



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ N 6

ПО НОРМОТВОРЧЕСКИМ ИНИЦИАТИВАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ ВЛИЯНИЕ НА ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И ПРАВОВУЮ СРЕДУ ДЛЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

27 мая 2022 года

Оглавление

1. На общественное обсуждение вынесен проект Закона КР «О внесении изменений в Закон «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»2
2. Жогорку Кенеш принял пакет законопроектов в сфере регулирования деятельности органов национальной безопасности, в том числе законопроект о контрразведывательной деятельности.....2
3. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «Об изъятии (выкупе) земельных участков для общественных и государственных нужд».....4
4. На общественное обсуждение вынесен проект постановления Кабинета Министров «О Программе Кабинета Министров по защите детей».5
5. На сайте Жогорку Кенеша вновь начал функционировать раздел «Законопроекты».....5

Уважаемые коллеги,

Международный центр некоммерческого права (ICNL, LLC) запустил мобильное приложение NGO Kyrgyzstan. Все выпуски информационного бюллетеня¹ и много другой полезной информации для организаций гражданского общества доступны через мобильное приложение. Скачать приложение на мобильный телефон можно через [AppStore](#) и [Google Play](#).

¹ Скачайте мобильное приложение -> откройте вкладку «Законодательство» -> откройте вкладку «Законодательные реформы».

1. На общественное обсуждение вынесен проект Закона КР «О внесении изменений в Закон «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики»

Депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Коргонбай уулу Жусупбек 20 мая 2022 года вынес на общественное обсуждение проект Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», которым предлагается сократить срок общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (НПА) с месячного срока до 15 календарных дней.

«Фактически процесс общественного обсуждения гражданским сообществом НПА, в частности законопроектов, как показывает практика, возникает только первые 10 дней, а остальное время носит формальный и малоэффективный характер и не обеспечивает обратную связь с гражданским сообществом», - объясняет свою идею в справке-обосновании депутат ЖК Коргонбай уулу Жусупбек.

В качестве примера приводится опыт Узбекистана и Беларуси, где срок обсуждения проектов НПА составляет 15 дней.

ОФ Правовая клиника «Адилет» [распространили](#) публичное обращение к депутату ЖК, в котором отмечается, что сокращение срока общественного обсуждения НПА, являющегося важной стадией законотворческого процесса, обеспечивающего вовлечение общественности в процесс принятия решений государством, будет иметь ряд негативных последствий, влияющих на качество законодательства.

После этого депутат ЖК отозвал свою законодательную инициативу и вышеназванный проект закона был снят с сайта Жогорку Кенеша.

2. Жогорку Кенеш принял пакет законопроектов в сфере регулирования деятельности органов национальной безопасности, в том числе законопроект о контрразведывательной деятельности.

25 мая текущего года Жогорку Кенеш в третьем чтении принял пакет проектов законов, направленных на регулирование деятельности органов национальной безопасности.

Так, приняты следующие законопроекты:

- «Об органах национальной безопасности»;
- «О контрразведывательной деятельности»;
- «О внешней разведывательной деятельности»;
- «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам разведывательной и контрразведывательной деятельности»;
- «О противодействии терроризму».

Ранее, от [ряда депутатов Жогорку Кенеша](#), представителей гражданского общества и независимых экспертов поступала критика и замечания к проекту Закона «О контрразведывательной деятельности», в части возможности органами национальной безопасности прослушивать и раскрывать переписку абсолютно любого человека, в случае поступления информации о готовящемся преступлении. Отмечалось, что предлагаемый законопроект противоречит конституционной гарантии на неприкосновенность частной жизни и на тайну переписки, телефонных переговоров и т.д.

ОФ «Гражданская платформа» [опубликовали](#) краткий анализ по предлагаемой норме, в котором отмечается, что в международной практике для возможности прослушивания граждан необходимо наличие решения суда.

Следует заметить, что статья 29 Конституции Кыргызской Республики гарантирует, что каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, защиту чести и достоинства. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных, электронных и иных сообщений. Ограничение этих прав допускается только в соответствии с законом и на основании судебного решения. Каждому гарантируется защита, в том числе судебная, от неправомерного сбора, хранения, распространения конфиденциальной информации и информации о частной жизни человека, а также гарантируется право на возмещение материального и морального вреда, причиненного неправомерными действиями.

Статьей 11 принятого в трех чтениях проекта Закона «О контрразведывательной деятельности» предлагается установить, что проведение контрразведывательных мероприятий, затрагивающих охраняемые законом тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных, электронных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища допускается лишь для сбора информации, когда иными контрразведывательными мероприятиями осуществить это не представляется возможным, по ходатайству уполномоченного должностного лица органа, уполномоченного осуществлять контрразведывательную деятельность, исключительно на основании судебного акта.

В случаях, которые не терпят отлагательства и могут привести к совершению тяжкого или особо тяжкого преступления либо когда имеются данные об угрозе государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Кыргызской Республики, на основании мотивированного постановления уполномоченного должностного лица органа, уполномоченного осуществлять контрразведывательную деятельность, допускается проведение контрразведывательных мероприятий, связанных с проникновением в жилище и иные объекты, находящиеся в собственности или ином праве, без судебного акта. Законность и обоснованность таких мероприятий подлежат рассмотрению судом.

Предлагаемая норма в правоприменении может создать потенциальные злоупотребления со стороны должностных лиц соответствующих государственных органов, поскольку в указанном выше законе установлены «субъективные» и достаточно оценочные критерии, на основании которых принимается решение о проведении контрразведывательных мероприятий, затрагивающих охраняемые законом тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных, электронных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи.

В соответствии со статьей 87 Конституции КР, принятый Жогорку Кенешем законопроект в течение 14 рабочих дней направляется Президенту для подписания. Президент не позднее одного месяца со дня получения законопроекта подписывает или возвращает его со своими возражениями в Жогорку Кенеш для повторного рассмотрения.

Таким образом, у представителей гражданского общества есть возможность обратиться с письменными предложениями к Президенту, обратить его внимание на возможные негативные риски при подписании проекта Закона «О контрразведывательной деятельности» в представленной редакции.

С текстом законопроекта и справкой-обоснованием к нему можно ознакомиться по следующей ссылке <http://kenesh.kg/ru/draftlaw/571064/show>.

3. На общественное обсуждение вынесен проект Закона «Об изъятии (выкупе) земельных участков для общественных и государственных нужд»

14 апреля 2022 года на сайте Кабинета Министров для общественного обсуждения размещен [проект Закона «Об изъятии \(выкупе\) земельных участков для общественных и государственных нужд»](#).

Частью 1 статьи 4 проекта Закона предлагается установить, что изъятие (выкуп) земельного участка, находящегося в собственности граждан и юридических лиц для общественных и государственных нужд, производится в целях обеспечения национальной безопасности, охраны окружающей среды и объектов историко-культурного наследия, размещения и обслуживания объектов социальной, производственной, транспортной, энергетической, инженерной и архитектурно-строительной инфраструктуры, разработки месторождений полезных ископаемых, реализации международных договоров Кыргызской Республики.

Статьей 15 Конституции закреплено, что изъятие имущества помимо воли собственника допускается только по решению суда в установленном законом порядке.

Изъятие имущества для общественных и государственных нужд, определенных законом, осуществляется по решению суда путем предоставления справедливого и предварительного обеспечения возмещения стоимости этого имущества и убытков, причиненных в результате отчуждения имущества. Детальная процедура изъятия земельных участков, включая основания изъятия и порядок возмещения изымаемого земельного участка, уже урегулированы Земельным кодексом. Инициирование и продвижение дополнительного закона может повлечь за собой дополнительные основания для изъятия земельных участков, которые прямо не предусмотрены земельным законодательством.

Юристы Правовой клиники «Адилет» подготовили [замечания и предложения](#) к данному законопроекту, в котором отмечают, что остается открытым вопрос актуальности принятия специального Закона по вопросам выкупа (изъятия) земель для общественных и государственных нужд, в то время как данные вопросы регулируются нормами Земельного кодекса. В связи с чем, во избежание неясностей в правоприменительной практике и исключения противоречий между нормативными правовыми актами отмечено о нецелесообразности включения дублирующих норм в законодательство Кыргызской Республики.

В то же время, представители [гражданского общества и независимые эксперты отмечают о возможных проблемах](#) при реализации проекта закона, в случае его дальнейшего принятия. В 2019 году МЦ «Интербилим» по результатам своего исследования выявил грубые нарушения прав кыргызстанцев при изъятии земель: в 70% случаев это происходит в добровольно-принудительном порядке, а компенсации не соответствуют рыночной цене.

Текст законопроекта и контакты для оставления замечаний и предложений размещены по следующей ссылке <https://www.gov.kg/ru/npa/s/3769>.

4. На общественное обсуждение вынесен проект постановления Кабинета Министров «О Программе Кабинета Министров по защите детей».

24 мая 2022 года в Едином портале общественного обсуждения проектов НПА размещен проект Программы Кабинета Министров по защите детей на 2022-2026 годы.

Как указано в справке-обосновании к проекту, Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, являющееся уполномоченным органом по защите детей, принимает меры по защите детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В настоящее время на учете территориальных подразделений Министерства состоит 110 тысяч малообеспеченных семей, в которых имеется 349 тысяч детей. Также на учете состоит 14,3 тысяч детей, из них 8,4 тысяч детей, находятся под опекой (попечительством) и 5,9 тысяч детей переданы на усыновление/удочерение, 9 367 детей находятся в трудной жизненной ситуации, из них 373 составляют работающие дети; 1 223 детей относятся к категории детей в отношении которых родители уклоняются от воспитания и содержания. Также состоит на учете: 150 104 детей – трудовых мигрантов, 35 тысяч детей с ограниченными возможностями здоровья.

В этой связи, необходимо укреплять систему защиты детей, особенно развивать социальные услуги для детей и их семей, не допускать разлучения ребенка с семьей, обеспечить доступ к правосудию и защиту от насилия, жестокого обращения и эксплуатации.

Замечания и предложения по проекту можно разместить по следующей ссылке <http://koomtalkuu.gov.kg/ru/view-npa/1749>.

5. На сайте Жогорку Кенеша вновь начал функционировать раздел «Законопроекты».

Ранее, на сайте Жогорку Кенеша (www.kenesh.kg) в разделе «Законопроекты» размещались проекты законов, инициированные субъектами законодательной инициативы с приложением справок-обоснований, сравнительных таблиц, заключений комитетов Жогорку Кенеша, заключений Правительства к законопроектам, требующим финансирования из государственного бюджета. Также, в указанном разделе систематически обновлялась информация о ходе продвижения законопроектов в Жогорку Кенеше и направлении их на подпись Президенту.

С октября 2020 года данный раздел перестал функционировать. Вся информация по движению законопроектов, включая справки-обоснования, была недоступна для общественности.

На сегодняшний день работа [данного раздела сайта Жогорку Кенеша восстановлена, что](#) предоставляет возможность доступа к информации по законопроектам, поступившим в Жогорку Кенеш с 2005 года по настоящее время.