

ОБСЕ

Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе
Программный офис в Бишкеке



**Гражданская
платформа**

Роль правоохранительных органов по
реагированию на нарушения норм
избирательного законодательства в период
проведения выборов в местные кенешы 11
апреля 2021г.».

**Тема: Надзор за органами государственной власти и органами
МСУ в ходе организации и проведения выборов.**

Статус прокуратуры

- ✓ Конституционный орган;
- ✓ Государственный орган осуществляющий надзор за соблюдением органами исполнительной власти, другими государственными органами **перечень которых определяется конституционным законом**, органами местного самоуправления, их должностными лицами избирательного законодательства.

Направления надзора

- 1) надзор за точным и единообразным исполнением законов и иных НПА, регулирующих вопросы подготовки и проведения выборов;
- 2) надзор за соблюдением прав граждан и других участников избирательного процесса

Предмет надзора

- ✓ Соблюдение Конституции КР, точное и единообразное исполнение законов и иных НПА (органами исполнительной власти, другими государственными органами, органами МСУ, их должностными лицами);
- ✓ Соответствие законам, принимаемым и издаваемым государственными органами и МСУ, их должностными лицами, нормативных правовых актов.

Формы взаимодействия прокуратуры с избирательными комиссиями

- ✓ Обмен информацией по вопросам обеспечения избирательного законодательства;
- ✓ Проведение совместных мероприятий;
- ✓ Образование совместных Координационных групп оперативного реагирования;

В соответствии со **ст.3** Закона КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики», *государственные органы и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны оказывать избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий:* предоставлять необходимое оборудование, транспортные средства, телефонизированные помещения, в том числе помещения для хранения технологического оборудования, избирательных документов, а также обеспечивать их охрану; предоставлять необходимые сведения и материалы, *давать ответы на обращения избирательных комиссий, связанные с подготовкой и проведением выборов, безотлагательно, либо в трехдневный срок, а в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно.*

Рабочие дни
День голосования и
предшествующий ему день являются
рабочими днями

Рассмотрение жалоб и заявлений

В соответствии с ч.4 ст.41 Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей» решения и действия гос-х и иных органов, их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в органы прокуратуры всеми субъектами избирательного процесса – это избиратели, кандидаты, полит партии некоммерческие организации, их представители и наблюдатели.

Органы прокуратуры осуществляет общий надзор за соблюдением избирательного законодательства, Кодекса о нарушениях, а также действий за которое предусматривается уголовная ответственность в виде преступления или проступка.

Однако, решения избирательных комиссий, могут быть обжалованы в вышестоящую комиссию, а решения ЦИК - в суд.

Сроки рассмотрения заявлений жалоб

Заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении свобод и прав человека и гражданина поступившие в ходе подготовки выборов подлежат рассмотрению органами прокуратуры **в 2-х дневный срок** с момента поступления, а поступившие в день голосования или в день предшествующий голосованию – **немедленно**.

В случаях если факты, содержащиеся в заявлениях (жалобах) требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем **в 3-х дневный срок**.

п.5 ст.41 Закона гласит - заявления, жалобы должны быть мотивированными и представлены вместе с доказательствами, на которых они основываются.

В случае отказа в рассмотрении жалобы органы прокуратуры и ОВД обязаны незамедлительно с момента принятия решения выдать копию решения с изложением оснований отказа.

Особенности рассмотрения заявлений (жалоб)

- ✓ На все заявления, жалобы и обращения предоставляется **письменный ответ**, копия которого **немедленно** направляется **в соответствующую избирательную комиссию**.
- ✓ Работники прокуратуры **письменно разъясняют** гражданам порядок защиты своих избирательных прав
- ✓ **Принимают меры** по обеспечению и пресечению нарушений избирательных прав граждан, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон
- ✓ В случае противоречивой ситуации связанной с подведомственностью рассмотрения, жалоба направляется в основном в избирательные комиссии.

Юридическая ответственность:

- Конституционно-правовая (избирательная) ответственность
- Ответственность, установленная Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях
- Ответственность, установленная Кодексом Кыргызской Республики о проступках
- Ответственность, установленная Уголовным Кодексом Кыргызской Республики.

Ограничения для государственных и муниципальных служащих

- Органы прокуратуры, другие государственные органы, органы местного самоуправления **не вправе вмешиваться в деятельность избирательных комиссий**, не осуществляют надзор за их деятельностью, не выносят акты прокурорского реагирования в отношении избирательных комиссий и их членов.
- Исключения составляют обстоятельства совершения членами, председателем, заместителем председателя, секретарем избирательной комиссии преступлений и проступков по которым материалы подлежат регистрации в ЕРПП для проведения досудебного производства

Статья 17 Закона - зарегистрированные кандидаты, замещающие гос-е полит-е, за исключением депутатов ЖК, админ-ные гос-е и муницип-е должности, руководители гос-го, муницип-го предприятия, учреждения, с долей участия более 30%, с момента регистрации и до определения результатов выборов **приостанавливают исполнение должностных или служебных полномочий;**

- руководители гос-х органов, органов МСУ, командиры воинских частей и иные соответ-е долж-е лица органов, в которых работает или служит кандидат, в течение 3 календарных дней с момента обращения кандидата с заявлением, рапортом **обязаны приостановить исполнение его должностных полномочий;**

- уполномоченные представители политических партий представляют в ЦИК заверенную копию приказов (распоряжений) не позднее 5 календарных дней со дня выдвижения списка кандидатов;

- **зарегистрированный кандидат не может быть привлечен к уголовной ответственности, задержан, арестован или подвергнут мерам взыскания, налагаемым в судебном порядке, до дня официального объявления избирательной комиссией результатов выборов в СМИ без согласия ЦИК, за исключением случаев задержания на месте совершения преступления.**

Согласно требованиям **ч.3 ст.7, ч.4 ст.8-1, ч.3 ст.18, ч.4 ст.19, ч.1 ст.21** Закона, наблюдателем, общественными наблюдателями в избирательных комиссиях, представителем в избирательных комиссиях, уполномоченными представителями, доверенными лицами **не вправе быть** депутат Жогорку Кенеша, депутат местного кенеша, кандидаты в депутаты Жогорку Кенеша или местного кенеша, лица, замещающие политические, специальные государственные должности и политические муниципальные должности, государственные гражданские и муниципальные служащие, член избирательной комиссии, доверенное лицо политической партии, выдвинувшей список кандидатов, их представители в избирательных комиссиях, судьи, прокуроры, работники иных правоохранительных и фискальных органов, военнослужащие, религиозные деятели, иностранные граждане и лица без гражданства, а также лица, чья судимость не снята или не погашена в установленном законом порядке.

Спасибо за внимание!