



**Анализ к проекту Закона Кыргызской Республики
«О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики
«О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»**

По проекту закона

Настоящий правовой анализ подготовлен ОФ «Гражданская платформа» в целях информирования граждан об иницилируемых законопроектах субъектами законодательной инициативы.

20 сентября 2023 году на сайте Жогорку Кенеша на общественное обсуждение был вынесен проект закона «О внесении изменения в Закон Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» далее - проект Закона. Инициатором проекта закона выступает Дастан Джумабеков.
<http://kenesh.kg/ru/article/show/11114/na-obshtestvennoe-obsuzhdenie-s-20-sentyabrya-2023-goda-vinositsya-proekt-zakona-o-vnesenii-izmeneniya-v-zakon-kirgizskoy-respubliki-o-reglamente-zhogorku-kenesha-kirgizskoy-respubliki>.

В соответствии со справкой-обоснования проект Закона разработан в целях устранения пробела в некоторых нормативных правовых актах Кыргызской Республики, при назначении членов Кабинета Министров на вакантные должности, предусмотренные в конституционном Законе Кыргызской Республики «О Кабинета Министров Кыргызской Республики» и в Законе Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» далее - Регламент.

На сегодняшний день в соответствии с частью 2 статьи 83 Регламента голосование проводится по единому списку, если одновременно избирается несколько кандидатур на несколько должностей, то есть при избрании всего Кабинета министров голосование проходит по единому списку, так депутат Жогорку Кенеша дает один голос для всего кабинета министров, а не за каждого кандидата, представленного в Кабинете министров.

В порядке информации сообщаем, что действующий Кабинет министров состоит из 21 члена, который представляет один председатель Кабинета министров, четыре заместителя председателя Кабинета министров.

Иницилируемым законопроектом, разработчик предлагает статью 122 Регламента дополнить следующей нормой... *где Жогорку Кенеш «при избрания, утверждения, дачи согласия на назначение государственных должностных лиц голосует отдельно за каждого кандидата.»*.

Однако, в соответствии со статьей 5 конституционного Закона «О Кабинете Министров Кыргызской Республики» от 11 октября 2021 года № 122, председатель Кабинета Министров, его заместители, министры и председатели государственных комитетов (далее - члены Кабинета Министров) определяются и назначаются Президентом с согласия Жогорку Кенеша.

Так согласно, конституционному закону о Кабинете министров порядок формирования Кабинета Министров осуществляются следующим образом.

Президент в течение 3 рабочих дней со дня вступления в должность вносит на согласование в Жогорку Кенеш кандидатуры членов Кабинета Министров.

После чего Жогорку Кенеш в течение 7 календарных дней рассматривает кандидатуры членов Кабинета Министров или отдельного члена и принимает решение о даче согласия на назначение либо об отказе в даче согласия.

Следует отметить, что согласно статье 27 Регламента Жогорку Кенеша, в полномочия комитетов входят вопросы рассмотрения и дачи заключения по вопросам избрания, дачи согласия на назначение, одобрение и освобождение от государственной должности, отнесенным к полномочиям Жогорку Кенеша.

Законодательством также предусмотрены случаи, когда Жогорку Кенеш в установленные сроки не примет решение по внесенным кандидатурам, то они считаются согласованными. После чего по согласованным кандидатурам в состав Кабинета Министров Президент в течение 2 рабочих дней издает указ об их назначении.

Вместе с тем, Жогорку Кенеш может принять решение об отказе в даче согласия на назначение Председателя и других членов Кабинета Министров или отдельного члена.

В этом случае если Президент в течение 3 рабочих дней вносит на согласование в Жогорку Кенеш другие кандидатуры либо повторно вносит ранее предложенные кандидатуры.

Отказ Жогорку Кенеша в даче согласия на назначение Председателя Кабинета Министров влечет приостановление рассмотрения Жогорку Кенешем кандидатур других членов Кабинета Министров. Представленные новые кандидатуры членов Кабинета Министров рассматривается Жогорку Кенешем также в течении 7 календарных дней с принятием решения о даче согласия на назначение либо об отказе в даче согласия.

Однако в случае, отказа в даче согласия, Президент по истечении данного срока вправе их назначить на должности Председателя и других членов Кабинета Министров.

В справке обосновании, к проекту закона, разработчик отмечает, об отсутствии нормы в конституционном законе «О Кабинете Министров КР» относительно процедуры голосования. Тогда как, в Регламенте Жогорку Кенеш КР уже содержится норма о

процедуре голосования, по вопросам не относящимся к законопроектам, куда и входит вопрос о дачи согласия Жогорку Кенеша при назначении членов Кабинета Министров.

Немаловажным остается тот факт, что согласно закону «О нормативных правовых актов» по степени юридической силы нормативные правовые акты располагаются в следующей иерархии:

Конституция, закон, вносящий изменения и дополнения в Конституцию;

конституционный закон;

кодекс;

закон;

указ Президента; и другие ¹.

В иницируемом законопроекте, разработчик предлагает внести изменения в Регламент Жогорку Кенеша, тогда как в конституционном законе «О Кабинете Министров КР» уже существует норма, содержащая процедуру согласования членов Кабинета министра с Жогорку Кенешем. Вместе с тем, согласно закону «О нормативных правовых актов», нормативный правовой акт не должен противоречить нормативному правовому акту, имеющему по сравнению с ним более высокую юридическую силу.

На основании вышеизложенного, отмечаем, что в соответствии с действующим законодательством, депутаты Жогорку Кенеша обладают правом дачи согласия или отказа в согласии при назначении членов Кабинета министров. Вышеотмеченная норма, содержится в статье 80 Конституции Кыргызской Республики, в конституционном законе «О кабинете Министров Кыргызской Республики», а также в законе «О Регламенте Жогорку Кенеш Кыргызской Республики». В связи с этим, считаем, что иницируемая норма относительно дачи голосования, для отдельно каждого кандидата Кабинета министров не соответствует политическому режиму страны.
