



Информация к проекту постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «Об утверждении Стратегии развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики до 2027 года»

Настоящая информация подготовлена ОФ «Гражданская платформа» в целях информирования граждан об иницилируемых законопроектах субъектами законодательной инициативы, а также по принятым Жогорку Кенешем Кыргызской Республики (далее – Жогорку Кенеш) нормативным правовым актам.

13 сентября 2023 году депутатами Жогорку Кенеша был принят проект постановления Жогорку Кенеша «Об утверждении Стратегии развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики до 2027 года» далее – Стратегия, инициатором которого является депутат Жогорку Кенеша - Азыгалиев Нурланбек Асанбекович.

Как отмечено в самом документе, основной целью разработки Стратегии является создание профессионального, стабильного Аппарата Парламента, способного эффективно осуществлять правовое, организационное, документальное, информационное обеспечение деятельности Жогорку Кенеша.

Принятый документ содержит в себе следующие приоритетные направления деятельности Жогорку Кенеша, такие как:

1. Законодательная деятельность;
2. Представительская деятельность;
3. Контрольная деятельность;
4. Работа комитетов и комиссий;
5. Работа фракций и депутатских групп;
6. Работа депутатов, избранных от одномандатных округов, не входящих в состав фракций и депутатских групп;
7. Работа Аппарата Жогорку Кенеша.

В каждом приоритетном направлении, разработчики описывают текущую проблему, а также меры направленные на ее исключение. Так, в приоритетных направлениях по осуществлению контрольных функций депутатов и Комитетов Жогорку Кенеша отмечены следующие проблемы:

- Отсутствие документа, по осуществлению контроля со стороны Комитета за исполнением принятого закона;
- Жогорку Кенешем не разработан стандарт ежегодных отчетов и докладов должностных лиц, указанных в Регламенте Жогорку Кенеша;
- Отсутствие индикаторов эффективности работы должностных лиц;
- разработка и утверждение нового типового Положения «О Комитете Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»;
- разработка и утверждение нового типового Положения «О комиссиях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и т.д.

Стоит отметить, что вышеотмеченные пункты, сами по себе являются обязательными для реализации, так как вытекают из нормативных правовых актов. Ранее, депутатами VI созыва, было принято Постановление Жогорку Кенеша «Об утверждении Концепции применения инструментов оценки в рамках реализации функций парламентского контроля Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 20 ноября 2019 года № 3362-VI, который был действителен до 2021

года. Основной целью которого было развитие системы мониторинга и оценки в рамках осуществления контрольных функций Жогорку Кенеша.

В главе 1 рассматриваемой Стратегии, отмечено, что *«Новая Конституция изменила полномочия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, его роль и вес в системе государственной власти. В настоящее время в стране идет формирование формы президентского правления. Создается новая система общей государственной власти –законодательные, исполнительные и судебные органы строятся по новым принципам. Жогорку Кенеш уже не может непосредственно участвовать в принятии решений по важным государственным вопросам. На основании прошедших конституционных реформ парламент уже не принимает прямого участия в определении вектора развития государства, но продолжается работа по донесению требований народа до Кабинета министров. К сожалению, в этом направлении сейчас существует разное понимание роли Парламента, депутатов, исполнительной власти, и это недопонимание еще не устранено. С целью устранения названных недостатков в данном документе постарались сконцентрировать идеи, высказанные депутатами.»*

Следует, отметить, что ранее нами была подготовлена информация по законодательным и контрольным функциям Жогорку Кенеша¹, где было подчеркнуто, что Жогорку Кенеш является единственным органом, который правомочен разрабатывать и принимать законы, а также органом контролирующим за проведением в жизнь законов Кыргызской Республики и принятых решений Жогорку Кенеша.

Вместе с тем, в Стратегии, содержится информация по реализации 14 проектов:

1. Проект «Официальное толкование закона» - позволит эффективно осуществить конституционные полномочия Жогорку Кенеша по даче официального толкования законов, способствующих правильному правовому регулированию общественной жизни и укреплению законности. Ориентировочный срок реализации 2 года.
2. Проект «Цифровой парламент» - Цель этого проекта - восстановить утраченную цифровую структуру, а также создать и внедрить новые цифровые системы, такие как резервный Центр обработки данных (ЦОД), структурированная кабельная система (СКС), модуль связи депутата и избирателя, электронная очередь приема, и call-центр.
3. Проект «Центра развития парламента и демократии» - основными задачами данного Центра будет оказание содействия в разработке стратегических документов, аналитической поддержки парламентскому руководству, организации тематических исследований, повышении потенциала депутатов и сотрудников.
4. Проект «Качественная экспертиза проектов законов» - основными задачами данного Центра будет оказание содействия в разработке стратегических документов, аналитической поддержки парламентскому руководству, организации тематических исследований, повышении потенциала депутатов и сотрудников.
5. Проект «Парламентский контроль» - разработчики отмечают, что в настоящее время Жогорку Кенеш Кыргызской Республики *не может принимать непосредственного участия в принятии некоторых решений, оказывающих прямое влияние на жизнь*

¹ <https://deputat.kg/expert-opinions/analiz-po-itogam-prinyatogo-zakona-o-reglamente-zhogorku-kenesh-kyrgyzskoj-respubliki-ot-17-noyabrya-2022-goda-v-chasti-zakonodatelnyh-i-kontrolnyh-funksij-zhogorku-kenesha/>

страны. Теперь Кабинет Министров не подотчетен Парламенту. Вместе с тем законодательная норма, обязывающая исполнительную власть реализовывать постановления Жогорку Кенеша сейчас перестала действовать. При этом, в соответствии с действующей Конституцией, Жогорку Кенеш является высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий.

6. Проект «Открытый комитет» - разработать механизмы обеспечения возможности для участия и выступления Гражданского общества на заседаниях комитетов ЖК по интересующим ГО законопроектам и использовать потенциал ОГО для улучшения качества законодательства, внести необходимые изменения в Порядок обеспечения участия граждан в заседаниях комитетов Жогорку Кенеша. Создать систему для обеспечения участия граждан онлайн - не просто трансляция заседаний комитетов, но и возможность ГО выступить на заседании онлайн. Предусмотреть меры и условия, обеспечивающие участие граждан и ОГО с регионов в работе Комитетов с максимальным использованием цифровых технологий.
7. Проект «Школа аналитиков» - организация и проведение обучающих мероприятий (тренингов и семинаров). Определить потребности депутатов и сотрудников Аппарата ЖККР в обучении аналитическим навыкам. Определение ответственных лиц для составления учебных модулей, технического задания и др. (методология, программа, план/график обучения), наряду с вышеотмеченными пунктами прописаны еще семь проектов, подробнее с которыми можно ознакомиться в принятой Жогорку Кенешем Стратегии по следующей ссылке <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/639369/show>.