



**CFLI/FCIL**

Canada Fund for Local Initiatives  
Fonds canadien d'initiatives locales



**Гражданская  
платформа**

**ПОСОБИЕ  
ДЛЯ ГРАЖДАНСКИХ АКТИВИСТОВ  
«ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА  
С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ДЛЯ  
ЭФФЕКТИВНОГО ПРОДВИЖЕНИЯ ГЕНДЕРНОЙ  
ПОВЕСТКИ КР»**

**Бишкек 2022**

Данное Пособие предназначено для активистов гражданского общества, занимающихся вопросами гендера, укрепления межсекторального взаимодействия по развитию гендерной политики в КР.

## **Содержание учебного Пособия**

По структуре пособие состоит из четырех разделов: гендер и гендерные стереотипы, механизмы продвижения гендерного равенства в КР, представленность женщин на уровне принятия решений и взаимодействие гражданского общества с государственными органами.

*Раздел «Гендер и гендерные стереотипы»* разъясняет, что такое гендер и пол, знакомит с понятием «гендерные стереотипы». Также, в данном разделе представлена информация о том, что гендерные отношения затрагивают и мужчин и женщин и касаются всех аспектов социальной, политической и экономической жизни. Раздел про механизмы продвижения гендерного равенства в КР включает информацию о том, какие Кыргызстан принял на себя международные обязательства по достижению гендерного равенства, и какие существуют на сегодняшний день национальные нормативные документы, продвигающие гендерную политику.

В третьем разделе представлен материал о представленности женщин на уровне принятия решений, где приведены статистические данные представленности женщин в государственных органах на руководящих должностях, пути решения проблем в целях защиты прав женщин.

В четвертом разделе представлен материал о взаимодействии гражданского общества с государственными органами, об основных проблемах взаимодействия государственных органов с гражданским обществом, и даны рекомендации для его улучшения.

**Целями данного учебного пособия являются –** ознакомить участников с основными документами, регулирующими вопросы гендера, механизмов продвижения гендерного равенства, защиты прав человека;

- ознакомить участников вопросами Государственной политики по гендерному равенству в Кыргызской Республике, представленности женщины на уровне принятий решений и проблемы возникающие во взаимодействии государственных органов с гражданским обществом для эффективного продвижения гендерной повестки КР.

Пособие подготовлено в рамках проекта «Повышение потенциала женщин и девочек в Кыргызстане для продвижения инклюзивного общества, посредством семинаров по развитию лидерских качеств и адвокации кампаний» при финансовой поддержке «Канадского фонда местных инициатив» (CFLI)

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Предисловие</b> .....	2
<b>Раздел 1. Гендер и гендерные стереотипы</b> .....	4
1.1. Понятие «гендер», «гендерные стереотипы» .....	4
1.2. Гендерные стереотипы в различных сферах жизнедеятельности человека: личные, семейные, общественные .....	7
<b>Раздел 2. Международные и национальные механизмы по защите и продвижения гендерного равенства в КР</b> .....	10
2.1. Обзор национального законодательства КР в сфере гендерного равенства ..	10
2.2. Международные нормы защиты и продвижения гендерного равенства .....	12
<b>Раздел 3. Представленность женщин на уровне принятия решений</b> .....	15
3.1. Три причины включения женщин в государственное управление .....	16
3.2. Государственная политика по гендерному равенству в КР .....	17
3.3. Общественная и политическая жизнь .....	19
3.4. Специальные меры (квоты) .....	21
<b>Раздел 4. Взаимодействие гражданского общества с государственными органами для эффективного продвижения гендерной повестки КР</b> .....	24
4.1. Основные проблемы взаимодействия государственных органов с гражданским обществом .....	25
4.2. Три модели взаимодействия органов государственной власти и общества .....	28
4.3. Рекомендации для улучшения взаимодействия органов государственного управления и гражданского общества .....	30

## **ПРЕДИСЛОВИЕ**

Кыргызская Республика избрала демократический путь развития и закрепила это в своем главном законе страны – Конституции Кыргызской Республики. Одним из основных принципов демократии является равенство прав и возможностей мужчин и женщин, живущих в стране. В государстве, в котором отсутствует равенство женщин и мужчин в доступе к ресурсам, программам развития, участию в управлении на уровнях принятия решений, не может быть демократии.

Внедрение гендерных подходов в национальную политику развития должно обеспечивать достижения равенства прав и возможностей мужчин и женщин. Суть гендерного подхода заключается в учете интересов обоих социально-половых групп общества, что и обеспечивает равенство между мужчинами и женщинами.

В сентябре 2022г. Постановлением Кабинета министров КР была утверждена «Национальная стратегия до достижения гендерного равенства до 2030 года. А также подкреплена Национальным планом действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2022 – 2024 годы» (НПД). Принятие данных документов свидетельствует о том, что наша страна уже активно вовлечена в разностороннюю деятельность по внедрению гендерных подходов в различные сферы жизни. При этом, очень важно, чтобы представители госструктур и всего общества правильно понимали и поддерживали политику государства в области гендерного равенства. Роль гендерного просвещения в этой связи неоспорима, поскольку без него невозможно ожидать осознанного отношения к строительству демократии и правового государства.

Существенный вклад в продвижение гендерной повестки государства, в проведение гендерного обучения наряду с госструктурами могут внести и гражданское общество. Считается, что в Кыргызстане сильное гражданское общество, в том числе и НПО, которые занимаются гендерным обучением населения.

## **Раздел 1. ГЕНДЕР И ГЕНДЕРНЫЕ СТЕРЕОТИПЫ**

### **1.1. Понятие «гендер», «гендерные стереотипы»**

Исторически так сложилось, что принадлежность человека к тому или иному полу автоматически связывается с его социальными ролями. Так, например, женщинам предписывается выполнять определенного рода работу, так как способность быть матерью (рожать) якобы делает их более заботливыми, нежными, отзывчивыми, поэтому они в основном заняты домашним хозяйством, заботой и воспитанием детей, уходом за больными, пожилыми и вообще работа в социальной сфере и т.д.<sup>1</sup>. А на мужчин в основном возлагается работа вне дома, ответственность за содержание семьи. То есть такое разделение труда, социальных ролей, якобы, оправдывается

---

<sup>1</sup> «Гендер и выборы», Центр помощи женщинам, 2004г.

физиологией. В действительности же, различия между мужчинами и женщинами являются социально сконструированными, причем они зависят от культуры общества, вида цивилизации, методов воспитания и др. Если размежевать биологическое и социальное в структуре пола, то можно различать 2 вида пола: биологический пол (sex) и социальный пол (гендер): Биологический пол, по-английски называется секс, а социальный пол – гендер (английское слово, обозначающее грамматический род).

**Пол** – это термин, который обозначает те анатомо-биологические особенности людей (в основном – в репродуктивной системе), на основе которых люди определяются как мужчины или женщины. Его следует употреблять только в отношении характеристик и поведения, которое вытекает непосредственно из биологических различий между мужчинами и женщинами.

**Гендер** – культурно обусловленный комплекс характеристик, которые определяют социальное поведение женщин и мужчин, а также взаимоотношения между ними.

Следовательно, гендер относится не только к женщинам и мужчинам, но и к взаимоотношениям между ними, и к тому, как эти взаимоотношения социально построены. Гендер не рассматривает проблемы женщин в отрыве от мужских, и наоборот проблемы мужчин отдельно от женских, он рассматривает эти вопросы как проблемы всего общества. Как концепции класса, рассы и этноса, гендер является аналитическим средством для понимания социальных процессов.

Слово «гендер», заимствованное из английского языка (которое переводится на русский язык как «род»), и прилагательное «гендерный» используются для описания тех характеристик женщин и мужчин, которые являются социально приобретенными, тогда как «пол» – для описания биологически предопределенных. Люди рождаются женского и мужского пола, вырастая, они учатся быть девочками и мальчиками, которые затем становятся женщинами и мужчинами. Поведенческие черты, которые они приобретают в процессе социального обучения, составляют гендерную индивидуальность и определяют гендерные роли.

**Гендерное равенство** – это процесс справедливого отношения к женщинам и мужчинам.

Для обеспечения справедливости часто должны быть предприняты меры для выравнивания исторических социальных обстоятельств, повлиявших на разные роли женщин и мужчин на уровне принятия решений: одинаковое отношение и к женщинам, и к мужчинам может скорее увековечить нежели исправить неравноправие. Основопологающим принципом гендерного равенства является создание **равных результатов** для женщин и для мужчин. Равенство ведет к равноправию.

**Гендерное равноправие** означает, что женщины и мужчины обладают равным статусом.

Гендерное равноправие подразумевает, что женщины и мужчины находятся в одинаковых условиях для реализации всех принадлежащих им прав человека и обладают потенциалом для внесения вклада в национальное, политическое, экономическое, социальное и культурное развитие, а также для получения пользы от результатов своей деятельности.

Гендерное равноправие, таким образом, представляет собой равносильную оценку обществом, как схожих черт, так и различий между женщиной и мужчиной, а также множество ролей, которые они играют в обществе.

**Гендерные роли** – это социальные роли, которые предписывают мужчинам и женщинам в соответствии с социальными и культурными нормами, существующими в данном обществе и данной исторической ситуации. Они возникают из социальных различий между мужчинами и женщинами и определяют, как они должны мыслить, действовать и чувствовать. Гендерные роли могут варьироваться в различных возрастных и социальных группах и с течением времени могут претерпевать изменения. Традиции отводят женщине стереотипную роль хранительницы очага, воспитательницы детей, а мужчине – добытчика, защитника и главы семьи. Другими словами, это: 1. Образцы поведения женщин и мужчин, основанные на традиционных ожиданиях, связанных с биологическим полом; 2. Совокупность общепринятых норм и правил поведения, которые предписываются мужчинам и женщинам в конкретной социально-культурной ситуации.

Как известно данные природой **биологические роли** изменить нельзя, а вот социальные (т.е. «гендерные») вполне поддаются перераспределению. Значит можно сделать более справедливым распределение ресурсов и доходов, прав и обязанностей, рабочей нагрузки и отдыха. Так что, можно считать, что решение гендерных вопросов – это наиболее оптимальный ключ к разрешению проблем не только женщин, но и всего общества.

Социальные роли женщин и мужчин взаимно дополняют друг друга, поэтому изменение первых неизбежно повлечет за собой изменение вторых, и наоборот. Так что, гендер дает прекрасную возможность покончить с неравенством между полами. Внедрение гендерного подхода в разные сферы нашей жизни способствует установлению социальной справедливости.

Гендерные роли и отношения формируются в обществе разными способами: через культуру, образование, систему духовных ценностей, воспитание. С самого раннего возраста нас учат тому, какие роли мы должны играть. Нам говорят «мальчики не плачут, потому что они будущие мужчины», а «девочки - будущие хозяйки и хранительницы домашнего очага». Мы также учимся сами, наблюдая за поведением наших родителей, учителей, сверстников.

Гендерные роли и отношения зависят от многих факторов – возраста, этнической принадлежности, местности, класса.

Ни в коем случае нельзя рассматривать гендер только как «женский вопрос», потому что гендерные отношения затрагивают и мужчин и женщин и касаются всех аспектов социальной, политической и экономической жизни. Поэтому отрицание их важности и непонимание их влияния при планировании политики и развития могут привести к негативным последствиям.

На формирование гендерной роли существенное влияние оказывают гендерные стереотипы – стандартизированные, упрощенные представления относительно типичных для мужчин и женщин моделей поведения и черт характера, свойственные определенной культуре. Выделяют гендерные стереотипы, касающиеся нормативных представлений о поведенческих, психологических особенностях мужчин и женщин; стереотипы, касающиеся содержания профессиональной деятельности (для женщин

– обслуживающая и исполнительская, для мужчин – творческая, управленческая), и стереотипы, связанные с семейными и профессиональными ролями мужчин и женщин.

Половые и гендерные различия не исключают, а допускают **гендерное равенство**. За последние 30 лет идея гендерного равенства получила широкое распространение в мире, легла в основу многих международных документов, нашла отражение в национальных законах. Гендерное равенство подразумевает равные возможности, права и обязанности для женщин и мужчин во всех сферах жизни, в том числе равный доступ к образованию и здравоохранению, равные возможности работать, участвовать в государственном управлении, создавать семью и воспитывать детей.

Понятие гендерного равенства означает, что все люди обладают свободой выбора и свободой для развития своих личных способностей без тех ограничений, которые связаны с гендерными ролями и стереотипами; что различное поведение, взгляды и потребности женщин и мужчин принимаются, оцениваются и поддерживаются равным образом.

Подводя итог, можно сказать, что нашему обществу необходимо принять меры по формированию гендерной чувствительности, повышению информированности людей о фактах гендерного неравенства, кыргызстанцы должны знать национальное законодательство, международные конвенции и договоры в области гендерного равенства и понимать, что без достижения гендерного равенства полов страна не сможет двигаться вперед к прогрессу и процветанию.

## **1.2. Гендерные стереотипы в различных сферах жизнедеятельности человека: личные, семейные, общественные.**

Несмотря на то, что в Кыргызстане приняты основополагающие документы, в которых закреплён принцип равноправия мужчин и женщин, по Конституции запрещена дискриминация по половому признаку, ратифицированы Международные конвенции по правам женщин, в реальной жизни права женщин часто не реализуются.

Это связано с рядом причин, среди которых очень большую роль играют гендерные стереотипы культуры и традиционной практики в стране.

Гендерные стереотипы являются распространённым мнением или предубеждением о свойствах и характеристиках, которыми обладают или должны обладать женщины и мужчины, а также какие роли они выполняют или должны выполнять. Гендерные стереотипы пагубны, когда ограничивают способность мужчин и женщин развивать свои личные способности, стремиться к профессиональному росту и делать жизненный выбор и строить планы<sup>2</sup>.

Пагубные стереотипы способствуют неравенству несмотря на то, что они могут быть как враждебными (например, о том, что женщины неразумны), так и, на первый взгляд,

---

<sup>2</sup> <https://www.ohchr.org/ru/women/gender-stereotyping>

безобидными (например, что женщины призваны заниматься воспитанием). Например, тот факт, что обязанности по уходу за ребенком часто выполняются исключительно женщинами, основывается на втором из двух видов стереотипов.

Комплексные гендерные стереотипы могут оказывать несоразмерное негативное влияние на определенные группы женщин, такие как женщины из числа меньшинств и коренных народов, женщины-инвалиды, женщины из низших каст или с низким экономическим положением, женщины-мигранты и др.

Формирование гендерных стереотипов подразумевает практику приписывать женщинам и мужчинам конкретные свойства, качества или роли лишь на основании их принадлежности к социальной группе женщин или мужчин. Формирование гендерных стереотипов несправедливо, когда оно ведет к нарушению или нарушениям прав человека и основных свобод.

Примерами могут служить:

- отсутствие уголовной ответственности за супружеское изнасилование на основании общественного представления о том, что женщины являются сексуальной собственностью мужчин; и
- отсутствие эффективного расследования, уголовного преследования и наказания за сексуальное насилие в отношении женщины, например, по причине стереотипа о том, что женщина должна ограждать себя от сексуального насилия за счет скромности в одежде и поведении.

Несправедливое формирование гендерных стереотипов является частой причиной дискриминации в отношении женщин и фактором, способствующим нарушению целого ряда прав, таких как права на здоровье, достаточный жизненный уровень, образование, брак и семейные отношения, труд, свободу выражения мнений, свободу передвижения, участие в политической жизни и представление политических интересов, эффективные средства правовой защиты и свободу от гендерного насилия.

Известно, что социализация человека начинается с раннего детства. По традиции к системе воспитания мальчиков и девочек с рождения применяются разные требования и подходы.

Например, девочке с раннего возраста внушается, что она в будущем член другой семьи, поэтому в доме родителей она – гостя. Чтобы в будущем стать членом семьи мужа, она должна готовиться быть трудолюбивой, послушной, безропотной, уметь повиноваться, прощать обиды и т.д.

Мальчиков же воспитывают в противоположном духе. Ему с детства внушается, что он хозяин дома, земли, скота, что в будущем он глава семьи, опора на старости лет для родителей. Он никогда не уйдет в чужой дом, поскольку для молодого мужчины это считается позором, - а наоборот, приведет жену в дом. Он - наследник своих



родителей. Достигнув юношеского возраста, мальчики чувствуют себя уверенно, психологически сильными личностями. Таким образом, девушек и юношей готовят к выполнению разных ролей в обществе и семье. Ниже, в таблице в качестве примера приводятся традиционно ожидаемые роли кыргызских мужчин и женщин в семье и в обществе.

### Роли, ожидаемые в обществе и семье от мужчин и женщин.

Таблица 1.

Женщины	Мужчины
<ul style="list-style-type: none"> <li>• При замужестве приходит в дом мужа;</li> <li>• в случае развода женщина уходит из дома мужа, ей полагается взять только свое приданное;</li> <li>• хранительница семейного очага;</li> <li>• выполняет работу в доме по созданию условий для жизни семьи;</li> <li>• культ деторождения;</li> <li>• безропотность, повиновение перед мужем;</li> <li>• воспринимать насилие со стороны мужа и его родственников, как нормальное явление;</li> <li>• сохранять верность мужу;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Не уходит из дома, приводит жену в дом;</li> <li>• в случае развода дом, земля, скот остается у мужчины;</li> <li>• глава семьи;</li> <li>• свидетельство на любую собственность выписывается на мужчину;</li> <li>• выполняет работу вне дома;</li> <li>• добытчик, обязан экономически содержать семью;</li> <li>• жена – богатство, собственность мужчины;</li> <li>• имеет право совершать насилие в отношении жены;</li> <li>• имеет право на полигамию и внебрачные половые связи.</li> </ul>

Таким образом культура и традиционная практика зачастую ставит женщин в зависимое положение. Несмотря на наличие юридических возможностей защиты своих прав, женщины не используют их, поскольку это не принято в обществе.

Продвижение общества/культур невозможно без равного доступа всех граждан, к ресурсам, программам развития, а также к участию в принятии решений, а это требует изменения гендерных стереотипов, и как следствие менталитета, культур и традиционной практики общества.

## Раздел 2. НАЦИОНАЛЬНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПО ЗАЩИТЕ И ПРОДВИЖЕНИЮ ПРАВ ЖЕНЩИН В КР

### 2.1. Обзор национального законодательства КР в сфере гендерного равенства

Одним из основных документов, обеспечивающих права и возможности женщин является Конституция КР (2021г.). Принцип равноправия в Конституции Кыргызской Республики реализуется в равном праве мужчин и женщин на участие в выборах и референдумах, на приобретение, изменение и сохранение гражданства, на получение образования, медицинской помощи, пенсий и социальных пособий, на самостоятельную трудовую деятельность, на вступление в брак и воспитание детей, на предоставление родительского отпуска для ухода за ребенком, на определенные имущественные отношения и отношения собственности, а также еще в целом ряде гражданских, экономических и политических прав.

Согласно статье 24 Конституции КР:

- Кыргызская Республика обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, защиту их прав и свобод.
- Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.
- В Кыргызской Республике все равны перед законом и судом.
- В Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные права и свободы, и равные возможности для их реализации.

ст. 24 Конституции КР: Все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов. Свое развитие принцип равенства мужчин и женщин в области осуществления политических прав получил в разделе III Конституции КР:

а) Граждане Кыргызской Республики имеют равные права, равные возможности при поступлении на государственную гражданскую и муниципальную службу, продвижении в должности в порядке, предусмотренном законом.

Кыргызстан первая страна в Центральной Азии, парламент которого принял Законы «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» и «Об охране и защите от семейного насилия». Законодательство КР обеспечивает проведения пяти видов обязательных экспертиз, в их числе – гендерная экспертиза.

#### **Закон о государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин. 2008г.**

Закон устанавливает государственные гарантии по предоставлению равных прав и возможностей лицам разного пола в политической, социальной, экономической, культурной и иных областях жизнедеятельности человека; призван оградить

мужчин и женщин от дискриминации по признаку пола; направлен на утверждение прогрессивных демократических отношений между мужчинами и женщинами. А также закон дает гарантии гендерного равенства при поступлении на государственную и муниципальную службу, при использовании избирательного права и тд.

Также закон предусматривает компетенции ЖК КР, Правительства КР, уполномоченного органа, МСУ по реализации гендерной политики. Значит эти органы государства несут ответственность в рамках своей деятельности в стране.

### **Закон «Об охране и защите от семейного насилия», 2017**

Настоящий Закон определяет правовые основы предупреждения и пресечения семейного насилия, обеспечения социально-правовой охраны и защиты лиц, пострадавших от семейного насилия. Закон обеспечивает равенство доступа к охране и защите от семейного насилия; недопущение народных обычаев и традиций, ущемляющих права и свободы человека и способствующих семейному насилию; ответственность государственных органов и органов местного самоуправления за соблюдение права граждан на охрану от семейного насилия; участие общественности в охране и защите от семейного насилия.

### **Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей», 2021**

Настоящий закон содержит гендерный подход, т.е в статье 59-1 определено что для проведения выборов депутатов айылных кенешей по каждому айылному кенешу резервируется не менее 30 процентов мандатов депутатов айылного кенеша для женщин и прописан механизм распределения мандатов.

### **Конституционный закон «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов ЖК КР», 2021г.**

Новый Конституционный закон предусматривает формировать депутатский корпус из 54 депутатов Жогорку Кенеша, избранных по единому избирательному округу по пропорциональной системе, и 36 депутатов, избранных по одномандатным избирательным округам по мажоритарной системе. Таким образом, временная специальная мера конституционного закона о 30% представленности женщин в списках кандидатов распространяется на 54 мандата. Здесь квоты для женщин не соблюдаются по мажоритарной системе выборов по одномандатным округам.

### **Закон « О статусе депутатов местных кенешей», 2021г.**

Статья 5 излагает, что депутатские полномочия также нельзя совмещать с должностью руководителя государственного или муниципального предприятия оказывающего услуги населению соответствующего айылного аймака или города за счет средств республиканского и местного бюджетов. При этом совмещать депутатские полномочия могут только руководители образовательных или медицинских учреждений.

## 2.2.Международные нормы защиты и продвижения гендерного равенства

Кыргызская Республика приняла на себя ряд обязательств по достижению гендерного равенства, ратифицировав основные международные конвенции и политические документы по правам женщин, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинскую платформу действий и Цели устойчивого развития.

Последовательная ратификация Кыргызстаном свыше 30 международных конвенций и протоколов по правам человека способствовала значительному расширению понимания государством и гражданским обществом концепции прав человека и гендерного равенства. Кыргызстан является одной из первых среди десяти стран, которые успешно выполняют свои обязательства по Пекинской платформе действий.

Принцип равноправия мужчин и женщин был закреплен в ряде основополагающих Международных документов, таких как: " Устав ООН (1946) " ВДПЧ (1948) " Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах (1952) " Международный Пакт о гражданских и политических правах (1952) В 1946 году ООН создала Комиссию по положению женщин, в обязанности которой входило изучение и содействие ликвидации дискриминации в отношении женщин. Под эгидой этой Комиссии был разработан целый ряд Конвенций и Деклараций, касающихся положения женщин.

С момента получения суверенитета Кыргызстан ратифицировал 5 Конвенций ООН по правам женщин:

- Конвенция о политических правах женщин;
- Конвенция об охране материнства;
- Конвенция о гражданстве замужней женщины;
- Конвенция о согласии на вступление в брак;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин – КЛДЖ (CEDAW).

С ратификацией международных законов, государства принимает ряд обязательств перед международным сообществом.

### **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW)**

Конвенция CEDAW приобрела почти универсальное признание, если учесть что в ООН входят 185 стран, и по числу ратификаций она заняла второе место после Конвенции о правах ребенка.

Итак, CEDAW учитывает специфику прав женщин и вводит ряд специальных прав. Конвенция состоит из преамбулы, 16 статей, формулирующих конкретные действия, которые должны быть предприняты для устранения дискриминации женщин, и 14 статей, в которых описываются требования к отчетности и административные механизмы.

**Статьи 1-3** предусматривают политико-правовые меры по искоренению дискриминации и по обеспечению полноценного развития и улучшения положения женщин.

**В статье №1** впервые вводится понятие **дискриминации** именно в отношении женщин.

И далее оно применяется во всех статьях Конвенции.

**Статья №2** обязывает государства включить принципы равенства женщин и мужчин в Конституцию и соответствующие Законодательства.

**Статья №3** требует, чтобы правительства стран применяли конструктивные меры, которые гарантировали бы полноценное развитие и повышение статуса женщин.

**Статья №4** рекомендует государствам предпринять временные меры по ускорению процесса достижения равноправия между мужчинами и женщинами. В ней утверждается, что временные меры, призванные ускорить процесс достижения фактического равенства полов, не должны считаться дискриминационными.

**Статья №5** «Гендерные роли и стереотипы». В ней говорится о социальных и культурных стереотипах, которые ведут к дискриминации и навязыванию мужчинам и женщинам стандартных гендерных ролей.

В статье также подчеркивается, что ответственность за воспитание детей несут как женщины, так и мужчины. Из этого следует необходимость развития социальной инфраструктуры, которая создает условия для разделения родительских обязанностей.

**Статья №6** требует от государств принятия мер по устранению всех форм торговли женщинами и сексуальной эксплуатации.

Следующие статьи: **№7** - равенство в политической и общественной жизни на международном уровне **№8** - равенство в политической и общественной жизни на национальном уровне **№9** – обеспечивает равенства в законах о гражданстве **№10** - равенство в области образования **№11** - равенство в области занятости прав, связанных с трудовой деятельностью **№12** – равный доступ к медицинскому обслуживанию **№13** – социальные и экономические пособия **№14** – сельские женщины **№15** – равенство перед законом гражданское право **№16** – равенство в браке и семейное право определяют остальные специфические области дискриминации. Далее начинаются статьи, касающиеся механизмов и процедур, мониторинга и реализации CEDAW.

### **Цели устойчивого развития (ЦУР).**

Основные цели №5 ЦУР являются:

- Повсеместно ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин и девочек
- Ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации
- Ликвидировать все вредные виды практики, такие как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах

- Признать и ценить неоплачиваемый труд по уходу и работу по ведению домашнего хозяйства, предоставляя коммунальные услуги, инфраструктуру и системы социальной защиты и поощряя принцип общей ответственности в ведении хозяйства и в семье, с учетом национальных условий
- Обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни
- Обеспечить всеобщий доступ к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и к реализации репродуктивных прав в соответствии с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию, Пекинской платформой действий и итоговыми документами конференций по рассмотрению хода их выполнения
- Провести реформы в целях предоставления женщинам равных прав на экономические ресурсы, а также доступа к владению и распоряжению землей и другими формами собственности, финансовым услугам, наследуемому имуществу и природным ресурсам в соответствии с национальными законами
- Активнее использовать высокоэффективные технологии, в частности информационно-коммуникационные технологии, для содействия расширению прав и возможностей женщин

Принимать и совершенствовать разумные стратегии и обязательные для соблюдения законы в целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек на всех уровнях.

## **Конвенция о правах инвалидов**

### **Статья 8(1)(b):**

Государства-участники обязуются принимать безотлагательные, эффективные и надлежащие меры к тому, чтобы вести борьбу со стереотипами, предрассудками и вредными обычаями в отношении инвалидов, в том числе на почве половой принадлежности и возраста, во всех сферах жизни.

Права на недискриминацию и равенство в соответствии с другими международными договорами по правам человека, такими как Пакт об экономических, социальных и культурных правах и Конвенция о правах ребёнка, также подразумевают дискриминацию и неравенство, основанные на стереотипах, в том числе гендерных стереотипах.

### Раздел 3. ПРЕДСТАВЛЕННОСТЬ ЖЕНЩИН НА УРОВНЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

Права женщин играют все более важную роль для общества, в отношениях между государствами и в национальной политике.

Отмечалось, что сохраняющиеся гендерные стереотипы и дискриминационные представления о ролях женщин и мужчин представляют собой серьезное препятствие на пути к обеспечению равноправного участия женщин в процессах принятия решений на всех уровнях. Даже там, где женщины получили возможность занимать должности директивного уровня в правительственных структурах, они чаще всего занимаются вопросами социальной политики, которые считаются «менее важными», а не вопросами финансов, бюджета, внешней политики и национальной безопасности. Отмечается, что, несмотря на принятие резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, женщины по-прежнему недопредставлены в рамках мирных переговоров и мирных процессов. Участники призвали оказывать более активную поддержку с целью обеспечить, чтобы женщины в полной мере и на равноправной основе участвовали и были представлены на всех уровнях принятия решений в отношении всех аспектов мирных процессов и в рамках процессов постконфликтного миростроительства, восстановления, реконструкции и примирения. Было признано, что сбалансированное выполнение женщинами своих домашних и рабочих обязанностей имеет весьма важное значение в плане выдвижения женщин на руководящие должности. Отмечалась необходимость содействовать созданию благоприятных условий для женщин, в том числе путем принятия мер, нацеленных на справедливое распределение между женщинами и мужчинами семейных и рабочих обязанностей. В числе других факторов, препятствующих эффективному участию женщин в процессах принятия решений, упоминалось бытующее мнение о низком уровне легитимности женщин на государственных и политических постах и доверия к ним. Отмечалось, что женщинам по-прежнему необходимо завоевывать сторонников, на которых они могут опереться и которые должным образом оценивают их успехи в рамках процессов принятия решений. Женским организациям и движениям следует оказывать поддержку женщинам, которые занимают руководящие государственные посты. Отмечалось, что, поскольку условия жизни женщин весьма различны, необходимо, чтобы различные группы женщин занимались устранением конкретных препятствий, которые стоят перед ними, а также необходимо предпринимать шаги с целью добиться более широкого участия женщин в общественной жизни, включая женщин-представительниц меньшинств.

Необходимо также предпринимать дальнейшие усилия с целью поощрять средства массовой информации к тому, чтобы они избегали использования гендерных стереотипов в материалах, посвященных женщинам, которые занимают должности директивного уровня.

Отмечается ограниченность имеющейся статистической информации о числе женщин, задействованных во многих сферах общественной жизни и в частном секторе. Отмечалась также нехватка данных и информации о действенности и качестве работы женщин, занимающих руководящие должности в различных

областях политики. По-прежнему сохраняются различия между мужчинами и женщинами в сфере образования, здравоохранения и на рынке труда, а также в доступе к ресурсам, и это также препятствует участию женщин в процессах принятия решений. Кроме этого, отмечалось, что женщины, которые занимают политические посты или претендуют на них, могут подвергаться опасности стать жертвами насилия по признаку пола. Поэтому в целях всестороннего осуществления согласованных принципов в отношении равноправного участия женщин и мужчин в процессах принятия решений необходимо принимать меры, направленные на ликвидацию всех форм дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек.

### **3.1. Три причины включения женщин в государственное управление**

#### **Первая причина**

Государственное управление является основным институтом, ответственным за реализацию национальной политики и программ, задачи, в которые женщины должны быть включены в равной степени.

#### **Вторая причина**

Во многих странах государственное управление является крупнейшим работодателем.

Поэтому создание равных рабочих мест в государственном управлении - обеспечение гендерного баланса в участии и руководстве, принятие и реализация правовых и политических рамки, поддерживающие гендерное равенство, и создание инклюзивной институциональной культуры - имеет потенциал для изменения жизни и средства к существованию миллионов работников по всему миру.

#### **Третья причина**

Государственное управление может показывать пример и диктовать, устанавливая стандарты для других рабочих мест, таких как корпорации, малый бизнес, некоммерческие организации, колледжи и университеты.

Когда государственное управление руководствуется принципами справедливости, равенства и справедливости, оно может стать примером для общества, которому служит. "Таким образом, устранение гендерных пробелов в государственном управлении имеет важное значение для обеспечения действительно инклюзивного развития и демократического управления и помогает восстановить доверие к государственным институтам и повысить устойчивость и отзывчивости государственной политики".

### **3.2. Государственная политика по гендерному равенству в Кыргызской Республике**

Кыргызская Республика предприняла значительные шаги для достижения гендерного равенства с момента обретения независимости в 1991 году, в особенности благодаря принятию законов и политики, а также созданию ключевых институтов. По индексу



гендерного неравенства КР занимает 82-е место из 162 стран. Высокий уровень доступа к образованию среди женщин и девочек, при этом существенный разрыв в занятости и в заработных платах между мужчинами и женщинами. Слабая представленность женщин на уровне принятия решений. Сохраняется значительный гендерный разрыв в экономическом участии, а также устойчивые и глубоко укоренившиеся патриархальные взгляды, стереотипы и практика в отношении гендерных ролей и высокий уровень гендерного насилия. Как и во всем мире, COVID-19 не только привел к разрушительному кризису общественного здравоохранения, но и усугубил структурное гендерное неравенство и повлек за собой рост насилия в отношении женщин и девочек. (по данным МВД вырос до 62% в 2020 году). Возрастающий религиозный фактор оказывает пагубное влияние на усилия страны по продвижению гендерного равенства, усиливая дискриминационные нормы и практику, которые лишают женщин и девочек возможности полноценного участия в экономической, социальной и общественной жизни (на 2020 год: 2 910 исламских организаций, в их числе 2 669 мечетей и 125 медресе, 2 296 школ, из которых 152 – частные).

- Конституция КР: “мужчины и женщины имеют равные права и свободы, и равные возможности для их реализации” (статья 24.3) и что “никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола” (статья 24.1). Реализация этой конституционной нормы обеспечивается Законом «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» (2008 года). Закон требует приведения в соответствие с Конституцией, а также можно было бы усилить путем внесения поправки, включающей прямую и косвенную дискриминацию и неисчерпывающий перечень защищаемых признаков. Наказание за неисполнение закона, виновные привлекаются к административной ответственности.
- Национальная стратегия КР по достижению гендерного равенства до 2020 года, принятая постановлением Правительства КР от 27 июня 2012 года № 4432. Национальный план по достижению гендерного равенства в КР на период с 2018 по 2020 годы.
- В настоящее время принята новая Стратегия и НПД (Национальная стратегия достижения гендерного равенства в Кыргызской Республике до 2030 года, Национальный план действий на 2022-2024 годы).
- На уровне Администрации Президента Кыргызской республики: Уполномоченный по правам ребенка. Нет напрямую ответственных отделов. Отдел Внешней Политики (мониторит вопросы, относящиеся к взаимодействию страны с внешним миром, в том числе вопросы страновых отчетов\докладов, вопросы ЦУР), Отдел Контроля (занимается мониторингом и контролем решений и их исполнения Кабинетом Министров. Вопросы реализации Национальных программ, концепций и стратегий, где сквозными измерителями должны проходить и индикаторы ЦУР, и иные измерения, проходят через данный отдел).

- На уровне Жогорку Кенеша Кыргызской республики, созданный при Торага Жогорку Кенеша Совет по правам женщин, детей и гендерному равенству.
- Комитет по международным делам, обороне, безопасности и миграции – контролирует вопросы внешней политики и взаимодействия с международными партнерами, включая обязательства страны.
- Комитет по социальной политике контролирует вопросы, относящиеся к гендерной повестке.
- Практика по созданию депутатской группы по ЦУР.
- Форум женщин-депутатов (неформальное объединение всех женщин-депутатов, имеющее политические механизмы.)
- Офис Омбудсмана Кыргызстана.
- Национальный Центр по предупреждению пыток и других видов жестокого обращения.

### **На уровне Кабинета Министров созданы**

- Координационный Совет по правам Человека, призванный координировать вопросы реализации прав человека в стране, а также международных обязательств, включая подготовку отчетов\докладов. Совет был создан Постановлением Правительства в 2017 году, Положение о Совете утверждено Правительством в 2014 году, утверждено Кабинетом министров КР в 2021 году. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/96216?cl=ru-ru> . Возглавляет Совет заместитель Председателя Кабинета Министров КР.
- При Совете создан Секретариат, который в настоящее время находится на основе Министерства Юстиции (ранее была практика на основе МИД и иных министерств). В настоящее время в секретариате работает 1 сотрудник.
- Национальный совет по делам женщин и гендерному развитию при Правительстве Кыргызской Республики, созданный Постановлением правительства в 2012 году, в редакции Постановления в 2019 году. При Совете создан Секретариат, в который входят сотрудники Министерства труда и социального развития и иных министерств. Основную роль при определении состава Совета и определении направления его работы играет Министерство труда и социального развития КР.
- <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93602>
- Национальный Статистический Комитет КР (Сборник Мужчины и женщины, ЦУР индикаторы, ...гендерная статистика нуждается в совершенствовании..., есть ли гендерное измерение в судебной системе, правоохранительных органах, прокуратуре, ЕРП...)

## Государственные служащие, занимающие государственные должности, по полу (на 1 января 2020г., в процентах к итогу)



### 3.3. Общественная и политическая жизнь

Государственное управление является основой правительства и центральным инструментом, с помощью которого реализуются национальные программы.

В идеальном мире государственное управление руководствуется принципами справедливости, подотчетности, равенства и недискриминации, и служит моделью управления для общества, которое включает в себя продвижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин на государственной службе.

В дополнение к признанной важности равного представительства женщин в политике, исследования показывают, что, когда женщины занимают руководящие должности в органах государственного управления, правительства более отзывчивы и более подотчетны.

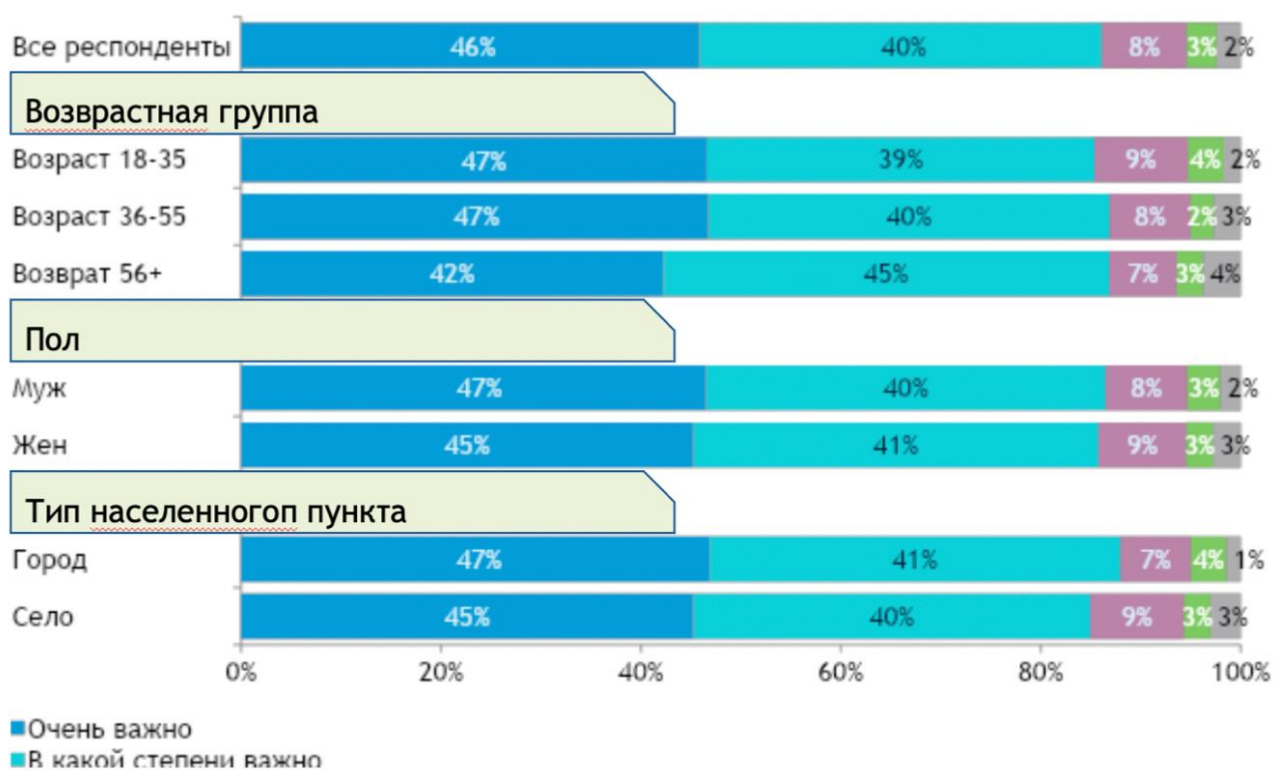
Более того, качество предоставляемых государственных услуг значительно улучшается, а доверие и уверенность населения к государственным организациям также повышается.

Являясь крупнейшим работодателем, государственная администрация должна взять на себя ответственность за внедрение гендерного равенства.

Государственное управление имеет потенциал для моделирования инклюзивных институтов, где женщины и мужчины в равной степени участвуют и руководят, и ускорить развитие для всех.

Женщины активно участвуют в общественной и политической жизни, но значительно недостаточно представлены на руководящих должностях на национальном и местном уровнях. Насколько важно или неважно то, что все члены взрослого населения нашей страны, включая женщин, молодых людей, представителей меньшинств и людей с ограниченными возможностями, включены в процесс принятия политических решений?

Опрос IRI 2022 проведен компанией SIAR Research and Consulting. Данные были собраны в период с 7 апреля 2022 года по 20 апреля 2022 года путем личных интервью по месту жительства респондентов. Выборка состоит из n=1,500 жителей Кыргызстана в возрасте от 18 лет и старше.



Женщины составляют 38% менеджеров и 31% топменеджеров.

В целом, эти средние показатели демонстрируют знакомую картину: по мере того, как по мере повышения уровня власти и влияния на принятие решений число женщин снижается.

Если не решать эту проблему напрямую, "стеклянные потолки" будут продолжать препятствовать продвижению женщин на высшие уровни руководства.

В среднем по миру женщины составляют 41% в министерствах финансов,

40% в министерствах иностранных дел и

36% в министерствах обороны.

11% пунктов в министерствах обороны, 6 в министерствах иностранных дел и 10 в министерствах финансов. Тем не менее, в некоторых странах сохраняется значительный гендерный разрыв в этих важных областях.

В некоторых странах, особенно в министерствах обороны, сохраняется значительный гендерный разрыв.

Женщины занимают в среднем 27% должностей в целевых группах COVID-19 и составляют лишь 18 % руководителей целевых групп. Только 6% целевых групп COVID-19 имеют гендерный паритет или близкий к нему, а 11% состоят исключительно из мужчин.

В нынешних условиях женщины составляют 58% сотрудников министерств здравоохранения. Но только 31% министров здравоохранения и 34% более широкого круга лиц, занимающих руководящие должности в министерствах здравоохранения по всему миру, - женщины.

### **3.4. Специальные меры (квоты)**

Лица разного пола имеют равные права и равные возможности при поступлении на государственную и муниципальную службу, в продвижении в должности и дальнейшем осуществлении деятельности в ее органах.

Руководители государственных органов и органов местного самоуправления обязаны обеспечить равный доступ лицам разного пола к государственной и муниципальной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой.

В кадровом составе служащих государственных органов и органов местного самоуправления не должны преобладать служащие одного пола. Система квотирования в государственных органах и органах местного самоуправления (не более семидесяти процентов кадрового состава, в том числе на уровне принятия решений) устанавливается нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Лица разного пола, в течение 3 лет не повышающиеся в должностях и не направленные на обучение с целью дальнейшего повышения квалификации, имеют право запросить и получить от руководителя государственного органа и органа местного самоуправления письменное обоснование причин таких действий, а также сведения, касающиеся опыта и квалификации лица, назначенного (принятого, повышенного) на претендуемую ими должность или направленного на обучение.

Замещение вакантных должностей государственной и муниципальной службы обеспечивается путем проведения конкурсов, в которых в равной мере и на равных условиях участвуют лица разного пола. Руководители государственных органов и органов местного самоуправления должны разрабатывать политику карьерного роста работников с учетом гендерной политики.

Не допускается объявление конкурсов только для лиц одного пола.

Нарушение требований, установленных настоящей статьей, влечет за собой отмену незаконных решений или результатов конкурса на замещение вакантных должностей.

В случае если по конкурсу на вакантную должность государственной или муниципальной службы прошли два кандидата разного пола, то при равных условиях должен быть принят кандидат такого пола, который менее представлен в данном органе.

Законодательство о выборах Президента и депутатов ЖККР предусматривает, что при определении списка кандидатов политическая партия обязана обеспечить представительство не более 70% кандидатов одного пола в парламенте страны, а каждый третий человек в списке политической партии должен быть другого пола.

При выбытии женщины-депутата на ее место приходит женщина, на место мужчины приходит мужчина (ч.3, 4-1 ст.65). Но, в связи с изменениями законодательства от 2021 года эта норма касается только 54 выборных мест по преференциальной системе и не касается 36 выборных мест по мажоритарной системе в одномандатных округах. (только 1 женщина депутат по одномандатному округу была избрана по Первомайскому р-ну г. Бишкек). Эта новая смешанная избирательная система может привести к уменьшению количества мест для женщин. Например, в нынешнем Жогорку Кенеше только 21% парламентариев - женщины (19 из 90). Низкий уровень представленности женщин в Кабинете министров: только 1 из 19 министров – женщина.

Закон КР от 14 июля 2011 года №98 «О выборах депутатов местных кенешей» предусматривает резервирование 30% квоты для женщин, что обеспечило значительный рост представительства женщин на местах с 9% в 2012 году до 37,8% в 2021 году. Но! в селе Саруу Иссык-Кульской области в 2019 году прошли досрочные выборы в айылыный кенеш. Согласно закону, прошло 9 женщин, что составило 42% от общего количества депутатов. Для Саруу такой показатель зафиксирован впервые. В прошлом созыве было – три женщины, а в позапрошлом – две. Однако мужчины-кандидаты в депутаты 30-процентную квоту посчитали «нарушением прав джигитов» и написали коллективную жалобу на имя Президента. Оказывалось давление на женщин, но они отстаивали позиции. В 2021 году массовый выход женщин из списков партий, получивших мандаты в Ошском горкенеше. Партии «Биздин Кыргызстан» и «Ата-Журт Кыргызстан» покинули 77 человек, из них 69 – женщины. ТИК поддержала решение партий, ЦИК отменил решение ТИК. У ЦИК вызвала сомнение одновременный выход большого количества женщин из списков партий. Установлен факт давления на женщин со стороны руководства партии «Ата-Журт Кыргызстан», что подтверждается одной из кандидаток. 2021 г. в селе Орок Сокулукского района оказывалось давление на женщин, претендующих на мандаты депутатов. По итогам выборов мандаты получили 9 женщин. ОВД были проведены следственные действия, разъяснительные работы.

Закон КР от 14 июля 2011 года №98 «О выборах депутатов местных кенешей» предусматривает резервирование 30% квоты для женщин, что обеспечило значительный рост представительства женщин на местах с 9% в 2012 году до 37,8%

в 2021 году. Но, в селе Саруу Иссык-Кульской области в 2019 году прошли досрочные выборы в айылыный кенеш. Согласно закону, прошло 9 женщин, что составило 42% от общего количества депутатов. Для Саруу такой показатель зафиксирован впервые. В прошлом созыве было – три женщины, а в позапрошлом – две. Однако мужчины-кандидаты в депутаты 30-процентную квоту посчитали «нарушением прав джигитов» и написали коллективную жалобу на имя Президента. Оказывалось давление на женщин, но они отстаивали позиции. В 2021 году массовый выход женщин из списков партий, получивших мандаты в Ошском горкенеше. Партии «Биздин Кыргызстан» и «Ата-Журт Кыргызстан» покинули 77 человек, из них 69 – женщины. ТИК поддержала решение партий, ЦИК отменил решение ТИК. У ЦИК вызвала сомнение одновременный выход большого количества женщин из списков партий. Установлен факт давления на женщин со стороны руководства партии «Ата-Журт Кыргызстан», что подтверждается одной из кандидаток. 2021 г. в селе Орок Сокулукского района оказывалось давление на женщин, претендующих на мандаты депутатов. По итогам выборов мандаты получили 9 женщин. ОВД были проведены следственные действия, разъяснительные работы.

## ЭКОНОМИЧЕСКОЕ УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН

Высокий гендерный разрыв в экономическом участии женщин составляет 46% для женщин и 76% для мужчин



Таким образом, женщины больше, чем мужчины, рискуют остаться без работы из-за роботизации в ближайшие 20 лет. Женщины составляют 70% работников на работах с высоким риском автоматизации, 43% работников на работах с низким риском автоматизации.



#### РАЗДЕЛ 4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО ПРОДВИЖЕНИЯ ГЕНДЕРНОЙ ПОЛИТИКИ КР.

Взаимодействие общества и государства естественное явление. Однако взаимодействие может носить различный характер. Как отмечает доктор философских наук, профессор И. А. Гобозов, именно гражданское общество является средним звеном между обществом и государством и определяет пределы их взаимодействия. Развитие общества прямо зависит от внешних и внутренних факторов, которые в совокупности становятся движущими силами изменений. Учитывая, какие изменения претерпело понимание сущности гражданского общества в ходе истории, неправильно было бы полагать, что на современном этапе этот институт остановился в своем развитии, ведь, учитывая процессы мировой интеграции и дезинтеграции, гражданскому обществу необходимо подстраиваться под быстро меняющиеся внешние обстоятельства. Но в связи с развитием общества потребления гражданскому обществу тоже приходится развиваться. Ценности, являющиеся определяющими в процессе перехода к постиндустриальному обществу, сильно отличаются от тех, которые пропагандировались в Новое время, когда современная концепция гражданского общества только начинала зарождаться. Так, если в Новое время граждане могли зависеть только от своих возможностей, то с началом



образования социальных государств началась эпоха одновременного противостояния и союзничества гражданского общества и государства.

#### **4.1. Основные проблемы взаимодействия государственных органов с гражданским обществом.**

Гражданское общество в социальной сфере все большие обязанности стало возлагать именно на государство, а не на своих участников. С одной стороны, оно требует неременного вмешательства государства в свою деятельность путем расширения прав и свобод его участников, а с другой, такое вмешательство ведет к утрате гражданским обществом его самостоятельности и независимости от государства. Следует согласиться с мнением доктора политических наук, профессора А. И. Соловьева, согласно которому, одним из путей взаимодействия государства и гражданского общества могут стать **партнерские отношения**. Эти структуры могут быть рассмотрены как поставщик услуг и совокупность клиентов. Поскольку государство является монополистом в оказании определенных видов услуг, то при отсутствии взаимодействия с гражданским обществом, граждане остаются без возможности выбора при желании воспользоваться такими услугами. Но при установлении партнерских отношений гражданское общество и государство могут стать совместными исполнителями таких функций, как, например, реабилитация тяжелобольных. Тем самым государство может поощрять проявление гражданской активности, сохраняя в то же время дистанцию в отношениях с гражданским обществом. Самостоятельность гражданского общества, которое замещало бы государство на рынке услуг, должно стать своеобразной целью государства для обеспечения их бесконфликтного взаимодействия. Следует обратить внимание на то, что в настоящее время «нарушен баланс во взаимодействиях государства и общества... роль государства пытаются принизить, свести ее лишь к соблюдению прав человека, защиты демократических принципов», что влечет за собой негативные результаты, заметные уже сейчас. Таким образом, взаимодействию государства и гражданского общества на современном этапе необходимо принимать форму сотрудничества. Государство должно содействовать развитию потенциала гражданского общества, предоставляя его участникам возможность для реализации во всех областях деятельности, в том числе и в тех, которые на данный момент подконтрольны исключительно государству. Гражданское общество, отражая интересы населения, должно определять путь развития государства, но ни под каким предлогом не пытаться снизить его роль.

#### **Конституция Кыргызской Республики дает основу для взаимодействия органов государственной власти и гражданского общества:**

- Государство и его органы служат всему обществу, а не какой-то его части.
- Государственная власть в Кыргызской Республике основывается на принципах:
  - верховенства власти народа, представляемой и обеспечиваемой всенародно избираемыми Президентом и Жогорку Кенешем;
  - разделения ее на законодательную, исполнительную, судебную ветви, их согласованного функционирования и взаимодействия;

- открытости государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, осуществления ими своих полномочий в интересах народа;
- конституционно-правовой и иной ответственности государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц перед народом.

**ст.3 Закон КР О местной государственной администрации и органах местного самоуправления. Общие принципы деятельности местной государственной администрации:**

- Местная государственная администрация осуществляют свою деятельность на принципах:
  - 1) законности и социальной справедливости;
  - 2) защиты прав и охраняемых законом интересов граждан и местных сообществ;
  - 3) сочетания общегосударственных и местных интересов;
  - 4) открытости и гласности в решении вопросов;
  - 5) ответственности за результаты своей деятельности перед государством, органами местного самоуправления и населением;
  - 6) разграничения функций и полномочий местной государственной администрации и органа местного самоуправления.

**Ст.18 Закон КР О местной государственной администрации и органах местного самоуправления. Общие принципы деятельности местной государственной администрации:**

**Местное самоуправление осуществляется на принципах:**

- 1) разграничения функций и полномочий государственных органов и органов местного самоуправления;
- 2) открытости и ответственности органов местного самоуправления перед местным сообществом и осуществления ими своих функций в интересах местного сообщества;
- 3) законности и социальной справедливости;
- 4) волеизъявления граждан через систему органов местного самоуправления, а также через сходы (собрания) граждан и курултай;
- 5) защиты прав и охраняемых законом интересов местных сообществ;
- 6) гласности и учета общественного мнения;
- 7) коллегиальности, свободного обсуждения при решении соответствующих вопросов;
- 8) независимости органов местного самоуправления в решении вопросов своей компетенции;

**Правовое государство доказывается следующей логической последовательностью:**

- общество содержит государство;
- общество есть система, состоящая из личностей;
- все достояние общества создается трудом личностей;
- личность - основа общества ее интересы имеют наивысший приоритет. Они выше интересов любых групп, классов и союзов: национальных, религиозных, производственных и тому подобное.

**Имеются две стратегии взаимодействия:**

## 1. Доминирование

- Власть - способность и возможность навязывать свою волю другим людям помимо их желания, но законным путем.
- Преобладание одного над другим является недопустимым. Подобное подавление приведет в конечном итоге к противостоянию, где не может быть выявлено явных фаворитов, все это может привести лишь к самоуничтожению" негативные качества, такие как коррумпированность, бюрократизм, отсутствие ротации, безрезультативность.

## 2. Сотрудничество

Гражданское общество является одним из важных и мощных рычагов в системе «сдержек» и противовесов» стремлению политической власти к абсолютному господству. Гражданское общество выполняет также коммуникационную функцию.

**Подход сотрудничества**, является единственно верным путем взаимодействия для нормального развития. Органы местного самоуправления могут обеспечить для руководителей государства непрерывную и достоверную обратную связь, предоставляя информацию о ходе выполнения важнейших социальных задач на местах, об отношении граждан к различным инициативам органов власти, а при необходимости - и предложения по корректировке принятых решений три основных направления повышения качества государства и повышения эффективности государственной власти: прозрачность, ответственность и подконтрольность обществу.

Для гражданского общества являются актуальными проблемы самоорганизации, развития общественного контроля, выстраивания диалога и взаимодействия с органами власти.

Местная власть является тем звеном, которое обеспечивает выполнение любой стратегии государственной и региональной власти, доводя ее до людей. Без эффективного использования местного самоуправления невозможно развить гражданское общество. Данный институт играет огромную роль в системе государственной власти. Он способствует более продуктивной реализации прав граждан, хоть и является низшем звеном в иерархии.

Центральное место в процессе формирования и развития гражданского общества следует отводить мерам по активизации деятельности общественных объединений и организаций, ориентации их на решение современных острых проблем во всех сферах жизнедеятельности, на предотвращение возможных угроз, обеспечение адекватного ответа на любые вызовы, с которыми сталкивается общество. Для этого нужно определить и активно использовать современные формы волеизъявления граждан для противодействия нарушениям правопорядка и морально-этических норм, профилактики и борьбы против коррупции, экстремизма и дестабилизации общественно-политического положения.

Местное самоуправление является формой народовластия, граждане благодаря ей осуществляют свои права. Главной чертой, которой нет у других ветвей власти, является максимальная приближенность граждан к процессам осуществления местного самоуправления. Главной задачей для органов власти является

способствованию увеличения уровня политической культуры местного населения, потому что некоторые избиратели пока еще недостаточно хорошо представляют систему властных отношений, сложившуюся в нашем государстве.

Органы местного самоуправления могут обеспечить для руководителей государства непрерывную и достоверную обратную связь, предоставляя информацию о ходе выполнения важнейших социальных задач на местах, об отношении граждан к различным инициативам органов власти, а при необходимости - и предложения по корректировке принятых решений. Наиболее эффективным методом взаимоотношения органов местного самоуправления с населением является создание советов общественности.

#### **4.2. Три модели взаимодействия органов государственной власти и общества.**

**На практике существует три модели взаимодействия органов государственной власти и общества.**

- Первая модель (**«асимметричная»**) характеризуется односторонней информированностью населения о работе государственных организаций. Она предполагает создание в данных организациях пресс-служб, отделов по связям с общественностью и распространение достоверной информации об их деятельности в средствах массовой информации.
- Вторая модель (**«двухсторонне асимметричная»**) подразумевает равное применение пропагандистских приемов и методов распространения информации о деятельности государственных органов, технологии PR, которые нацелены на убеждение значимых слоев населения в необходимости принимаемых решений.
- Третья модель (**«двусторонне симметричная»**) является синтезом способов успешного взаимодействия государства и гражданского общества и более всего отвечает интересам демократического государства, поскольку предполагает не прямое участие граждан в управленческом процессе.

**Двусторонне симметричная модель определена кругом задач, включающая в себя:**

- систематическое информирование общественности;
- объяснение действий органов государственной власти;
- организация обратной связи;
- стимулирование развития общественной активности;
- работа с общественностью (общественными организациями, политическими партиями и т.д.);
- привлечение коммерческих структур к участию в социально значимых процессах;

- создание положительной репутации государственных органов и каждого чиновника в отдельности.

### **Основные факторы эффективного взаимодействия гражданского общества:**

- 1) уровнем гражданского сознания лидеров общественных объединений и инициативных граждан;
- 2) стремлением правящей элиты к сотрудничеству с институтами гражданского общества;
- 3) социальной, экономической, правовой и политической ситуацией в стране;
- 4) интегрированностью в деятельность организаций международного гражданского общества;
- 5) уровнем информационной прозрачности и открытости управленческих решений для граждан.

### **Пути совершенствования взаимодействия органов государственной службы и гражданского общества:**

- решение индивидуальных проблем;
- неверие и отсутствие понимания как можно повлиять на принятие решений;
- слабая правовая грамотность, низкий уровень осведомленности в решении вопросов местного значения.

#### **Со стороны общественных объединений:**

- нестабильность источников финансирования;
- небольшой опыт отстаивания собственных интересов;
- недостаточный профессионализм, а также уровень экспертной оценки в самой организации;

Администрация и руководство от народа не делимы друг от друга, они представляют собой единое целое, вместе они способствуют развитию института местного самоуправления. Таким образом, все эти задачи должны иметь соответствующее политико-правовое регламентирование и, в конечном счете, привести к более эффективному решению социальноэкономических задач на местах, в частности, вопросов, связанных с миграционными процессами, межнациональными и межконфессиональными отношениями; пониманию гражданами тех возможностей, которые способны эффективно решать органы местного самоуправления на местах, что будет способствовать развитию полноценного гражданского общества.

В качестве еще одного звена формирования гражданского общества можно назвать формирование открытого государства — это современная форма управления, базирующаяся на принципах и механизмах вовлечения граждан в разработку и контроль управленческих решений, облегчения взаимодействия граждан.

Высочайшей степенью проявления общественной деятельности институтов гражданского общества во всем мире является возможность формулировать конструктивные предложения и реализовывать их на законодательном уровне. При этом, чем доступнее для населения возможность своими активными действиями влиять на законотворческий процесс, тем выше мотивация населения к соблюдению правовых предписаний.

#### **4.3. Рекомендации, для улучшения взаимодействия органов государственного управления и гражданского общества:**

- повышать прозрачность деятельности государственных органов;
- создавать и улучшать методы и процедуры процесса обратной связи;
- проводить фактическую работу с опорными группами;
- выработать положительный образ современного чиновника и органов государственной власти;
- изменение позиции самого гражданского общества;
- воспитывать социально активных граждан, начиная с себя.
- повышать роль Общественных наблюдательных советов (ОНС) – как равноправных партнеров и помощников государственных органов власти “Народ может и должен контролировать власть”.

Таким образом на современном этапе гражданское общество показало качественные перемены в своем отношении к власти, продемонстрировало готовность диалога с ней на основе закона. Выразились значительные перемены в риторике требований к правительству, заключающиеся в отказе от эмоционального, агрессивного и обвинительного давления, популистского стиля взаимодействия с государством. В государстве за минувшие года сложилось требование в развитии нового механизма взаимодействия гражданского общества и государства, которое будет основано на равноправии сторон, партнерстве, значимости ценностей человеческого достоинства и гражданственности.

На сегодняшний день у нашего гражданского общества появилась возможность подняться на уровень, который допускает диалог с государством для совместного поиска путей решения наиболее острых социальных проблем. Гражданское общество, развиваясь, все больше освобождает государство от проблем, в решении которых оно в принципе не может быть эффективным. Это и определяет основной смысл их взаимодействия. Гражданскому обществу и государству для того, чтобы возможное стало действительным, предстоит сделать социально ответственные шаги навстречу друг другу по выстраиванию действительно партнерского взаимодействия в нашем обществе. Необходимо воспитывать социально активных граждан, начиная с себя, чтобы каждый член общества вносил свой вклад в развитие и совершенствование социального демократического государства.