



## **Роль комитетов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики**

Настоящая информация подготовлена Общественным Фондом «Гражданская Платформа», в целях информирования граждан о деятельности депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (далее – Жогорку Кенеш).

В Кыргызской Республике, в соответствии с Конституцией<sup>1</sup> Кыргызской Республики (далее-Конституция), законодательную власть в стране представляет Жогорку Кенеш, - который является высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий.

Деятельность комитета основывается на принципах законности, свободы обсуждения, коллегиальности решения вопросов и гласности, за исключением случаев, если характер рассматриваемых вопросов требует проведения закрытого заседания.

В целях реализации конституционных полномочий по законодательным и контрольным функциям Жогорку Кенешем образованы комитеты Жогорку Кенеша в которые входят только депутаты Жогорку Кенеша.

Необходимо, отметить, что комитет, является постоянно действующим структурным органом Жогорку Кенеша. В своей деятельности комитет руководствуется Конституцией, законами «[О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики](#)» (далее - Регламент Жогорку Кенеша), «[О порядке осуществления контрольных функций Жогорку Кенешем Кыргызской Республики](#)»,» и другими законами<sup>2</sup>.

Деятельность комитета основывается на принципах законности, свободы обсуждения, коллегиальности решения вопросов и гласности, за исключением случаев, если характер рассматриваемых вопросов требует проведения закрытого заседания.

Вместе с тем, парламент на весь срок своих полномочий помимо комитетов образует комиссии как постоянные, так и временные<sup>3</sup>. Они являются рабочими подготовительными органами Жогорку Кенеша по различным направлениям их деятельности. Основной задачей комитета состоит в предварительном рассмотрении законопроектов.

### **1. Законодательные функции комитетов Жогорку Кенеша**

В соответствии с Регламентом Жогорку Кенеша, инициированный законопроект требует регистрации соответствующим отделом Аппарата Жогорку Кенеша, после чего законопроект направляется Торага для накладывания резолюции, для дальнейшего

---

<sup>1</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru>

<sup>2</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/77498>

<sup>3</sup> Регламент Жогорку Кенеша, **Статья 31. Временные комиссии**, Жогорку Кенеш для изучения отдельных вопросов создает временные комиссии.

рассмотрения соответствующим Комитетом<sup>4</sup>. В своей резолюции Торага определяет ответственный комитет для дальнейшего рассмотрения законопроекта.

Комитет по итогам рассмотрения законопроекта в первом чтении принимает заключение в котором отражается концепция проекта закона и соответствие содержания проекта закона заявленной концепции, а также обобщают предложения и замечания поступившие к проекту закона если таковые имеются. Принятие и утверждение концепции по итогам рассмотрения Комитетом в первом чтении оформляется в виде протокола заседания и подписывается председательствующим. Принятый в первом чтении законопроект вместе с сопроводительными документами направляется в соответствующее структурное подразделение Аппарата в бумажном и электронном виде. (статья 50 Регламента ЖК КР).

Во втором чтении ответственный Комитет рассматривает, предложения и заключения поступившие ко второму чтению от экспертных служб и других профильных комитетов, после чего принимает решение об их принятии или отклонении. В случае если, комитет не пришел к единому решению по предложенным поправкам, то эти предложения могут быть вынесены комитетом на заседание Жогорку Кенеша для принятия решения по ним.

Ответственный Комитет в ходе подготовки проекта закона к третьему чтению совместно с соответствующими подразделениями Аппарата готовит окончательные тексты проекта закона на государственном и официальном языках с учетом принятых во втором чтении поправок. Необходимо, подчеркнуть, что законопроект представленный в ответственный комитет, принимается Комитетом *в режиме трех чтений*.

К тому же, при продвижении законодательных инициатив, предварительное рассмотрение законопроектов комитетами Жогорку Кенеша является обязательным условием, только после наличия заключения комитета законопроект направляется для рассмотрения на заседание Жогорку Кенеша. Отсюда следует, что для принятия качественных и эффективных нормативных правовых актов, необходимо присутствие депутатов-членов комитетов, а также постоянная и сглаженная работа внутри комитета Жогорку Кенеша, совместно с самим Аппаратом Жогорку Кенеша.

Таким образом, можно отметить, что комитеты Жогорку Кенеша играют важную роль в реализации законодательных функций парламента.

В связи с чем, комитетам Жогорку Кенеша совместно с Аппаратом Жогорку Кенеша необходимо на постоянной основе повышать свой потенциал.

## **2. Контрольные функции комитетов Жогорку Кенеша**

Как было отмечено ранее на ряду с законодательными функциями Жогорку Кенеш обладает функциями по контролю за исполнениями законов и решений принятых Жогорку Кенешем.

---

<sup>4</sup> Комитеты ЖК КР <http://kenesh.kg/>

Рабочим органом Жогорку Кенеша, осуществляющим контроль за исполнением законов являются комитеты Жогорку Кенеша. Соответствующие комитеты - контролируют исполнение законов и решений принятых Жогорку Кенешем.

**Приоритетными направлениями в деятельности комитета** являются такие сферы как:

-реализация законов и решений, принятых Жогорку Кенешем и его структурными подразделениями;

-исполнение государственных программ, утвержденных Жогорку Кенешем, и государственных программ, разработанных Кабинетом министров в исполнение одобренных Жогорку Кенешем государственных программ и решений Жогорку Кенеша;

-эффективность использования бюджетных средств при рассмотрении вопросов исполнения республиканского бюджета, отчета Счетной палаты и поручений по эффективному использованию бюджетных средств;

-качество работы органов государственной власти через заслушивание ежегодных отчетов/докладов Кабинета министров, а также их должностных лиц<sup>5</sup>.

Стоит отметить, что помимо вышеперечисленных направлений, комитет Жогорку Кенеша рассматривает вопросы ратификации (одобрение) международных договоров, а также решает вопросы войны и мира и т.д. Свои полномочия парламент осуществляет в комитетах и на сессиях Жогорку Кенеша. Вышеотмеченные контрольные функции Жогорку Кенеша и комитетов, закреплены в Конституции и главе VI Регламента Жогорку Кенеша.

В порядке информации, обращаем внимание, что ранее ОФ «Гражданская платформа» была подготовлена расширенная информация по законодательным и контрольным функциям Жогорку Кенеша, ознакомиться с ней можно по следующей ссылке <https://platforma.kg/2023/analiz-po-itogam-prinyatogo-zakona-o-reglamente-zhogorku-kenesh-kirgyszskoj-respubliki-ot-17-noyabrya-2023-goda-v-chasti-zakonodatelnyh-i-kontrolnyh-funktsij-zhogorku-kenesha/>.

Наряду с комитетами в Жогорку Кенеше могут создаваться временные комиссии Жогорку Кенеша, которые создаются для изучения отдельных вопросов и проведения парламентских расследований. Деятельность временной комиссии прекращается после оглашения результатов ее работы, по итогам которой принимается постановление Жогорку Кенеша<sup>6</sup>.

---

<sup>5</sup> <http://www.kenesh.kg/ru/article/show/6071/ot-20-noyabrya-2019-goda-3362-vi-ob-utverzhenii-kontseptsii-primeneniya-instrumentov-otsenki-v-ramkah-realizatsii-funktsiy-parlamentskogo-kontrolya-zhogorku-kenesha-kirgizskoy-respubliki>

<sup>6</sup> Регламент Жогорку Кенеша Статья 106. Создание временной комиссии по парламентскому расследованию

По состоянию на 1 июня 2023 года в Жогорку Кенеше созданы 5 временных депутатских комиссий, которые находятся на контроле у Жогорку Кенеша<sup>7</sup>.

### **3. Действующие комитеты Жогорку Кенеша:**

В соответствии с постановлением Жогорку Кенеша от 7 сентября 2022 года № 459-VII «Об утверждении вопросов ведения комитетов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», в Жогорку Кенеше функционируют 8 комитетов, каждый из которых занимается соответствующими вопросами.

#### **1) Комитет по конституционному законодательству, государственному устройству, судебным вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша занимается:**

- конституционным законодательством, государственным устройством и законностью;
- конституционным основам законодательства по правам человека и гражданина;
- законодательством по судебным вопросам;
- законодательством по депутатской этике и Регламенту Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- заслушивает отчеты и доклады;
- предварительным рассмотрением кандидатур, представленных для избрания, утверждения, дачи согласия на назначение или освобождение от должности государственных должностных лиц<sup>8</sup>;
- рассмотрением республиканского бюджета на очередной год и заслушивает отчет об исполнении республиканского бюджета, а также по решению Жогорку Кенеша Кыргызской Республики к ведению Комитета могут относиться и другие вопросы.

#### **2) Комитет по международным делам, обороне, безопасности и миграции рассматривает вопросы:**

- международного законодательства;
- внешней политики, международных отношений и межпарламентских связях;
- об обороне;

---

<sup>7</sup> <http://kenesh.kg/ru/article/show/10759/svedeniya-o-vremennih-deputatskih-komissiyah-nahodyashtihya-na-kontrole-zhogorku-kenesha-kirgizskoy-respubliki-po-sostoyaniyu-na-31-05-2023-g>

<sup>8</sup> - дача согласия на назначение на должности Председателя Кабинета министров, его заместителей и членов Кабинета министров Кыргызской Республики;

- избрание и освобождение судей Конституционного суда, Верховного суда Кыргызской Республики;
- дача согласия на назначение и освобождение председателей Конституционного суда и Верховного суда Кыргызской Республики;
- временное отстранение от должности судей Конституционного суда, Верховного суда Кыргызской Республики;
- утверждение состава Совета по делам правосудия;
- дача согласия на назначение и освобождение от должности Генерального прокурора Кыргызской Республики;
- избрание и освобождение членов Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики;
- избрание и освобождение Акыйкатчы (Омбудсмана) и его заместителей;
- рассмотрение кандидатур из числа депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики для избрания в состав Координационного совета Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, их досрочный отзыв.

- о национальной безопасности, миграции и заслушивает отчет об исполнении республиканского бюджета. По решению Жогорку Кенеша к ведению Комитета могут относиться и другие вопросы.

**3) Комитет по аграрной политике, водным ресурсам, экологии и региональному развитию рассматривает:**

- законодательство о сельском хозяйстве и аграрно-промышленных комплексах, животноводстве и племенноводстве, птицеводстве и рыбоводстве, ветеринарии и ветеринарной диагностики, и биотехнологии,
- об агропроизводственных процессах и агротехнологиях и технике;
- о земле, сельскохозяйственных угодьях и пастбищах, законодательство об ирригационных сетях, поливной воде и капельном орошении и иные вопросы<sup>9</sup>.

**4) Комитет по социальной политике рассматривает:**

- законодательство о социальном страховании и социальном обеспечении;
- о браке и семье, труде, занятости и миграции населения, о гендерном равенстве, о социально-правовой защите от насилия в семье, об охране здоровья граждан;
- об образовании, науке, об информационной политике, о религиозной политике и другие вопросы.

**5) Комитет по топливно-энергетическому комплексу, недропользованию и промышленной политике рассматривает:**

- законодательство о деятельности в отраслях топливно-энергетического комплекса, недропользования и промышленной политике, в сфере промышленности; энергетики, недропользования,

По решению Жогорку Кенеша Кыргызской Республики к ведению Комитета могут относиться и другие вопросы.

**6) Комитет по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству рассматривает:**

- законодательство в сфере транспорта, в сфере автомобильных дорог, **коммуникаций**;
- вопросы в сфере архитектуры и строительства, регистрации прав на недвижимое имущество, об архивном фонде и архивном деле.

**7) Комитет по бюджету, экономической и фискальной политике рассматривает:**

- законодательство о государственном регулировании экономического развития;
- законодательство об основах бюджетного права, об аудиторской деятельности, включая аудит Счетной палаты, по отраслям экономики, о налогах, сборах и неналоговых доходах, о таможенном регулировании, о банковской и небанковской деятельности,

---

<sup>9</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/89355?cl=ru-ru>

- заслушивает ежегодные отчеты, рассматриваемые Комитетом:
- председателя Национального банка Кыргызской Республики;
- председателя Счетной палаты и других.

#### **8) Комитет по правопорядку, борьбе с преступностью и противодействию коррупции занимается:**

- законодательством о деятельности правоохранительных органов в части борьбы с преступностью (органы внутренних дел; органы национальной безопасности (в части следствия); служба исполнения наказаний; служба финансовой разведки; органы прокуратуры;
- по вопросам обеспечения общественного порядка и борьбы с преступностью, законодательства о деятельности правоохранительных, фискальных и иных центральных органов в сфере противодействия коррупции;
- законодательством о противодействии коррупции, обеспечение правовой регламентации деятельности системы органов государственной власти, осуществляющих противодействие коррупции, государственные программы по противодействию коррупции, реформа государственных органов и органов местного самоуправления в части искоренения коррупции, заслушиванием ежегодного отчета Генерального прокурора о состоянии законности в Кыргызской Республике.
- вопросами международных соглашений о правовой помощи по уголовным делам и экстрадиции.
- заслушиванием республиканского бюджета на очередной год. Отчет об исполнении республиканского бюджета. По решению Жогорку Кенеша к ведению Комитета могут относиться и другие вопросы.

Исходя из вышеотмеченного известно, что комитеты занимаются различными аспектами законодательной деятельности и контролю за исполнением законов в рамках своих полномочий. Каждый комитет можно назвать «профильным» или «отраслевым». Когда же вопрос касается нескольких комитетов, то среди «профильных» комитетов определяют «ответственного», который ответственен за работу.

#### **4. Права комитетов Жогорку Кенеша**

В соответствии с Регламентом Жогорку Кенеша и в целях реализации функций, указанных в Положении о комитете Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 19 мая 2016 года № 551-VI, комитет имеет право<sup>10</sup>:

- поручать Кабинету министров разработку проекта закона с кратким изложением концепции, цели и задач (законодательное предложение).

---

<sup>10</sup> ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19 мая 2016 года № 551-VI

Об утверждении Положения о комитете Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (типового образца)

- направлять в государственные органы, органы местного самоуправления и другие организации законопроекты для получения их предложений и замечаний.

- создавать самостоятельно или совместно с другими комитетами рабочие группы для работы над законопроектами, подготовки, исследования отдельных вопросов из депутатов Жогорку Кенеша, сотрудников Аппарата Жогорку Кенеша, представителей соответствующих субъектов права законодательной инициативы и органов государственной власти с правом привлечения независимых экспертов.

- принимать решение о проведении независимой экспертизы проектов законов и постановлений Жогорку Кенеша.

- приглашать на свои заседания и заседания рабочих групп представителей соответствующих субъектов законодательной инициативы, при необходимости - независимых экспертов.

- вносить на утверждение Жогорку Кенеша план проверки по осуществлению контроля за проведением в жизнь законов и решений, принятых Жогорку Кенешем, в соответствии с вопросами ведения комитета.

- привлекать к участию в проверке исполнения законов и иных нормативных правовых актов Жогорку Кенеша представителей государственных органов, наделенных контрольно-надзорными функциями, а также независимых аудиторских служб, отдельных специалистов.

В случае необходимости принимать решение о проведении закрытых парламентских слушаний, а также представлять свое мнение по вопросу, рассматриваемому другим комитетом и взаимодействовать с соответствующими ведомствами, организациями, а также со структурными подразделениями Аппарата Жогорку Кенеша.

## **5. Состав комитетов Жогорку Кенеша**

В соответствии со статьей 25 Регламента Жогорку Кенеша, минимальный количественный состав комитетов Жогорку Кенеша составляет не менее 8 депутатов.

Жогорку Кенеш по представлению фракций, депутатских групп или по заявлению депутатов, избранных по одномандатным округам, не вошедших во фракции или депутатские группы, избирает председателей комитетов Жогорку Кенеша и их заместителей тайным голосованием с использованием бюллетеней, за исключением председателя Комитета всего Жогорку Кенеша.

Члены комитета т.е. депутаты обязаны участвовать на заседаниях комитета. Заседание комитета правомочно при участии большинства его членов. Комитет принимает решения большинством голосов от числа присутствующих членов комитета.

На сегодняшний день у депутатов VII созыва, комитет представляет 1 председатель комитета и 3 заместителя председателя, заместители председателя в случае отсутствия председателя комитета председательствует на заседании комитета.

В действующих комитетах Жогорку Кенеша, количество членов в комитетах колеблется от 8 до 18 членов, минимальный количественный состав в комитете по аграрной

политике, водным ресурсам, экологии и региональному развитию и максимальный количественный состав в комитете по бюджету, экономической и фискальной политике где насчитывается 18 членов.

## **6. Порядок проведения заседаний комитета**

Заседания комитета проводятся по понедельникам либо вторникам, а при необходимости - в другие дни, за исключением времени работы с избирателями, заседаний фракций и Жогорку Кенеша.

Комитет не позднее 3 дней до проведения своего заседания размещает повестку дня заседания, информацию о времени и месте его проведения на официальном Интернет-сайте Жогорку Кенеша.

Заседания комитета могут быть открытыми и закрытыми, очередными и внеочередными, а также выездными и совместными (с участием других комитетов Жогорку Кенеша)<sup>11</sup>.

Внеочередные заседания комитета созываются председателем комитета, а в случае его отсутствия - председательствующим заместителем.

О проведении заседания члены комитета уведомляются не позднее чем за два рабочих дня, а другие участники информируются заблаговременно. Необходимая информация о заседании комитета для иных депутатов Жогорку Кенеша размещается на официальном Интернет-сайте Жогорку Кенеша, а материалы к заседанию предоставляются членам Комитета для изучения не позднее двух рабочих дней до его проведения.

## **7. Взаимодействие Комитета с общественностью**

Граждане и представители организаций гражданского общества имеют право присутствовать на открытых заседаниях Жогорку Кенеша и его органов в порядке, предусмотренном положением, утверждаемым Жогорку Кенешем.

Для ознакомления с работой Жогорку Кенеша и обеспечения прозрачности его деятельности граждане и представители иностранных государств, международных организаций, организаций гражданского общества, учебных заведений *вправе посещать* Жогорку Кенеш в порядке, определенном специальным положением.

На открытом заседании комитета **вправе присутствовать эксперты, заинтересованные лица, а также аккредитованные в Жогорку Кенеше средства массовой информации, настоящая норма заложена в действующем Регламенте Жогорку Кенеш.**

Однако в Положении о комитете Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 19 мая 2016 года № 551-VI, прописано, что на заседания комитетов **могут быть приглашены эксперты, представители заинтересованных государственных органов, политических партий, общественных объединений**, а также средства массовой информации.

Из вышеуказанных норм, видно, что норма, отмеченная в Положении, не соответствуют норме, прописанной в Регламенте Жогорку Кенеша, в связи с чем, считаем

---

<sup>11</sup> <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/77498>



целесообразным привести вышеуказанное положение о комитете в соответствие действующему Регламенту.

Вместе с тем, в соответствии с Регламентом Жогорку Кенеша комитеты помимо плановых и внеочередных заседаний в Жогорку Кенеше могут проводить также выездные и совместные заседания.

При проведении выездного заседания место проведения выездного заседания определяется комитетом, о чем уведомляются его члены.

Стоит отметить, что депутаты Жогорку Кенеша приступили к своей деятельности с декабря 2021 года, и на по состоянию на июль 2023 года выездных заседаний комитетов Жогорку Кенеша на сайте Жогорку Кенеша не зафиксировано.

Помимо прочего, комитет вправе проводить совместные заседания по вопросам, относящимся к ведению нескольких комитетов. На совместных заседаниях принимаются совместные решения большинством голосов от числа присутствующих членов каждого комитета, подписываемые председателями, а при их отсутствии - заместителями председателя комитета. Однако в случае если между комитетами имеются разногласия, решение принимается каждым комитетом самостоятельно.

Одновременно, законодательством предусмотрено, что при рассмотрении вопросов, не терпящих отлагательств и не требующих общественного обсуждения, комитет вправе выносить решения путем оформления листа согласования, содержащего результаты поименного опроса, подписи членов комитета с мнением "за" или "против" по соответствующему вопросу.

Стоит отметить, что комитет Жогорку Кенеша является ключевым органом парламентской системы Кыргызстана. Все существующие комитеты осуществляют такие важные функции как законодательная, контрольная и представительская. В свою очередь комитеты, обеспечивают эффективное функционирование законодательной власти, контроль за исполнительной властью в рамках своих полномочий, а эффективная работа комитета будет способствовать принятию качественных законов, которые в будущем повлияют на развитие демократического общества в стране.