



## Анализ к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики)

### Введение

Настоящий правовой анализ подготовлен ОФ «Гражданская платформа» в целях информирования граждан об иницилируемых законопроектах субъектами законодательной инициативы.

6 октября 2023 году на сайте Жогорку Кенеша был зарегистрирован проект закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики), под номером № 6-12551/23, инициатором проекта закона является Марлен Маматалиев представляющий парламентскую фракцию «Ынтымак». <http://kenesh.kg/ru/article/show/11191/na-obshtestvennoe-obsuzhdenie-s-6-oktyabrya-2023-goda-vinositsya-proekt-zakona-o-vnesenii-izmeneniy-v-nekotorie-zakonodatelynie-akti-kirgizskoy-respubliki-ugolovniy-kodeks-kirgizskoy-respubliki-ugolovno-protsessualnyiy-kodeks-kirgizskoy-respubliki>

Как отмечено в справке-обосновании, проект закона разработан в целях обеспечения охраны и защиты права на половую неприкосновенность, а также жизни и здоровья детей от преступных посягательств, а также в целях исключения случаев **избежания ответственности посягателем посредством неурегулированных норм в уголовном законодательстве.**

Стоит отметить, что ранее с подобной инициативой выступала депутат Жогорку Кенеша Эльвира Сурабалдиева, где рассматривалось ужесточение уголовной ответственности за преступление против половой неприкосновенности, а также создание механизмов защиты от повторных посягательств потерпевших и от преступлений против половой неприкосновенности, направленных против заявителей. В свою очередь, нами был подготовлен анализ к предложенной инициативе, ознакомиться с ней можно по следующей ссылке [https://platforma.kg/wp-content/uploads/2022/09/19\\_analiz-UK-UPK-k-proektu-Surabaldievoj-E..pdf](https://platforma.kg/wp-content/uploads/2022/09/19_analiz-UK-UPK-k-proektu-Surabaldievoj-E..pdf).

В целях подготовки настоящего анализа - рассмотрены следующие нормативные правовые акты:

- Конституция Кыргызской Республики;
- Кодекс Кыргызской Республики о детях;
- Уголовный Кодекс Кыргызской Республики;
- Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики;
- Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенция ООН о правах ребенка от 20 ноября 1989 года;
- Конвенция по искоренению всех форм насилия в отношении женщин (CEDAW); принятой Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 1979 года.

### **Описательная часть**

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики от 11 апреля 2021 года<sup>1</sup> (далее – Конституция) дети – это важнейшая ценность Кыргызской Республики, государство создает условия, способствующие разностороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, их гражданско-патриотическому воспитанию.

Права и свобода ребенка на ряду с другими людьми признаются в качестве абсолютных, неотчуждаемых и защищаемых законом и судом от посягательств со стороны кого бы то ни было. Согласно Конституции права и свободы человека относятся к высшим ценностям Кыргызской Республики.

Также, в соответствии со статьей 4 Кодекса Кыргызской Республики о детях от 10 июля 2012 года №100 - защита прав и интересов детей основывается на принципе обеспечения защиты ребенка от всех форм насилия.

Стоит отметить, что наряду с национальным законодательством, в Кыргызской Республике действуют, также нормы международного права и вступивших в установленном законом порядке в силу международные договора, участницей которых является Кыргызская Республика.

Так, конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 года, является важным документом в правовой системе Кыргызской Республики, которая предусматривает обязательные действия государств участников<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru>

<sup>2</sup> [https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2023-08/uchebno\\_metodicheskoe\\_posobie\\_dlya\\_sudei\\_ru.pdf](https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2023-08/uchebno_metodicheskoe_posobie_dlya_sudei_ru.pdf)

В соответствии со статьей 3 вышеотмеченной Конвенции отмечено, что во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание *уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка*. Государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.

Как известно, на сегодняшний день преступления против половой неприкосновенности и половой свободы, в большинстве случаев по отношению к женщинам и детям, и действующая норма Уголовного Кодекса позволяет применять пробационный надзор, лицам, совершившим преступление против половой неприкосновенности. Когда как, насилие в отношении женщин охватывает достаточно большой спектр деяний: от приставаний в повседневной жизни и на работе, кражи невест, унижения достоинства женщины и других различных форм жестокого обращения и сексуальных домогательств.

Стоит отметить, что в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин, была принята Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин которая была принята 8 декабря 1979 года и к которой Кыргызская Республика присоединилась в 1996 году, где отмечено, что Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин предусматривает не только обязанность государств воздерживаться от дискриминации путем недопущения принятия дискриминационных законов или актов государственных чиновников но и принять надлежащие меры для защиты женщин и детей от дискриминации со стороны частных лиц.

В порядке информации сообщаем, что за 11 месяцев 2021 года зарегистрировано 239 преступлений по фактам изнасилования. 202 из них раскрыты и направлены в суд. А в 2020-м семь из десяти дел, зарегистрированных по статье «Изнасилование», прекращены. До суда дошел только каждый 15-й факт. По другой статье — «Действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста» — прекращены три из четырех зарегистрированных дел, основная причина — «за отсутствием в деянии состава преступления»<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> <https://24.kg/o>

## По проекту закона

Иницилируемым проектом закона, разработчик предлагает, внести соответствующие поправки в Уголовный и Уголовно-процессуальные кодексы, согласно которым лица, совершившие преступления против половой неприкосновенности и половой свободы *ребенка, не будут освобождаться от уголовной ответственности в виде лишения свободы, в том числе лиц, достигших в момент совершения преступления шестидесятилетнего возраста.*

Из предложенного контекста получается, что за совершение преступления против половой неприкосновенности ребенка, наказание в виде пожизненного лишения свободы будет применяться **женщинам, лицам, совершившим преступление в возрасте до восемнадцати лет, то есть несовершеннолетние, а также мужчинам, достигшим в момент совершения преступления шестидесятилетнего возраста.**

В действующей редакции уголовного кодекса, предусмотрено, что пожизненное лишение свободы **не назначается** женщинам, лицам, совершившим преступление в возрасте до восемнадцати лет, мужчинам, достигшим в момент совершения преступления шестидесятилетнего возраста.

Необходимо отметить, в соответствии со статьей 28 Уголовного кодекса возраст, с которого наступает уголовная ответственность наступает с шестнадцати лет, а в исключительных случаях с четырнадцати лет, за причинение тяжкого вреда здоровью, причинение менее тяжкого вреда здоровью, изнасилование, насильственные действия сексуального характера.

Однако стоит отметить, что подростковый возраст - это один из критических переходных периодов в жизненном цикле, характеризующийся быстрым ростом и изменениями. В этот период происходят физические, эмоциональные, социальные и психологические изменения, которые связаны с половым созреванием, идентификацией с собственной личностью, формированием самооценки и установлением отношений с окружающими людьми<sup>4</sup>.

К тому же следует помнить, что несовершеннолетний в силу своего возраста во время совершения общественно опасного деяния не мог в полной мере осознавать

---

<sup>4</sup> <https://ru.wikipedia.org/wiki/>

фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, а также мог не в полной мере осознавать об уголовной ответственности в силу своего сознания.

В теории данное состояние субъекта получило название «возрастная невменяемость», поскольку такие несовершеннолетние не обладают всеми необходимыми социально-психологическими качествами вменяемого лица соответствующего возраста.

В целях рассмотрения предложенной инициативы, были изучены законодательные акты развитых стран, так в Германии, закон основан на принципах исправления молодого правонарушителя, предотвращения рецидивов. Наказание несовершеннолетнего правонарушителя нацелено, прежде всего, на осознание им вины и предотвращение противоправного поведения в будущем. Таким образом, наказание несовершеннолетних носит, в первую очередь, не карательный, а исправительный характер. Для максимальной защиты прав и законных интересов несовершеннолетних Закон о судопроизводстве подростковых и молодежных преступлений ориентирован на индивидуально-профилактическое воспитание молодого преступника с целью восстановления его личности.

Государство в данном случае использует свои инструменты для того, чтобы помочь еще не сформировавшимся в своих убеждениях и развитии молодым людям вовремя осознать содеянное, сделать правильный выбор и впредь не совершать необдуманных поступков, способных привести к тяжким, а иногда и необратимым, последствиям.

### **Выводы**

На основании вышеизложенного, отмечаем, что предложенная инициатива, является положительной динамикой на пути к защите от половой неприкосновенности и половой свободы ребенка. На сегодняшний день охрана свободы, чести и достоинства, детей, а также женщин является важным направлением государственной деятельности. Однако, из вышеотмеченной статистики, становится очевидным, что в большинстве случаев насильники избегают от уголовной ответственности, посредством неурегулированных норм в уголовном законодательстве.

Вместе с тем, уголовное законодательство ставит охрану личности и охрану прав женщин и детей на первое место по сравнению с другими объектами. Это связано, с тем, что, такие деяния, как изнасилование, насильственные действия сексуального характера, совершенные в отношении женщин и несовершеннолетних, в том числе развратные

действия, были и остаются одними из самых опасных и наиболее распространенных в мире и представляют собой особый вид преступлений.

В связи с этим, считаем крайне важным, учесть половую неприкосновенность не только **ребенка, но и женщин**, так как именно женщины и дети подвергаются насилию со стороны противоположного пола.

Одновременно, предлагаем пересмотреть наказание в виде пожизненного лишения свободы, для лиц не достигших восемнадцатилетнего возраста, так как отмеченные лица входят в особую категорию в Уголовном законодательстве.