

АНАЛИЗ
проекта Закона Кыргызской Республики
«О Конституции Кыргызской Республики»,
принятый в втором и третьем чтениях в Жогорку Кенеше КР
11 марта 2021 года



Календарный план и повестки дня заседаний

Общественное обсуждение законопроектов

Результаты голосования

Законодательная деятельность

Движение законопроектов

Работа с гражданами

На общественное обсуждение с 17 ноября 2020 года выносится проект Закона Кыргызской Республики "О назначении референдума (всенародного голосования) по проекту Закона Кыргызской Республики "О Конституции Кыргызской Республики"

17-11-2020 21:37

Инициаторы: депутаты **Жогорку Кенеша** Ш.Ш.Абдыкеримов, А.Т.Абжалиев, Н.А.Айдаров, С.А.Айдаров, А.Ж.Акматов, Н.К.Алимбеков, Алтынбеков Айбек, О.А.Алыбаев, А.А.Арапбаев, Н.И.Арзыбаев, С.Анарбаев, Г.К.Асылбаева, К.Ш.Баймуратов, М.И.Бакиров, Ө.М.Бакиров, А.Бердиев, А.К.Бешимбаева, К.С.Бокоев, И.Т.Гайпкулов, С.М.Джураев, А.К.Дюшалиев, К.У.Жапаров, К.Ж.Жолдошбаев, Т.У.Жоробеков, К.М.Жумалиев, Жунус уулу Адыл, А.Т.Жутанов, С.К.Ибраев, Т.И.Икрамов, С.Исманов, Д.Ш.Исаева, У.Ч.Исмаилов, А.А.Карашев, Н.Т.Каримов, А.Карыбеков, С.А.Келдибаев, Б.Б.Кенжебаев, К.К.Керезбеков, М.Н.Койчуманов, Т.К.Конушбаев, А.И.Кулбараков, У.Т.Кыдыралиев, М.Э.Мавлянова, М.А.Маматалиев, А.М.Маматов, И.А.Маннанов, Г.С.Молдобекова, С.Молдалиев, Ж.А.Мусабекова, Б.Нурдинов, И.Ш.Омуркулов, У.З.Ормонов, А.Ш.Осмонова, У.Б.Примов, Б.К.Райымкулов, Э.К.Рысалиев, К.Дж.Рыспаев, М.Э.Сабиров, У.О.Самаев, Г.Самат, У.Садилов, Б.Ж.Субанбеков, А.М.Султанов, Б.К.Сыдыгалиев, Н.О.Сыдыгалиев, Н.М.Сырдыбаев, Ч.Урумкалиева, Э.С.Тагаев, Т.Г.Тиллаев, Э.Т.Токтошев, Б.Э.Торобаев, Н.Т.Тотонов, П.Р.Тулендыбаев, О.Турдумамбетов, А.А.Турсунбаев, Б.С.Турусбеков, Ж.К.Турускулов, З.Эсенаманов, М.Б.Эгембердиев, А.Л.Юсуров.

Предложения и замечания просим сообщать по телефону: 0312 63 86 92

Регистрация № 6-1082/20 17.11.2020

Закон Кыргызской Республики "О назначении референдума (всенародного голосования) по проекту Закона Кыргызской Республики "О Конституции Кыргызской Республики"

Конституция Кыргызской Республики

Проект новой Конституции



17 ноября 80 депутатов Жогорку Кенеша вынесли на общественное обсуждение проект новой Конституции и законопроект о проведении референдума. Предлагается усилить полномочия президента, ввести Народный курултай и другие нововведения. Референдум предложено провести 10 января — в один день с президентскими выборами.

20 ноября 2020 года Указом и.о. Президента КР создано Конституционное совещание

3 марта в 1 чтении Жогорку Кенеш принял законопроект о референдуме по новой Конституции

11 марта сразу во 2 и 3 чтениях Жогорку Кенеш принял законопроект о референдуме по новой Конституции

Законопроект о референдуме по новой Конституции находится на подписи у Президента КР



Срок действия Жогорку Кенеша VI-созыва закончился 4 октября 2020 года, и поэтому Парламент находится в состоянии пророгации и полномочия парламента ограничены.

Жогорку Кенеш VI-созыва имеет право принимать меры, обеспечивающие стабильность в стране и своевременное проведение президентских и парламентских выборов.

Народ Кыргызстана должен сформировать новые легитимные ветви власти в стране.

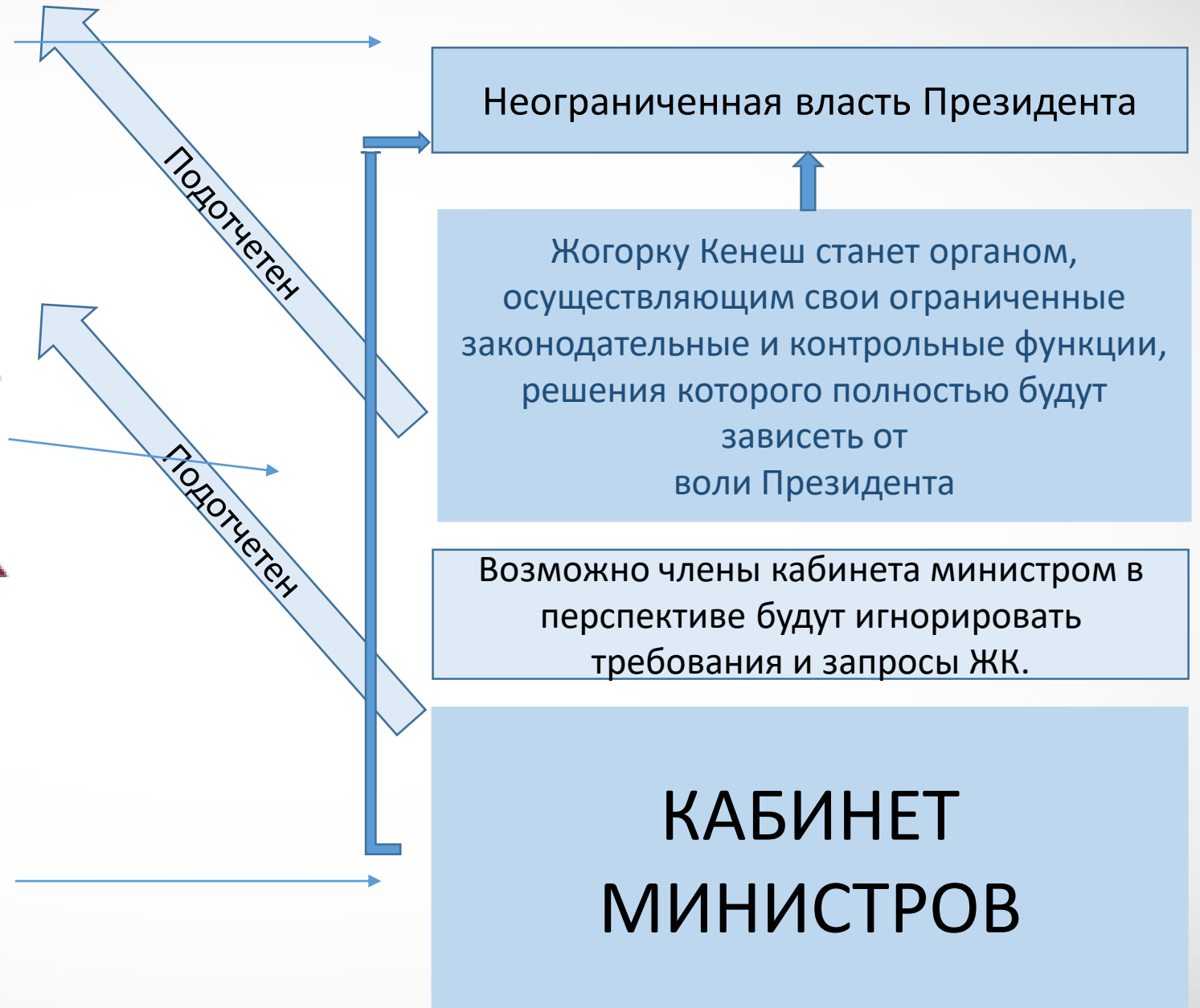
С 4 октября 2020 года Парламент VI-созыва не может утверждать чрезвычайные меры (согласно заключению Венецианской комиссии Совета Европы в срочном заключении *Amicus Curiae* от 17 ноября 2020 года).

Следовательно, депутаты не имеют законного и легитимного права принимать изменения в конституционные законы, а также законы о конституционном референдуме.



В представленном проекте новой Конституции сохранились исключенные гарантии прав и свобод человека и гражданина.

Однако, исключены некоторые важные гарантии прав, касающиеся указания этнической принадлежности, прав задержанных и осужденных и т.д.



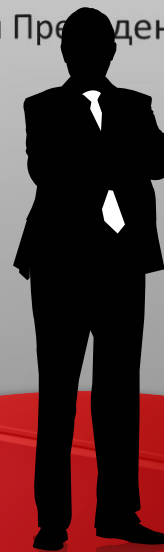
Президент КР

Установление
президентской
системы
правления

несет персональную
ответственность за
результаты
деятельности
Кабинета
Министров и
исполнительной
власти

Рассматривает
ответственность
членов Кабинета
министров

законодательные и
контрольные функции,
решения ЖК будут
зависеть от
воли Президента.



Новый поправки Конституции



Прокуратура вернет себе функции следствия в отношении не только должностных лиц госорганов, но и всех граждан. С правом законодательной инициативы, при этом, количество депутатов сокращается.

Возвращается Конституционный суд с правом толкования Конституции.

Усиливается роль и полномочия Народного Курултая, который будет иметь еще и право законодательной инициативы, а его представители войдут в состав по делам правосудия.

Учреждены новые должности Государственного секретаря, уполномоченного по правам ребенка

Структура была изменена, теперь Новая Конституция состоит из Преамбулы, пяти разделов и 116 статей.



Новая Конституция

- Кыргызская Республика (Кыргызстан) наряду с суверенным, демократическим, унитарным, правовым, светским и социальным государством, признается также независимым государством (Ст. 1). Хотя понятие “суверенитет” означает **независимость** государства во внешних делах и верховенство государственной власти во внутренних делах.
- Конституция дополняется новым понятием «народовластие». **«Самостоятельное определение основ конституционного строя является суверенным правом народа Кыргызской Республики. В Кыргызской Республике народовластие основывается на принципах принадлежности всей полноты власти народу, защиты прав и свобод человека и гражданина, свободного и реального доступа к управлению делами государства и общества. (Ст. 2) Новая Конституция уже не содержит понятие «идеология», которое содержалось в Ноябрьской Конституции.**

Сокращается срок полномочий Президента от 6 до 5 лет и предоставляется право быть избранным 2 срока подряд



ПРЕЗИДЕНТ

Действующая Конституция предусматривает, что лицо, старше 70 лет не может быть избран Президентом страны. Такое возрастное ограничение исключается. Таким образом исключается верхний возрастной предел для избрания Президентом

- определяет структуру и состав Кабинета министров, с согласия Жогорку Кенеша назначает Председателя Кабинета министров, его заместителей и других членов Кабинета Министров, принимает прошения об отставке Председателя Кабинета Министров, его заместителей и других членов и решение об их отставке, по собственной инициативе или с учетом предложения Жогорку Кенеша, Народного курултая в рамках закона освобождает от должности членов Кабинета Министров и руководителей исполнительных органов власти;
- назначает и освобождает от должности руководителей иных органов исполнительной власти, глав местных государственных администраций;
- принимает решение о назначении референдума по собственной инициативе или по инициативе не менее 300 тысяч избирателей или по инициативе большинства от общего числа депутатов Жогорку Кенеша;
- обладает правом законодательной инициативы;
- подписывает и обнародует законы, возвращает законы с возражениями в Жогорку Кенеш;
- обращается к народу, Жогорку Кенешу, Народному Курултаю с ежегодными посланиями о положении дел в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики государства;
- ежегодно представляет Жогорку Кенешу информации о своей деятельности;
- может созвать внеочередные сессии Жогорку Кенеша.

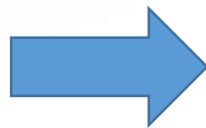
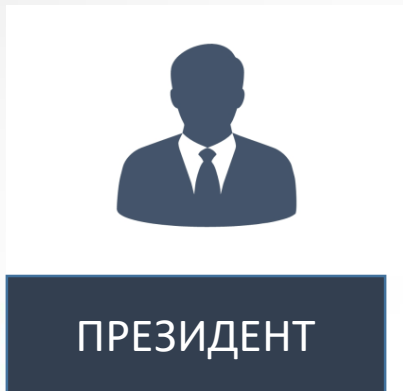


ПРЕЗИДЕНТ

Вводится новая должность Государственного секретаря

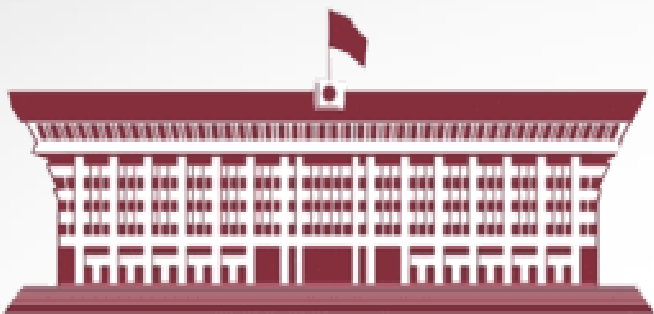
Уполномоченного по правам ребенка

Увеличивается президентская квота по составу ЦИК. Теперь вместо 1/3 состава ЦИК Президент может определить кандидатуры половины состава ЦИК. Вводится новое понятие «государственные премии», которые учреждаются Жогорку Кенешем, а награждать ими может только Президент.



Может быть отрешен от должности за нарушение Конституции и законов и незаконное вмешательство в полномочия Жогорку Кенеша, деятельность органов судебной власти.

Инициатива импичмента осуществляется не менее половиной состава депутатов ЖК (45) и решение направляется в Генеральную прокуратуру и Конституционный суд. Президент может быть отрешен от должности на основании выдвинутого Жогорку Кенешем обвинения, подтвержденного заключением Генерального прокурора о наличии в действиях Президента признаков преступления и заключения Конституционного суда о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.



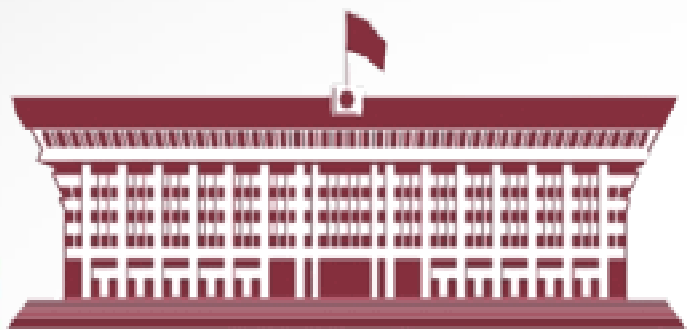
Жогорку Кенеш

Количество мандатов депутатов сокращается со 120 до 90. В соответствии с действующей Конституцией кандидатом в депутаты можно баллотироваться лицам, достигшим 21 -летнего возраста, в проекте Конституции данное возрастной ценз увеличен до 25 лет.

Не может больше депутат одновременно быть членом Кабинета министров и сохранить свою должность депутата. т.е. исключаются поправки, принятые недавно. Жогорку Кенеш дает согласие на назначение Председателя Кабинета Министров, его заместителей и членов Кабинета Министров. Заслушивает ежегодный отчет Кабинета Министров об исполнении республиканского бюджета

Избирает:

- членов ЦИК: одну вторую по представлению Президента, одну вторую - по собственной инициативе и освобождает их в случаях, предусмотренных законом;
- членов Счетной палаты: одну треть состава - по представлению Президента, две трети – по собственной инициативе; освобождает их от должности в случаях, предусмотренных законом;
- по представлению Президента председателя Национального банка

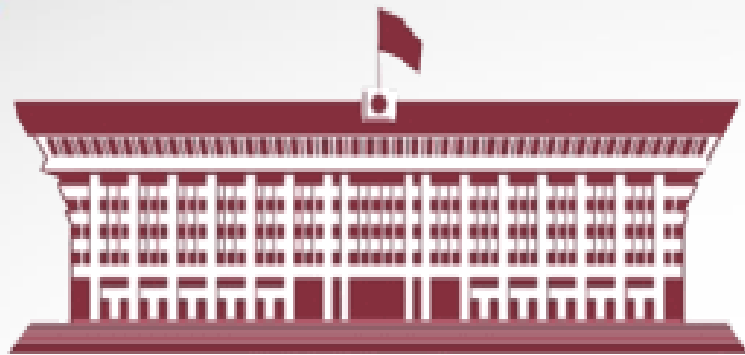


Жогорку Кенеш

Полномочия депутата Жогорку Кенеша прекращаются в случае отсутствия на заседаниях Жогорку Кенеша без уважительных причин 10 рабочих дней в течение 1 сессии

- заслушивает ежегодный отчет Кабинета Министров об исполнении республиканского бюджета;
- вносит Президенту предложения о проведении референдума.

Депутат Жогорку Кенеша не может совмещать депутатскую деятельность с иной государственной или муниципальной службой. Он не может осуществлять предпринимательскую деятельность, входить в состав органа или наблюдательного совета коммерческой организации.



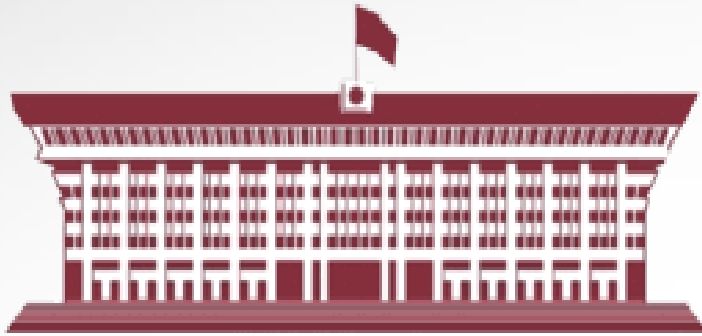
Жогорку Кенеш

Из Конституции исключены слова “парламентское большинство”, “парламентская оппозиция” и “коалиция фракций”.

Исключается норма о том, что председателями комитетов по вопросам бюджета и правопорядка являются представители парламентской оппозиции.

Решения Жогорку Кенеша будут приниматься только путем персонального голосования депутатов. Исключаются положения, согласно которым законы, решения Жогорку Кенеша принимаются большинством от числа присутствующих депутатов, но не менее чем 50 голосами депутатов Жогорку Кенеша, а также то, что решения Жогорку Кенеша оформляются постановлениями

Возвращаются полномочия Жогорку Кенеша по официальному толкованию законов.



Жогорку Кенеш

Новая Конституция исключает все механизмы роспуска Парламента кроме как путем самороспуска. Но инициативу о самороспуске могут поднять 30 депутатов, а решение принимается 60 депутатами. Исключается запрет принятия конституционного закона, закона об изменении государственной границы во время чрезвычайного и военного положения.

Право законодательной инициативы принадлежит:

10 тысячам избирателей (народная инициатива);

Президенту;

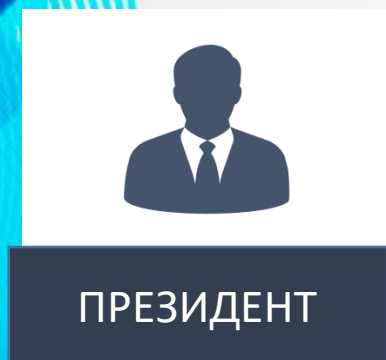
депутатам Жогорку Кенеша;

Председателю Кабинета Министров;

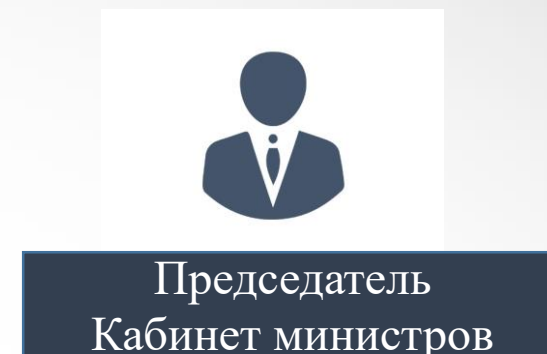
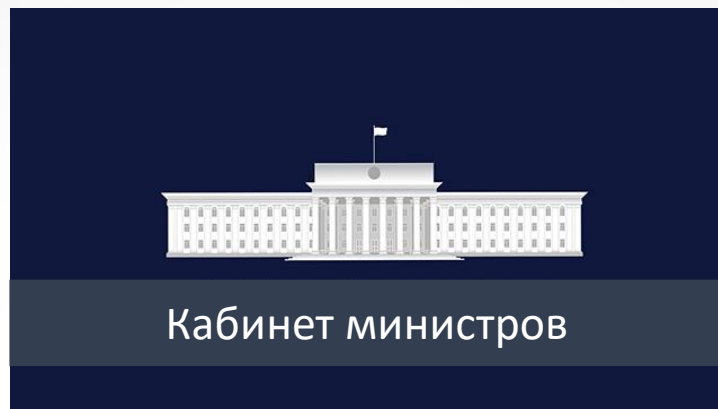
Верховному суду по вопросам его ведения;

Народному курултайю;

Генеральному прокурору по вопросам его ведения.



Назначает с согласия
Жогорку Кенеша



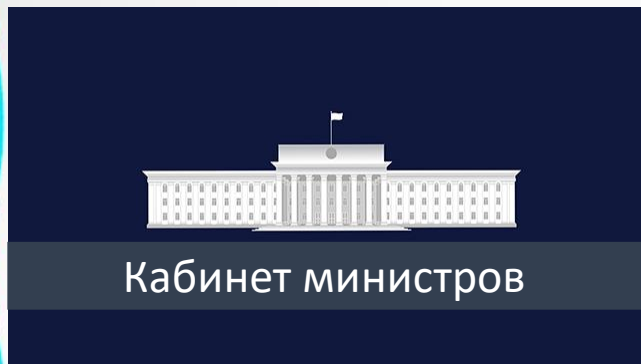
Председатель Кабинета Министров несет ответственность
перед Президентом за деятельность Кабинета Министров



Президент по собственной инициативе вправе отправить действующий состав или члена Кабинета Министров в отставку.
Члены Кабинета Министров вправе подать прошение об отставке.
Отставка принимается или отклоняется Президентом.
Отставка Председателя Кабинета Министров не влечет за собой отставку всего Кабинета Министров.
До назначения нового состава Кабинета Министров, действующий состав Кабинета Министров продолжает выполнять свои обязанности.
Вступление в должность избранного Президента влечет за собой сложение полномочий всего состава Кабинета Министров.



заместители
Председателя и другие
члены Кабинета
Министров



- реализует основные направления внутренней и внешней политики государства;
- осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране общественного порядка, борьбе с преступностью;
- обеспечивает реализацию мер по охране суверенитета и территориальной целостности государства, защите конституционного строя, а также мер по укреплению обороноспособности, национальной безопасности и правопорядка;

- обеспечивает проведение финансовой, ценовой, тарифной, инвестиционной и налоговой политики;
- разрабатывает республиканский бюджет и обеспечивают его исполнение;
- осуществляет меры по обеспечению равных условий развития всех форм собственности и их защите, по управлению объектами государственной собственности;
- обеспечивает проведение единой государственной политики в социально-экономической и культурной сферах;
- разрабатывает и реализует общегосударственные программы экономического, социального, научно-технологического и культурного развития;
- обеспечивает осуществление внешнеэкономической деятельности;
- обеспечивает эффективное взаимодействие с гражданским обществом и иные полномочия.



ПРЕЗИДЕНТ

Принятый Жогорку Кенешем закон в течение 14 рабочих дней направляется Президенту для подписания.

Президент не позднее 1 месяца со дня получения закона подписывает

Или возвращает его со своими возражениями в Жогорку Кенеш для повторного рассмотрения.

Если при повторном рассмотрении закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша, такой закон подлежит подписанию Президентом в течение 14 рабочих дней со дня поступления.



Народный курултай

Общественно - представительное собрание.

Народный курултай является совещательным, наблюдательным собранием, дает рекомендации по направлениям общественного развития.

Обладает правом законодательной инициативы

может вносить предложения Президенту об освобождении членов кабинета министров

Представитель Народного Курултая будет входить в состав Совета по делам правосудия, который заменить Совет по отбору судей, а Торага ЖК КР будет обеспечивать взаимодействие Жогорку Кенеша, в том числе с Народным Курултаем.

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В действующей Конституции Главы исполнительных органов местного самоуправления избираются в порядке, установленном законом.

Порядок назначения главы исполнительных органов местного самоуправления будет регулироваться отдельным законом

Органы местного самоуправления состоят из представительных органов и исполнительных органов.

Систему органов местного самоуправления образуют:
1) местные кенешы - представительные органы местного самоуправления;
2) айыл окмоту, мэрии городов - исполнительные органы местного самоуправления.

5 статей

В действующей Конституции указано, что в Кыргызской Республике граждане вправе учреждать суды аксакалов. Порядок учреждения судов аксакалов, их полномочия и деятельность определяются законом.

Суды аксакалов полномочиями рассматривают дела с целью примирения сторон и вынесения справедливых решений, не противоречащих закону

Исполнительные органы местного самоуправления и их руководители подотчетны в своей деятельности перед представительными органами.

Исполнительные органы местного самоуправления и их должностные лица в своей деятельности подотчетны местным кенешам.

