

**Жогорку Кенеш
Кыргызской Республики**

Копия:

Центральная комиссия по
выборам и проведению
референдумов
Кыргызской Республики

4 октября 2020 года состоялись выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (далее - ЖК КР). Выборы в ЖК КР были проведены с нарушениями, в том числе - подкуп избирателей, контроль над волеизъявлением избирателей, применение административного ресурса на многих избирательных участках - все это привело к негодованию и несогласию большинства политических партий с предварительным подсчетом голосов избирателей.

При подведении итогов голосования из 16 политических партий по предварительным данным Центральной избирательной комиссии (далее – ЦИК КР) лишь 4 партии преодолели избирательный порог в 7 %. В итоге, все это недовольство привело к массовым протестам и повлекло за собой отставку Правительства Кыргызской Республики и признания итогов голосования недействительными ЦИК КР.

Так, согласно статье 38 конституционного Закона «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» (далее – конституционный Закон), в случае, если выборы признаны недействительными и несостоявшимися, кандидат, политические партии по итогам голосования не избраны, назначаются повторные выборы. Повторные выборы в течение одного месяца назначаются ЦИК КР и проводятся соответствующими избирательными комиссиями. Сообщение о проведении повторных выборов публикуется в средствах массовой информации в течение 7 календарных дней после принятия решения о назначении повторных выборов.

Учитывая, что 6 октября т.г. ЦИК КР официально признала итоги выборов недействительными, следовательно, до 13 ноября т.г. ЦИК КР должна официально опубликовать в СМИ информацию о назначении повторных выборов депутатов ЖК КР.

Следует отметить, что для оперативного внесения изменений в избирательное законодательство представители гражданского общества сформировали инициативную рабочую группу по выработке предложений в избирательное законодательство.

Инициативная группа по совершенствованию избирательного законодательства в целях исключения аналогичных нарушений при проведении повторных выборов на основе широкого обсуждения

заинтересованными государственными органами, политическими партиями и организациями гражданского общества внесла предложения по:

- совершенствованию конституционного Закона, направленные на исключение недостатков, выявленных в ходе выборов депутатов ЖК КР – 4 октября 2020 г.

- принятию других мер законодательного, организационного и иного характера, направленных на качественное улучшение процессов выборов и реальное обеспечение прав граждан избирать и быть избранными.

В связи с чем инициативная рабочая группа предлагает следующие поправки:

1. Снижение высокого избирательного барьера

Учитывая, что повторные выборы должны быть проведены предположительно в конце 2020 года, целесообразно снизить избирательный порог с 7 % до 1 % и это автоматически будет способствовать избранию качественного состава парламента, или же полному представлению интересов большинства избирателей, тем самым обеспечить состязательность и конкурентность выборов, а также минимизировать факты подкупа избирателей и использования административного ресурса.

Для снижения избирательного порога необходимо внести поправки в статью 64 конституционного Закона, где предусмотрено, что списки кандидатов политических партий, получивших 7 % (внести поправку и заменить цифру «7» на «1») и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, должны пройти в парламент.

Также в частях второй и третьей статье 64 конституционного Закона, цифры и «0,7» заменить цифрами и «0,1» соответственно.

2. Снижение избирательного залога

Внесение избирательного залога предполагает порядок выдвижения кандидатов, а также является одним из условий регистрации кандидата и рассматривается как дополнительный фильтр для отсеивания кандидатов, которые в действительности не имеют намерений бороться за избрание, или тех, кто представляет небольшие партии. Избирательный залог в сумме 5 млн. сом является высоким и неподъёмным для политических партий, в связи с чем предлагается снизить залог до 1 млн. сом.

Так, согласно статье 61 конституционного Закона политические партии, выдвинувшие списки кандидатов, из средств своих избирательных фондов

вносят в специальный фонд (депозитный счет) ЦИК КР залог в пятидесятитысячекратном размере установленного законодательством расчетного показателя (5 млн. сомов).

Следовательно, необходимо в части второй статьи 61 конституционного Закона после слов «избирательный залог в» слова «пятидесятитысячекратном» заменить словами «десятитысячекратном».

Данные поправки, направленные на снижение избирательного залога с 5 млн. сом на 1 млн. сомов.

3. По голосованию по Форме № 2

Так, согласно статье 15 конституционного Закона избиратель имеет право подать заявление в случае отсутствия их в списке избирателей, об ошибке или неточности в нем, а также о намерении голосовать по избирательному адресу прекращающемуся за 15 календарных дней до дня голосования.

Также согласно Положению о Единой системе учета избирателей, утвержденному постановлением ЦИК от 11 февраля 2020 года № 38, любой гражданин при намерении голосовать по своему адресу вправе подать в соответствующий участок заявление по Форме № 2 - данная норма была внесена с целью предоставить как можно большему числу внутренних мигрантов осуществить свое избирательное право.

Однако, на этих выборах Форма №2, подверглась большому количеству манипуляции со сменой избирательного адреса и, как следствие, искажению волеизъявления граждан в день выборов.

В целях исключения возможных фальсификаций и манипулирования голосов избирателей по Форме №2 необходимо внести поправки в пункт 5 статьи 15 конституционного Закона, в части сокращения сроков уточнения в списке избирателей по заявлению избирателей с 15 до 30 календарных дней до дня голосования.

Кроме того, при приеме заявлений избирателей о намерении голосовать по другому избирательному адресу за 15 календарных дней до дня голосования, с представлением соответствующих документов (при переезде накануне выборов представлять справки о командировке, билетов и других веские основания) членам территориальной избирательной комиссии.

В связи с чем, необходимо пункт 5 статьи 15 вышеназванного закона изложить в новой редакции:

«5. Прием заявлений избирателей об отсутствии их в списке избирателей, об ошибке или неточности в нем, о намерении голосовать по избирательному адресу прекращается за 30 календарных дней до дня голосования, а в исключительных случаях заявления избирателей подаются однократно и прекращаются за 15 календарных дней до дня голосования, с представлением подтверждающих документов о необходимости смены избирательного адреса, в порядке определяемым Центральной избирательной комиссией. После обработки заявлений Центральная избирательная комиссия формирует окончательный список избирателей. При этом контрольные и

окончательные списки избирателей подлежат обязательной сверке и актуализации со сведениями в Едином государственном реестре населения.».

Кроме того, со стороны представителей территориальных избирательных комиссий также были манипуляции по количеству избирателей на избирательных участках, в результате которых на территории Ошской области и г.Ош открывались дополнительные участки.

И уже на дополнительных избирательных участках осуществлялись подвозы избирателей, что в последующем повлекло за собой к искажению итогов выборов, следовательно, необходимо исключить установленный верхний предел количества избирателей на одном участке в 2500 человек и снять данные ограничения.

На основании изложенного, предлагаем в пункте 4 статьи 13 конституционного Закона после слов «на 5 лет» дополнить словами «как правило,».

4. По статусу кандидата

Административный ресурс может применяться в разных проявлениях с целью лоббирования тех или иных интересов в основном в рамках избирательных кампаний. Зачастую он может быть связан с наличием влияния на группу со стороны представителей власти, что в последующем повлекло за собой злоупотребление полномочиями государственных и муниципальных служащих, а также со стороны руководителей государственных, муниципальных предприятий, учреждений, предприятий с долей государственного (муниципального).

Так, итоги процесса подготовки к выборам депутатов ЖК КР, показали излишнее влияние на итоги выборов политическими силами, членами партий, государственных и муниципальных служащих, а также со стороны руководителей учреждений.

Со стороны действующих депутатов отмечалось использование служебных полномочий, что можно подвести под косвенную агитацию и влияния на избирателей, к примеру выделение из фонда спикера ЖК КР, вознаграждение избирателю в виде «суйунчу» в Таласской области, а также сбор персональных данных со стороны руководителей государственных, муниципальных предприятий, учреждений, предприятий с долей государственного (муниципального), о чем имеются поступившие жалобы в ЦИК КР.

В целях исключения и минимизации влияния административного ресурса и его проявлениях при подготовке и проведении выборов, предлагаем не приостановление полномочий, а освобождение от должностей государственных и муниципальных служащих, руководителей государственных и муниципальных предприятий, учреждений, предприятий с долей государственного (муниципального).

В связи с чем, вносим следующие поправки:

Части вторую и третью статьи 21 конституционного Закона изложить в следующей редакции:

«2. Кандидат с момента выдвижения освобождается от должности в случае, если он является:

1) государственным политическим служащим, за исключением Президента;

2) государственным служащим, независимо от вида государственной службы (гражданская, военная, правоохранительная, дипломатическая);

3) муниципальным политическим служащим;

4) муниципальным служащим;

5) руководителем государственного, муниципального предприятия, учреждения, предприятия с долей государственного (муниципального) участия более 30 процентов и их подразделений.

3. Кандидат с момента выдвижения и до определения результатов выборов приостанавливает исполнение должностных полномочий в случае, если он является работником средства массовой информации.

Руководители средств массовой информации, независимо от формы собственности, в которых работает кандидат, в течение 3 календарных дней с момента обращения кандидата с заявлением, обязаны приостановить исполнение его должностных полномочий с сохранением среднего размера оплаты труда за счет учреждения, предприятия, организации независимо от форм собственности.».

5. О статусе общественных наблюдателей

Общественные наблюдатели, как важные субъекты избирательного процесса, реализуют гласность избирательного процесса. Однако в действующем законодательстве общественные наблюдатели ограничены в правах при наблюдении и обжаловании итогов голосования.

Сложившаяся практика независимого наблюдения с момента обретения независимости страны показывает высокий экспертный потенциал независимых наблюдателей, влияющих на снижение рисков нарушений избирательного законодательства Кыргызской Республики, одним из достижений является очищение процесса голосования с применением новых информационных технологий, таких как биометрическая регистрация, внедрение АСУ, биометрической идентификации граждан и пр.

В целях исключения нарушений при голосовании необходимо участие общественных наблюдателей наравне с наблюдателями, в связи с чем, предлагаем в части второй статьи 8, в части 4 статьи 29, по всему тексту статьи 31 и части второй статьи 44 конституционного Закона после слов «наблюдатели» дополнить словами «общественные наблюдатели» в соответствующих падежах.

6. Об обжаловании итогов голосования.

Некоммерческие организации, осуществляющие независимое наблюдение, это тот институт, который через сеть своих общественных наблюдателей знает весь спектр допущенных нарушений, которые могут повлиять на результаты итоги голосования.

В действующей редакции конституционного Закона, обжалованием итогов голосования, наделены только политические партии и их представители. Данное ограничение может привести к определенной договоренности между политическими партиями и вопросы итогов голосования может оказаться не в рамках закона.

В связи с этим считаем целесообразным наделить некоммерческие организации правом по обжалованию итогов голосования и внести в конституционный Закон следующее дополнение:

В части первой статьи 45 конституционного Закона после слова «наблюдатели» дополнить словами «некоммерческие организации, их представители».

Данные поправки являются актуальными для исключения нарушений при проведении повторных выборов и стабилизации политической ситуации в стране, Предложения рабочей группы требуют оперативное рассмотрения в Жогорку Кенеше и ускоренного принятия.

И в случае наличия положительного заключения всех фракций, Жогорку Кенеш может принять данные поправки в полном объеме сразу в трех чтениях, согласно Конституции и Закону Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»

При этом, остается вопрос кворума, так как конституционные законы принимаются парламентом не менее 2/3 голосов.

**Группа представителей
гражданского общества
по совершенствованию
избирательного законодательства:**