



# Уголовная ответственности за нарушения избирательного законодательства (УК, КоП, УПК)

- \* **Сессия 1. Уголовно-правовая характеристика преступлений и проступков против избирательных прав граждан**
- \* **Сессия 2. Порядок регистрации и рассмотрении жалоб (заявлений, информации) в ЖУИ, ЕРПП и осуществление досудебного производства по преступлениям и проступкам в сфере избирательного законодательства**

**Сессия 2. Уголовно-правовая характеристика  
преступлений и проступков против  
избирательных прав граждан**

**КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
О ПРОСТУПКАХ**

*(В редакции Закона КР от [24 июля 2020 года № 88](#))*

**Глава 17. Проступки против гражданских, политических и  
социально-экономических прав личности  
(извлечение)**

## Статья 87. Голосование избирателем за другое лицо

Голосование избирателем за другое лицо или группу лиц во время референдума, выборов Президента Кыргызской Республики, депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, местных кенешей, глав местного самоуправления с целью повлиять на результаты референдума или выборов, а равно соучастие в таких действиях с той же целью

- влекут наказание в виде штрафа II категории (от 30.000 до 60.000 сом.)

## Статья 87<sup>1</sup>. Злоупотребление административным ресурсом

1. Злоупотребление административным ресурсом в ходе подготовки, проведения выборов и референдумов, в день голосования кандидатами, руководителями государственных средств массовой информации и интернет-изданий в целях избрания кандидата, списка кандидатов - влечет наказание в виде штрафа II категории (от 30.000 до 60.000 сом.).
2. То же деяние, совершенное государственными и муниципальными служащими, руководителями государственных и муниципальных организаций, а также руководителями организаций с долей государственного (муниципального) участия более 30 процентов, - влечет наказание в виде штрафа II категории (от 30.000 до 60.000 сом.) с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

## Примечание: к ст. 87<sup>1</sup>

«**Злоупотребление административным ресурсом** - это неправомерное использование человеческих, финансовых, материальных, медийных, институциональных ресурсов кандидатами, должностными лицами, руководителями государственных и муниципальных организаций, членами и учредителями средств массовой информации и интернет-изданий на выборах, полученных в результате их контроля над государственными гражданскими и муниципальными служащими или работниками государственных, муниципальных предприятий, учреждений, предприятий с долей государственного (муниципального) участия более 30 процентов, над финансами и их распределением, которые могут трансформироваться в политические или другие формы поддержки тех или иных кандидатов, политических партий, нарушающие равенство всех кандидатов».

# Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей»

от 14 июля 2011 года N 98

Ст.17<sup>1</sup>. «Недопустимость злоупотребления административным ресурсом»

## 2. К видам злоупотребления административным ресурсом относятся:

- 1) **привлечение лиц**, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости, иных государственных или муниципальных служащих, служащих государственных или муниципальных образовательных организаций и учреждений здравоохранения для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию кандидата;
- 2) **использование помещений**, занимаемых государственными органами или органами местного самоуправления, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию, **в случае если иные кандидаты не могут использовать эти же помещения на таких же условиях;**
- 3) **использование телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, оргтехники**, обеспечивающих функционирование государственных учреждений или органов местного самоуправления, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию;

- 4) бесплатное или на льготных условиях использование транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию;
- 5) проведение предвыборной агитации государственными гражданскими служащими или муниципальными служащими в ходе служебных командировок;
- 6) преимущественный доступ (по сравнению с другими кандидатами) к средствам массовой информации в целях проведения предвыборной агитации;
- 7) агитационное выступление при проведении массового (публичного) мероприятия, организуемого государственными органами и (или) органами местного самоуправления;
- 8) обнародование в период избирательной кампании в средствах массовой информации, в агитационных печатных материалах отчетов о проделанной работе, распространение от имени кандидата поздравлений и иных материалов, не оплаченных из средств соответствующего избирательного фонда.



## Статья 87<sup>2</sup>. Предоставление кандидатом на выборную должность заведомо недостоверных сведений

1. Предоставление кандидатом в Президенты Кыргызской Республики, кандидатом в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, местного кенеша, кандидатом на должность главы исполнительного органа местного самоуправления заведомо недостоверных сведений, документов, предусмотренных законодательством о выборах, **в том числе документа об отсутствии гражданства иного государства, а также сокрытие сведений, которые являются препятствием для выдвижения, регистрации и избрания,** - влекут наказание в виде штрафа I категории (от 20.000 до 30.000 сом.).
2. Те же деяния, совершенные государственными и муниципальными служащими, - влекут наказание в виде штрафа I категории (от 20.000 до 30.000 сом.) с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей»  
от 14 июля 2011 года N 98

Ст.44. «Основания для отмены регистрации кандидата, списка кандидатов, отмены решения избирательной комиссии об итогах голосования, о результатах выборов»

1. Регистрация кандидата отменяется соответствующей избирательной комиссией или судом в случаях:
- подтверждения фактов сокрытия кандидатом сведений об отсутствии у него пассивного избирательного права, в том числе сведений о наличии у него неснятой или непогашенной в установленном законом порядке судимости, вступлении в силу обвинительного приговора суда в отношении него,
  - выходе из гражданства или утраты гражданства Кыргызской Республики,
  - принадлежности к гражданству другого государства,
  - о других, установленных действующим законодательством основаниях отсутствия у него пассивного избирательного права, а также в случае смерти кандидата.

# УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

*(В редакции Закона КР от [24 июля 2020 года № 88](#))*

**Глава 29. Преступления против гражданских и иных прав человека**  
*(извлечение)*

## Статья 191. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав

1. **(а)** Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме, **(б)** нарушение тайны голосования, - наказываются общественными работами IV категории или исправительными работами III категории, или штрафом IV категории.

2. **(в)** Воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий по проведению референдума путем вмешательства в деятельность избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума либо в деятельность члена избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума, связанной с исполнением им своих обязанностей, в том числе с использованием должностного или служебного положения с целью повлиять на ее решения, а именно требование или указание должностного лица по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов, подсчета голосов избирателей, участников референдума и по иным вопросам, либо преднамеренная попытка нарушения работы или фальсификация данных государственных информационных систем, применяемых в выборном процессе, - наказываются общественными работами IV категории или исправительными работами III категории, или штрафом IV категории.

3. Те же деяния, совершенные государственными и муниципальными служащими, - наказываются исправительными работами IV категории или штрафом V категории.

## Комментарий к ст.193 УК.

- \* Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав предполагает создание помех гражданину в осуществлении им своего активного или пассивного избирательного права, недопущение осуществления им этого права. Данное воспрепятствование может выразиться, например, в отказе регистрации претендента в качестве кандидата, в недопущении гражданина на избирательный участок, в отказе выдачи ему избирательного бюллетеня.
- \* Голосование на выборах в Кыргызской Республике является тайным, исключая возможность какого-либо контроля за волеизъявлением граждан (ст.6 конституционного Закона о выборах).
- \* Тайна голосования на выборах призвана исключить возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина. Нарушение тайны голосования может быть выражено в необорудовании кабин или специальных мест для тайного голосования, в отсутствии стационарных ящиков для голосования (технических средств подсчета голосов), в неопечатывании (непломбировании) ящиков для голосования и т.д.
- \* Воспрепятствование работе избирательной комиссии либо деятельности члена избирательной комиссии, комиссии референдума, связанной с исполнением им своих обязанностей, заключается в создании помех в осуществлении указанной работы (деятельности) в ходе подготовки и проведения выборов или референдума, в незаконном прекращении этой работы (деятельности). Такое воспрепятствование возможно, в частности, в нарушении общественного порядка на избирательном участке, в срыве доставки бюллетеней для голосования либо иных документов избирательной комиссии, в угрозах в адрес члена избирательной комиссии в связи с осуществлением им своих обязанностей.

## Статья 192. Подкуп избирателей

1. Подкуп избирателей путем выплаты либо распространения денежных средств, вручения материальных ценностей или содействия в получении какой-либо должности или иных благ в период проведения выборов -

наказывается штрафом IV категории.

2. То же деяние, совершенное кандидатом в Президенты Кыргызской Республики, кандидатом в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики или местного кенеша, кандидатом в другие выборные органы государственной власти и органы местного самоуправления, а равно супругой (супругом), близкими родственниками кандидата и уполномоченными представителями, доверенными лицами, -  
наказывается штрафом V категории или лишением свободы I категории.

## \* Статья 193. Нарушение порядка финансирования избирательной кампании

Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, политической партии, деятельности инициативной группы по проведению референдума, совершенное путем:

- 1) передачи кандидату, политической партии, инициативной группе по проведению референдума в целях достижения определенного результата на выборах или референдуме денежных или других материальных средств в крупных размерах, минуя соответствующий фонд;
- 2) расходования в целях достижения определенного результата на выборах или референдуме денежных средств в крупных размерах, не перечисленных в избирательные фонды, в фонды референдума;

3) выполнения оплачиваемых работ, реализации товаров, оказания платных услуг, прямо или косвенно связанных с выборами или референдумом и направленных на получение определенного результата на выборах или референдуме либо на выдвижение инициативы проведения референдума, в крупных размерах без оплаты из соответствующего фонда или с оплатой из соответствующего фонда по необоснованно заниженным расценкам;

4) внесения через подставных лиц в крупных размерах пожертвований, запрещенных законодательством о выборах или референдумах, в избирательный фонд или фонд референдума,

- наказывается лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью IV (на срок от 4 до 5 лет) или исправительными работами IV категории (от 2 лет 6 месяцев до 3 лет) или штрафом V категории (от 220 000 сомов до 260 000 сом) или лишением свободы I категории (до 2 лет 6 месяцев) со штрафом I категории (от 60 000 сомов до 100 000 сом).

**Примечание.** Крупным размером в статьях [193](#) и [194](#) УК признается размер суммы денег, стоимость имущества или выгод имущественного характера, **которые превышают одну десятую предельной суммы всех расходов средств избирательного фонда кандидата, политической партии, фонда референдума, установленной законодательством о выборах и референдумах на момент совершения деяния, предусмотренного настоящей статьей, . но при этом составляют не менее 5000 расчетных показателей**



## Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей» от 14 июля 2011 года N 98

### Ст.55. Избирательный фонд политической партии, выдвинувшей список кандидатов

1. Политические партии, выдвинувшие список кандидатов, формируют собственные избирательные фонды для финансирования предвыборной кампании в порядке, установленном настоящим Законом.

2. Избирательные фонды политических партий, выдвинувших список кандидатов в Бишкекский, Ошский городские кенешы, могут формироваться, за счет следующих денежных средств:

- 1) собственные средства кандидата, включенного в список кандидатов, размер которых не может превышать расчетный показатель более чем в 1000 раз;
- 2) собственные средства политической партии, размер которых не может превышать расчетный показатель более чем в 5000 раз;
- 3) пожертвования физических лиц, размер которых не может превышать расчетный показатель более чем в 1000 раз;
- 4) пожертвования юридических лиц, размер которых не может превышать расчетный показатель более чем в 3000 раз.

Предельная сумма расходов политической партии за счет средств избирательного фонда не может превышать расчетный показатель более чем в 150000 раз.

3. Избирательные фонды политических партий, выдвинувших список кандидатов в городские кенешы, за исключением городов, указанных в части 2 настоящей статьи, могут формироваться за счет следующих денежных средств:

- 1) собственные средства кандидата, включенного в список кандидатов, размер которых не может превышать расчетный показатель более чем в 500 раз;
- 2) собственные средства политической партии, размер которых не может превышать расчетный показатель более чем в 5000 раз;
- 3) пожертвования физических лиц, размер которых не может превышать расчетный показатель более чем в 1000 раз;
- 4) пожертвования юридических лиц, размер которых не может превышать расчетный показатель более чем в 2000 раз.

Предельная сумма расходов политической партии за счет средств избирательного фонда не может превышать расчетный показатель более чем в 50000 раз.

## \* **Статья 194. Незаконное использование средств при проведении выборов или референдума**

Действия кандидата, кандидата политической партии либо уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, их уполномоченных представителей по финансовым вопросам, совершенные путем:

- 1) использования в крупном размере финансовых либо материальных средств, не поступивших в избирательный фонд, фонд референдума, с целью проведения избирательной кампании либо выдвижения инициативы проведения референдума;
- 2) расходования в крупных размерах пожертвований, запрещенных законодательством о выборах и референдумах и перечисленных на специальный избирательный счет, специальный счет фонда референдума, -

*- наказываются лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью IV категории (на срок от 4 до 5 лет) или исправительными работами IV категории (от 2 лет 6 месяцев до 3 лет), или штрафом (от 60 000 сомов до 100 000 сом).*

## \* **Статья 195. Фальсификация избирательных документов**

1. Фальсификация избирательных документов, документов референдума, заведомо неправильный подсчет голосов или заведомо неправильное установление результатов выборов, референдума, если эти деяния совершены членом избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума, кандидатом или его уполномоченным представителем, доверенным лицом, а равно уполномоченным представителем политической партии, инициативной группы по проведению референдума, -

*- наказываются исправительными работами IV категории (от 2 лет 6 месяцев до 3 лет) или штрафом V категории (от 220 000 сом до 260 000 сом) или лишением свободы I категории (от 0 года до 2 лет 6 месяцев).*

2. Те же деяния, совершенные:

1) председателем, заместителем председателя, секретарем избирательной комиссии или комиссии по проведению референдума;

2) группой лиц по предварительному сговору, -

*- наказываются штрафом VI категории (от 260 000 сом до 300 000 сом) или лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет.*

**Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей» от 14 июля 2011 года N 98**

**Статья 2. «Понятия, применяемые в настоящем Законе»**

**избирательные документы** - списки избирателей, бюллетени действительные, недействительные, неиспользованные (погашенные), испорченные (заполненные с ошибками), а также чеки о прохождении идентификации, первичные и итоговые отчеты по идентификации, протоколы избирательных комиссий, их решения по вопросам выборов, регистрационные документы кандидатов, политических партий, схемы участков и сводные таблицы о результатах голосования;