроекту, а также проведены онлайн обсуждения с участием представителей государственных структур и гражданским обществом, подробнее с ними можно ознакомиться по ссылкам:

<https://platforma.kg/our-priorities/2022/onlajn-obsuzhdenie-zakonoproekta-о-неkommercheskih-неpravitelstvennyh-organizatsiyah/>

<https://platforma.kg/our-priorities/2022/deputat-narmatova-initsiirovala-zakonoproekt-ob-inostrannyh-predstavitelnyah/>

<https://platforma.kg/our-priorities/2022/analiz-k-proektu-zakona-ob-inostrannyh-agentah/>

Так законопроектом вводится понятие «некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного представителя». В этой связи НКО будет присваиваться статус организации, выполняющей функции иностранного представителя, на основании двух критериев:

- организация получает финансирование от иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства;
- организация участвует в политической деятельности.

Необходимо напомнить, что в соответствии с Конституцией в Кыргызской Республике народовластие основывается на принципах принадлежности всей полноты власти народу, защиты прав и свобод человека и гражданина, свободного и реального доступа к управлению делами государства и общества. Соответственно, каждый гражданин страны имеет абсолютное право на формирование собственного мнения посредством проведения акций или мирных митингов касательно всех сфер жизнедеятельности страны, в том числе и государственной политики.

В ходе обсуждения, некоторые депутаты, а также представители гражданского общества выразили свои опасения относительно уголовной ответственности для некоммерческих организаций.

Так в законопроекте, при наличии любых правонарушений со стороны НКО будет предусмотрена уголовная ответственность и наказание в виде штрафа или лишение свободы сроком до 5 лет, а при активном участии в деятельности объединения или пропаганды штраф, или лишение свободы сроком до 10 лет.

Вместе с тем, за организацию объединений посягающих на личность и права граждан, а также создание объединения или другой некоммерческой организации либо структурного подразделения иностранной некоммерческой организации, деятельность которых сопряжена с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью либо с побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей или к совершению иных противоправных деяний, а равно руководство таким объединением, организацией либо структурным подразделением, будут наказываться штрафом в размере от 50 000 до 100 000 сомов или лишением свободы сроком на 5 лет.

А активное участие в деятельности такого объединения, равно пропаганда вышеуказанных деяний наказывается штрафом в размере от 100 000 до 200 000 или лишением свободы сроком до 10 лет.

Из диспозиции статьи не ясно, каким образом некоммерческая организация может «побуждать граждан», а также «посягать на личность и права граждан». Предложенные формулировки являются расплывчатыми и потенциально допускают свободное истолкование, так как масштаб гражданских обязанностей (неясно, предусмотрены ли здесь только те обязанности, которые предусмотрены законом, или также и другие «обязанности») и, в особенности, других «противоправных действий» очень широк. В результате может возникнуть ситуация, когда все формы гражданского неповиновения, даже самые умеренные, будут отнесены к категории преступлений.

К тому же не ясно, как будут квалифицироваться уголовным законодательством, такие действия как «действия, сопряженные с насилием над гражданами или иным причинением вреда их здоровью либо «побуждением граждан к отказу от исполнения гражданских обязанностей».

Таким образом, по иницируемому законопроекту за совершение любого незаконного действия, указанных в диспозиции статьи, в том числе при наличии любых правонарушений со стороны НКО будет предусмотрена уголовная ответственность и наказание в виде штрафа или лишение свободы сроком до 5 лет, а при активном участии в деятельности объединения или пропаганды штраф, или лишение свободы сроком до 10 лет.

Стоит отметить, что к рассматриваемому законопроекту, с момента его опубликования на общественное обсуждение, со стороны гражданского общества были направлены ряд обращений к инициатором законопроекта, а также к председателям комитетов Жогорку Кенеша, о наличии антиконституционных норм, и инициатив дискредитирующих гражданское общество, однако никаких действий со стороны инициаторов не были предприняты.

На основании вышеизложенного, отмечаем, что принятие законопроекта в одобренной комитетом редакции ущемляет конституционные права граждан, а также ориентирован на те НКО, которые продвигают свободу слова, гражданские и политические права в стране.