

ПАМЯТКА СОТРУДНИКУ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ в период подготовки и проведения выборов



ЖК ШАЙЛОО
ВЫБОРЫ
ELECTIONS
2020

Памятка для сотрудников органов внутренних дел, находящихся на избирательном участке, по защите прав и свобод граждан, охране общественного порядка и оказанию содействия участковым и территориальным избирательным комиссиям разработана членами Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов в Кыргызской Республике и экспертами Рабочей группы по совершенствованию законодательства о выборах.

Памятка разработана и подготовлена как справочный документ для сотрудников органов внутренних дел, которые могут использовать ее как инструкцию для обеспечения общественной безопасности во время выборов, а также для действий служб по выявлению лиц и субъектов избирательного процесса, нарушающих нормы законодательства о выборах, а также всем, кто заинтересован в проведении честных и демократичных выборов в Кыргызской Республике.

Данная Памятка издана при технической поддержке Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке и Программы развития ООН (ПРООН) поддерживающих усилия Кыргызской Республики по проведению прозрачных и честных выборов в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

Мнения, выводы, заключения и рекомендации, выраженные в данном пособии, представляют позицию и опыт авторов и не отражают точку зрения Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке и Программы развития ООН (ПРООН).

Авторы:

Г. К. Джурабаева – член ЦИК КР.

А. Я. Бит-Аврагим - старший прокурор управления Генеральной прокуратуры КР.

А. М. Усупбекова – директор ОФ «Гражданская платформа».

Б. Р. Пирманов – полковник милиции, эксперт рабочей группы по мониторингу судебно- правовой реформы.

К. Б. Мамытова – эксперт, член Рабочей группы по совершенствованию законодательства о выборах.

М. А. Камчибекова - юрист, эксперт по выборам.

Тираж 5000 экз.

Отпечатано в типографии ОсОО «Триада Принт»

720021, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Гоголя, 28 а

**ПАМЯТКА
СОТРУДНИКУ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

в период подготовки и проведения выборов



**ЖК ШАЙЛОО
ВЫБОРЫ
ELECTIONS
2020**

г. Бишкек -2020 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1. Особенности осуществления деятельности органами внутренних дел в период подготовки и проведения выборов	4
2. Деятельность сотрудников органов внутренних дел, привлекаемых для содействия избирательным комиссиям	7
2.1. Основные действия в период подготовки к выборам	7
2.2. День голосования.....	9
2.3. Меры реагирования	11
2.4. Алгоритмы реагирования сотрудников внутренних дел на возможные ситуации.....	12
2.5. Действия сотрудников органов внутренних дел после завершения голосования	13
3. Ответственность за нарушения норм избирательного законодательства.....	15
4. Работа органов внутренних дел с заявлениями (жалобами) субъектов избирательного процесса.....	17
5. Полномочия сотрудников органов внутренних дел по составлению протоколов о нарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность	18
6. Международная практика	19

ВВЕДЕНИЕ

Обеспечение безопасности является важным и необходимым компонентом любого избирательного процесса, в том числе во время таких этапов, как предвыборная агитация, голосование, подсчет голосов, подведение итогов голосования и определение результатов выборов. На каждом этапе избирательного процесса органы внутренних дел отвечают за обеспечение безопасности в период организации и проведения выборов (референдумов) и осуществляют свою деятельность во взаимодействии с избирательными комиссиями.

Конкуренция между политическими силами, участвующими в избирательной кампании, в период выборов может обостриться, и тогда на первое место выходят задачи по обеспечению общественной безопасности, охране общественного порядка, защите прав и свобод граждан Кыргызской Республики.

На протяжении всего избирательного процесса, сотрудники органов внутренних дел в целях недопущения нарушений избирательного законодательства, должны оперативно реагировать и принимать меры к нарушителям в рамках своих полномочий.

Настоящая Памятка разработана в целях оказания содействия сотрудникам органов внутренних дел, обеспечивающих соблюдение правопорядка и безопасности в ходе проведения выборов (референдумов), в том числе и сотрудникам, несущим ответственность за обеспечение правопорядка и охрану безопасности лиц, находящимся на избирательных участках, а также обеспечивающим сохранность избирательных документов и избирательного оборудования.

1. ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ

В целом деятельность сотрудников органов внутренних дел при проведении выборов отличается от реализации функций обеспечения общественной безопасности и несения службы в обычных условиях. Данная особенность обусловлена рядом обстоятельств:

- В процессе организации и проведения выборов задействован большой круг участников, каждый из которых заинтересован в достижении конкретной цели. Одной из самых активных групп являются кандидаты, чьи интересы зачастую конкурируют друг с другом. При этом на практике могут иметь место случаи столкновений между сторонниками тех или иных кандидатов или политических партий. В этой связи на первое место выходит вопрос обеспечения законности выборов и защиты общественного порядка.
- В избирательном процессе задействован большой пласт органов государственной власти и местного самоуправления как на территории страны, так и за ее пределами. В процессе проведения и организации выборов каждый орган государственной власти и местного самоуправления должен осуществлять свою деятельность в рамках компетенции определенной законом и во взаимодействии с избирательными комиссиями.
- Выборы - это свободный и независимый процесс, который организуется независимым органом – Центральной избирательной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики (ЦИК КР). Задачей органов государственной власти и органов местного самоуправления является содействие деятельности избирательных комиссий.
- Все мероприятия в ходе организации и проведения выборов имеют различные временные интервалы и каждое мероприятие, как правило, отличается от предыдущих и последующих мероприятий.

Таким образом, специфика избирательного процесса с точки зрения органов внутренних дел такова, что перед органами внутренних

дел ставится множество задач и имеется большой круг объектов, которые подлежат защите и охране. При этом следует отметить, что речь идет не только о физической безопасности, но и об информационной, поскольку в век современных технологий и цифровизации актуальной задачей становится и вопрос обеспечения кибербезопасности.

Для того чтобы оперативно выполнять свои задачи, сотрудник органов внутренних дел должен хорошо знать нормы избирательного законодательства, иметь представление о правовом статусе всех участников избирательного процесса и правильно выстраивать свою работу с каждой категорией в соответствии с действующим законодательством нашей страны. Сотрудник также должен знать виды юридической ответственности за нарушения норм избирательного законодательства, разграничивать компетенцию избирательных комиссий, органов внутренних дел и органов прокуратуры по рассмотрению дел, связанных с нарушениями указанных норм.

Действующее законодательство Кыргызской Республики возлагает на органы внутренних дел обязанность по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации их законных полномочий по подготовке и проведению выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления, референдумов. Так в соответствии с частью 3 статьи 43 конституционного Закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», части 3 статьи 41 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей» ***органы внутренних дел обязаны оказывать помощь, которую потребуют избирательные комиссии по обеспечению общественного порядка при проведении голосования на территории избирательного участка, а также в помещении для голосования в случае нарушения общественного порядка, по приглашению председателя участковой избирательной комиссии.***

В соответствии с конституционным Законом Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», Законом Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей» и иными нормативными правовыми актами основными обязанностями сотрудников органов внутренних дел являются:

- Обеспечение общественной безопасности и правопорядка на всех этапах организации и проведения выборов.
- Охрана помещений избирательных комиссий, избирательных документов и избирательного оборудования.
- Сопровождение членов избирательных комиссий в период доставки избирательной документации и избирательного оборудования.
- Обеспечение безопасности членов избирательных комиссий в случае угрозы, в том числе и обеспечение безопасности членов участковых избирательных комиссий осуществляющих организацию голосования вне помещения для голосования.
- Выявление фактов подкупа голосов избирателей, злоупотребления административным ресурсом и привлечение виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.
- Пресечение противоправной агитационной деятельности, предотвращение изготовления подложных и незаконных предвыборных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов и их изъятие, установление изготовителей указанных материалов и источников их оплаты, а также незамедлительное информирование соответствующей избирательной комиссии о выявленных фактах и принятых мерах.
- Рассмотрение заявлений и жалоб субъектов избирательного процесса в рамках компетенции, установленной законодательством Кыргызской Республики.
- Своевременное реагирование на действия транснациональных, религиозно-экстремистских, террористических организаций и организованных преступных группировок.
- Исключение условий для осуществления противоправных действий, процессов и факторов, нарушающих конституционные права граждан, лицами, заинтересованными в использовании выборов в качестве инструмента для достижения своих антиконституционных целей.
- Недопущение деструктивного внешнего влияния и вмешательства лиц, не заинтересованных в проведении независимых и демократических выборов в Кыргызской Республике.
- Проведение превентивных мероприятий по охране стратегических объектов и иной инфраструктуры.

НЕОБХОДИМО УЧИТЫВАТЬ, ЧТО ПРИ ОКАЗАНИИ СОДЕЙСТВИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ КОМИССИЯМ СОТРУДНИК ОВД НЕ ВПРАВЕ:

- Вмешиваться в избирательные процедуры.
- Участвовать в проведении предвыборной агитации на стороне каких-либо кандидатов или политических партий.
- Допускать действия, не совместимые со статусом сотрудника органов внутренних дел, как представителя органа государственной власти, призванного охранять и защищать права и законные интересы граждан, а также обеспечивать общественный порядок и безопасность граждан.

2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ПРИВЛЕКАЕМЫХ ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ КОМИССИЯМ

В ходе несения службы на избирательном участке сотрудники органов внутренних дел в пределах своей компетенции выполняют комплекс мер, направленных на обеспечение охраны избирательного участка, избирательной документации, оборудования, обеспечение безопасности как членов избирательных комиссий, так и лиц, находящихся на избирательном участке.

2.1. ОСНОВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ В ПЕРИОД ПОДГОТОВКИ К ВЫБОРАМ

В целях реализации указанных задач, сотрудники органов внутренних дел до дня голосования должны предпринять ряд следующих шагов.

Сбор сведений и установление контактов:

- Данные и контакты председателя и секретаря комиссии.
- Адреса и телефоны участковой и территориальной избирательных комиссий.
- Режим работы комиссии.
- Контактные данные ответственных лиц из органов местного самоуправления, несущих ответственность за содействие избирательным комиссиям в организации работы по соблюдению санитарно-эпидемиологических норм и норм пожарной безопасности.

- Контактные данные лиц из служб санитарно-эпидемиологического надзора, несущих ответственность за измерение температуры тела избирателей в день голосования.

После прохождения необходимого инструктажа у непосредственного руководителя, сотрудники внутренних дел направляются для несения службы в участковые, территориальные избирательные комиссии. О своем прибытии на избирательный участок сотрудник внутренних дел сообщает председателю избирательной комиссии и дополнительно уточняет график работы комиссии, предстоящие мероприятия с его участием и место своего нахождения.

В целях обеспечения охраны помещений, избирательной документации, оборудования, безопасности лиц, находящихся на избирательных участках для голосования, совместно с председателем комиссии, ответственным лицом за помещения (здания), в котором работает комиссия, производится осмотр помещения и прилегающей к помещению (зданию) территории.

Осмотр помещения избирательного участка

В ходе осмотра следует обратить внимание на следующие вопросы:

- Исправность металлических шкафов для хранения избирательной документации.
- Удовлетворительное состояние дверей, замков, оконных рам, металлических решеток на окнах.
- Состояние пожарной безопасности, наличие сигнализации, отсутствие захламления подвальных и чердачных помещений, пожарных и служебных лестниц.
- Места расположения агитационных и информационных материалов (листовок, плакатов и т.п.).

Охрана помещения УИК сотрудниками ОВД должна осуществляться по согласованию с председателем избирательной комиссии после поступления в комиссию избирательной документации и избирательного оборудования: списков избирателей, избирательных бюллетеней, оборудования для идентификации избирателей, автоматически считывающих урн и т.д. После поступления на хранение в помещение комиссии избирательных бюллетеней и избирательного оборудования сотрудниками ОВД осуществляется круглосуточная охрана помещения.

Председатель определяет местонахождение сотрудника ОВД (как правило, в помещении избирательной комиссии, где хранится избирательная документация).

Председатель избирательной комиссии после окончания рабочего дня в присутствии сотрудника ОВД убирает избирательную документацию, печать соответствующей избирательной комиссии в находящийся в помещении сейф, который опечатывается. После этого помещение избирательной комиссии принимается под охрану сотрудниками ОВД с составлением акта приема-передачи с указанием целостности и сохранности имущества и печатей.

Во время охраны помещений избирательной комиссии в ночное время необходимо проверять сохранность вывесок и указателей на здании, замков, целостность оттисков печати (*пломбирования*) на дверях и т.п. В случае обнаружения повреждений необходимо доложить дежурному по ОВД, незамедлительно проинформировать председателя комиссии.

2.2. ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ

В ходе несения службы на избирательном участке сотрудник органов внутренних дел в пределах компетенции выполняет комплекс мер, направленных на обеспечение охраны безопасности граждан, общественного порядка и безопасности лиц, находящихся в помещении избирательного участка.

Согласно части 11 статьи 30 конституционного Закона «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» помещение, в котором находится специальный сейф (шкаф), где хранятся избирательные бюллетени, списки избирателей и другие избирательные документы, печать соответствующей избирательной комиссии, опечатывается и сдается под охрану органам внутренних дел. При этом в день голосования сейф (шкаф) должен находиться внутри помещения избирательного участка, где осуществляется голосование.

Запрещается выносить из помещений типографий, избирательных комиссий, а также копировать и распространять избирательные бюллетени.

После несения в ночное время службы по охране помещений, где хранятся избирательные бюллетени, утром в день голосования сотрудник органов внутренних дел по прибытии председателя и членов избирательной комиссии сдает им помещение (помещения).

Председателем избирательной комиссии вскрывается сейф с избирательной документацией в присутствии сотрудника органов внутренних дел, членов избирательной комиссии, наблюдателей, представителей СМИ, иных лиц, предусмотренных законом, из него достается необходимая для работы избирательная документация.

Местонахождение сотрудников органов внутренних дел в день голосования в помещении избирательного участка с учетом его особенностей определяется председателем избирательной комиссии по согласованию с его непосредственным руководителем.

Председатель избирательной комиссии следит за порядком в помещении для голосования. Распоряжения председателя избирательной комиссии, отданные в пределах его компетенции, обязательны для всех присутствующих в помещении для голосования. В отсутствие председателя избирательной комиссии его полномочия выполняет секретарь избирательной комиссии или иной член избирательной комиссии, уполномоченный комиссией.

Сотрудники органов внутренних дел, ответственные за обеспечение общественного порядка на избирательном участке, в том числе дают разъяснения избирателям о необходимости соблюдения социальной дистанции и ношения масок.

Сотрудники органов внутренних дел не оказывают консультаций избирателям по реализации ими избирательных прав. При возникновении подобного рода вопросов они направляют избирателя к председателю, секретарю или иному члену комиссии.

Если член избирательной комиссии, наблюдатель или иные лица, имеющие право находиться в помещении для голосования, нарушают избирательное законодательство в части превышения своих обязанностей, прав и полномочий, участковая или вышестоящая избирательная комиссия принимает решение об удалении такого лица с обоснованием и конкретизацией факта нарушения. Получив в письменной форме копию данного решения, сотрудник органов внутренних дел обеспечивает его исполнение и о результатах информирует председателя избирательной комиссии.

2.3. МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ

Действия сотрудников ОВД в первую очередь должны быть направлены на спасение жизни, защиту здоровья людей, устранение возникшей угрозы, а при необходимости – участие в эвакуации людей.

- В случае возникновения угрозы безопасности лиц, присутствующих в помещении избирательного участка, сотрудник ОВД должен немедленно доложить своему непосредственному руководству и дежурному по ОВД о возникшей на избирательном участке опасной ситуации и действовать по его указаниям.
- В случае выявления фактов, свидетельствующих о нарушении тайны голосования, воспрепятствовании свободному волеизъявлению граждан, голосованию за другого избирателя, подкупу избирателей и иных правонарушений сотрудник органов внутренних дел принимает меры к пресечению преступлений и правонарушений, фиксации противоправной деятельности в целях последующего привлечения виновных лиц к ответственности.

При обращении к гражданину в помещении для голосования или прилегающей территории сотрудник ОВД обязан:

1. Назвать свою должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения.
2. В случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему причины и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина.

2.4. АЛГОРИТМЫ РЕАГИРОВАНИЯ СОТРУДНИКОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ НА ВОЗМОЖНЫЕ СИТУАЦИИ

Поджог или авария на избирательных участках

1. Принять меры по недопущению возгорания в помещениях, занимаемых избирательными комиссиями.
2. Вызвать пожарную службу.
3. Быть готовыми к ликвидации очага возгорания подручными средствами и средствами пожаротушения, не дожидаясь прибытия пожарных расчетов.
4. Доложить в дежурную часть ОВД о происшествии.
5. Оказать первую медицинскую помощь пострадавшим.
6. Строго соблюдать меры личной безопасности.
7. Обеспечить охрану места происшествия.
8. Фиксировать все *(в том числе подручными техническими средствами, мобильным телефоном)*, что имеет отношение к данному происшествию.
9. Принять меры к розыску и задержанию подозрительных лиц, установлению очевидцев, свидетелей.
10. Докладывать в дежурную часть ОВД об изменениях оперативной обстановки и строго выполнять установленные правила пожарной безопасности.
11. Быть готовыми к эвакуации.

Действия сотрудников ОВД при нападении на избирательный участок

1. Немедленно доложить в дежурную часть ОВД и после введения в действие специального плана, используя закрепленное за ним оружие, боеприпасы, специальные средства принять меры к отражению нападения до прибытия дополнительных сил.
2. При отражении нападения применять физическую силу, специальные средства, огнестрельное оружие согласно закону «Об ОВД КР».
3. Докладывать об изменениях оперативной обстановки оперативному дежурному по ОВД.

4. Оказывать помощь пострадавшим (в случае их наличия).

5. Принять меры по недопущению паники.

6. Принять меры по недопущению к участку посторонних, письменно (при наличии - мобильным телефоном) фиксирует все, что имеет отношение к данному происшествию.

7. Организовать отключение бытовых и производственных коммуникаций (газа, воды и т.д.) в помещениях избирательного участка для голосования.

8. Действовать строго в соответствии с полученными указаниями оперативного дежурного по ОВД.

Сотрудники органов внутренних дел, несущие службу на территории, прилегающей к избирательному участку, содействуют в эвакуации людей, избирательной документации и материальных ценностей из опасной зоны на безопасное расстояние с учетом рельефа местности и городской застройки

2.5. ДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПОСЛЕ ЗАВЕРШЕНИЯ ГОЛОСОВАНИЯ

Все избиратели, которые проголосовали после окончания времени голосования, должны покинуть помещения участковой избирательной комиссии. Сотрудник ОВД, находящийся у входной двери, выпускает избирателей и вновь закрывает входную дверь.

В помещении участковой избирательной комиссии после окончания голосования и к моменту подсчета голосов и подведения итогов голосования могут находиться:

- Члены вышестоящих избирательных комиссий.
- Кандидаты.
- Представители кандидатов и политических партий.
- Представители средств массовой информации.
- Наблюдатели, международные наблюдатели.

Допуск сотрудниками ОВД этих лиц осуществляется по указанию председателя участковой избирательной комиссии

В соответствии с частью 19 статьи 35 конституционного Закона «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР» первый экземпляр протокола об итогах голосования после его подписания вместе с избирательной документацией, включая избирательные бюллетени, списки избирателей, заявления (жалобы), принятые по ним решения, акты, составленные участковой избирательной комиссией, отчеты автоматически считывающих урн, первичный и итоговый отчет по идентификации, незамедлительно доставляются не позднее 6 часов утра дня, следующего за днем голосования, в территориальную избирательную комиссию председателем участковой избирательной комиссии в сопровождении представителей кандидатов, политических партий.

В задачу сотрудников ОВД, обеспечивавших охрану помещения участковой избирательной комиссии, входит обеспечение сопровождения с избирательной документацией в вышестоящую избирательную комиссию на автотранспорте участковой избирательной комиссии либо с использованием автомобиля сопровождения. Маршрут доставки избирательной документации участковыми и территориальными избирательными комиссиями в вышестоящие избирательные комиссии должен быть уточнен и согласован с органами внутренних дел заранее.

Соответствующие подразделения МВД КР оказывают помощь в проверке технического состояния транспортных средств, выделяемых участковым избирательным комиссиям для работы в день голосования.

Задачи сотрудника ОВД на данном этапе:

- Охрана избирательной документации.
- Пресечение противоправных действий.
- Сопровождение председателя участковой или территориальной избирательной комиссии.

3. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ НОРМ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

За нарушения норм избирательного законодательства предусмотрены следующие виды ответственности:

- Конституционно-правовая (избирательная) ответственность.
- Ответственность, установленная Кодексом Кыргызской Республики о нарушениях.
- Ответственность, установленная Кодексом Кыргызской Республики о проступках.
- Ответственность, установленная Уголовным кодексом Кыргызской Республики.

Конституционно-правовая (избирательная) ответственность наступает в случаях нарушения норм избирательного законодательства и накладывается избирательными комиссиями (лишение аккредитации СМИ, предупреждение, отмена регистрации кандидата или списка кандидатов и т.д.).

Ответственность, установленная Кодексом о нарушениях

В период организации и проведения выборов помимо обязанностей, связанных с непосредственным содействием и работой с избирательными комиссиями в соответствии с примечанием к главе 10 Кодекса о нарушениях, на органы внутренних дел возлагается обязанность по рассмотрению дел, связанных с получением избирателем (участником референдума) денежных средств и материальных ценностей за реализацию его активного избирательного права в пользу подкупающих лиц.

КОДЕКС О НАРУШЕНИЯХ

Статья 42³. Получение избирателем (участником референдума) денежных средств и материальных ценностей

Получение избирателем (участником референдума) лично либо через посредника денежных средств и (или) материальных ценностей за реализацию его активного избирательного права в пользу подкупающего или представляемых им лиц –

влечет наказание в виде штрафа 1 категории.

Примечание. Лицо, совершившее действие, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от ответственности, если добровольно сообщило о получении денежных средств и материальных ценностей в ходе подготовки и проведения выборов и референдумов.

Ответственность, установленная Кодексом о проступках и Уголовным кодексом

В соответствии с принятыми поправками и изменениями в Кодекс о проступках (статьи 87, 87¹, 87²) и Уголовный кодекс Кыргызской Республики (ст. 191- 195) предусмотрен ряд статей за нарушения норм избирательного законодательства. При этом по уголовным делам о преступлениях и проступках против конституционных прав и свобод граждан **досудебное производство осуществляется органами внутренних дел** (см. Приложение 1 Выдержки из Кодекса о нарушениях, Кодекса о проступках и Уголовного кодекса).

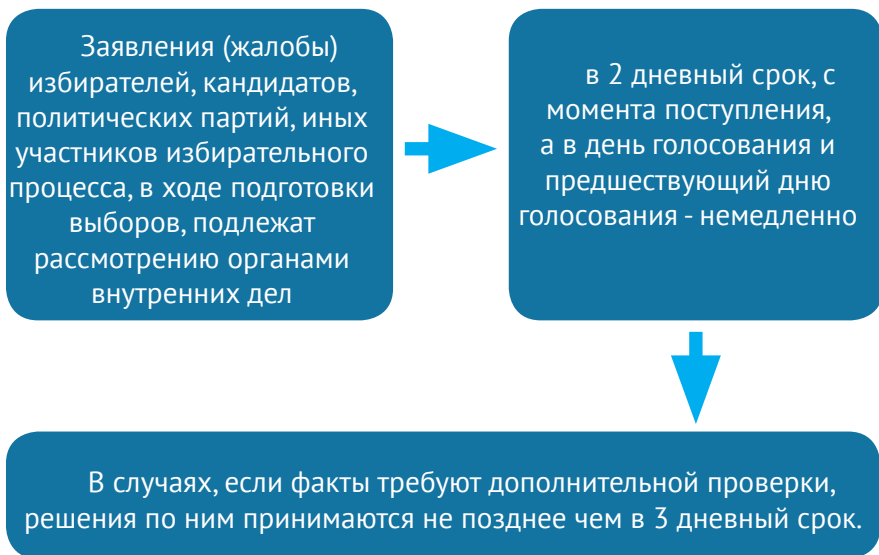
По уголовным делам о преступлениях и проступках против конституционных прав и свободы граждан досудебное производство осуществляется органами внутренних дел.

Органы внутренних дел проводят работу по рассмотрению заявлений (жалоб), **касающихся нарушения общественного порядка, а также заявлений на действия участников избирательного процесса**, за исключением должностных лиц, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, за которые предусматривается ответственность, установленная законодательством.

4. РАБОТА ОВД С ЗАЯВЛЕНИЯМИ (ЖАЛОБАМИ) СУБЪЕКТОВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

В соответствии с частью 4 статьи 43 конституционного Закона «О выборах президента КР и депутатов ЖК КР», частью 4 статьи 41 Закона «О выборах депутатов местных кенешей КР» Решение и (или) действия (бездействие) государственных и иных органов, их должностных лиц, других участников избирательного процесса, нарушающие избирательные права граждан, требования законодательства о выборах, могут быть обжалованы в органы прокуратуры, органы внутренних дел или суд в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Сроки рассмотрения ОВД заявлений (жалоб) субъектов избирательного процесса



Копию принятого решения ОВД немедленно направляет в соответствующую избирательную комиссию.



Органы внутренних дел проводят работу по рассмотрению заявлений и жалоб граждан, касающихся нарушения общественного порядка, а также действий, за которые предусматривается ответственность, установленная законодательством.



Органы прокуратуры осуществляют общий надзор за соблюдением избирательного законодательства, а также действий, за которые предусматривается уголовная ответственность в соответствии с действующим законодательством.

День голосования и предшествующий ему день для органов внутренних дел и других правоохранительных, а также судебных органов является рабочим днем.

5. ПОЛНОМОЧИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО СОСТАВЛЕНИЮ ПРОТОКОЛОВ О НАРУШЕНИЯХ, ПОСЯГАЮЩИХ НА ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Органы внутренних дел наделены полномочиями составлять протоколы о нарушениях, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность, в случае их допущения в период подготовки и проведения выборов:

- **ст.81 КоН** *употребление наркотических средств или психотропных веществ, распитие спиртных напитков в общественных местах, или появление в общественных местах в состоянии опьянения;*
- **ст.82 КоН** *неповиновение законному требованию сотрудника органа внутренних дел;*
- **ст.83 КоН** *заведомо ложный вызов специализированных служб;*

- **ст. 84 КоН** нарушение правил хранения или перевозки огнестрельного оружия;
- **ст. 87 КоН** нарушение правил, касающихся взрывчатых материалов;
- **ст. 89 КоН** незаконное изъятие паспорта;
- **ст. 90 КоН** нарушение правил обеспечения общественной безопасности во время проведения массовых мероприятий;
- **ст. 91 КоН** нарушение порядка проведения мирных собраний.

Для правильной квалификации действий нарушителей избирательного законодательства в период подготовки и проведения выборов необходимо постоянно руководствоваться требованиями Конституционного закона Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики, депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей», УК, КоП, УПК и КоН Кыргызской Республики, а также другими нормативными актами Кыргызской Республики.

6. МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАКТИКА

Рекомендации ОБСЕ для служб, обеспечивающих общественную безопасность во время выборов:

Обеспечение безопасности является важным и необходимым компонентом любого избирательного процесса, в том числе во время таких этапов, как предвыборная кампания, голосование, подсчет голосов и окончательное подведение итогов выборов. Органы, отвечающие за обеспечение безопасности, могут влиять на эти и другие этапы любого избирательного процесса.

Общественная безопасность – это функция, находящаяся под управлением и контролем государства и направленная на обеспечение защиты его граждан, организаций и институтов от угроз их благополучию. Основные направления этой деятельности могут охватывать национальную безопасность, индивидуальную и физическую безопасность, информационную безопасность и защиту инфраструктуры. Различным службы обеспечения безопасности, под-

чинающимся правительству, может быть поручено отвечать за различные аспекты общественной безопасности.

Возможные угрозы для служб, обеспечивающих общественную безопасность во время выборов, могут быть многосторонними и сложными и могут изменяться с течением времени. Защита может осуществляться при помощи комбинации действий, направленных на профилактику, смягчение последствий и реагирование. Существуют различные определения термина «безопасность выборов». В международной практике этот термин используется в широком смысле и подразумевает защиту в предвыборный, выборный и послевыборный периоды всех заинтересованных сторон, а также мероприятий и процессов; помещений и материалов, связанных с выборами, а также информации от причинения вреда или угрозы причинения вреда в целях содействия мирным и демократическим выборам.

УВАЖАЕМЫЕ СОТРУДНИКИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ!

Подготовка и проведение 4 октября 2020 года выборов депутатов Жогорку Кенеша КР проходят в непростое время, когда не только Кыргызстан, но и весь мир вынуждены бороться с пандемией COVID-2019.

Центральная избирательная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики выражает благодарность сотрудникам органов внутренних дел Кыргызской Республики за проявленную стойкость, профессионализм и ответственность в ходе организации выборов, за предпринимаемые меры по соблюдению порядка и обеспечения безопасности наших граждан в условиях кризиса пандемии.

Проведение безопасных и вызывающих доверие выборов невозможно без слаженной работы Центральной избирательной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики и органов внутренних дел, и мы верим, что вы внесете свой вклад в укрепление доверия к выборам, применяя эффективные меры реагирования за нарушение норм избирательного законодательства и защищая гражданские и политические права участников избирательного процесса в соответствии с конституционными нормами и гарантиями.

*С уважением,
ЦИК КР.*

КОДЕКС О ПРОСТУПКАХ

г. Бишкек, от 1 февраля 2017 года № 18

(В редакции Законов КР от 15 января 2020 года N 6, 28 февраля 2020 года N 21, 3 апреля 2020 года N 34, 24 июля 2020 года N 88)

Статья 87. Голосование избирателем за другое лицо

Голосование избирателем за другое лицо или группу лиц во время референдума, выборов Президента Кыргызской Республики, депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, местных кенешей, глав местного самоуправления с целью повлиять на результаты референдума или выборов, а равно соучастие в таких действиях с той же целью -

влекут наказание в виде штрафа II категории

- *Штраф II категории для физических лиц - от 300 до 600 расчетных показателей (от 30 000 до 60 000 сом)*

Статья 87¹. Злоупотребление административным ресурсом

1. Злоупотребление административным ресурсом в ходе подготовки, проведения выборов и референдумов, в день голосования, кандидатами, руководителями государственных средств массовой информации и интернет-изданий в целях избрания кандидата, списка кандидатов –

влечет наказание в виде штрафа II категории.

2. То же деяние, совершенное государственными и муниципальными служащими, руководителями государственных и муниципальных организаций, а также руководителями организаций с долей государственного (муниципального) участия более 30 процентов, –

влечет наказание в виде штрафа II категории с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

- *Штраф II категории для физических лиц - от 300 до 600 расчетных показателей (от 30 000 до 60 000 сом)*

Примечание: Злоупотребление административным ресурсом – это неправомерное использование человеческих, финансовых, материальных, медийных, институциональных ресурсов кандидатами, должностными лицами, руководителями государственных и муниципальных организаций, членами и учредителями средств массовой информации и интернет-изданий на выборах, полученных в результате их контроля над государственными гражданскими и муниципальными служащими или работниками государственных, муниципальных предприятий, учреждений, предприятий с долей государственного (муниципального) участия более 30 процентов, над финансами и их распределением, которые могут трансформироваться в политические или другие формы поддержки тех или иных кандидатов, политических партий, нарушающие равенство всех кандидатов».

Статья 87². Представление кандидатом на выборную должность заведомо недостоверных сведений

1. Представление кандидатом в Президенты Кыргызской Республики, кандидатом в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, местного кенеша, кандидатом на должность главы исполнительного органа местного самоуправления заведомо недостоверных сведений, документов, предусмотренных законодательством о выборах, в том числе документа об отсутствии гражданства иного государства, а также сокрытие сведений, которые являются препятствием для выдвижения, регистрации и избрания, –

влекут наказание в виде штрафа I категории.

- Штраф I категории для физических лиц - от 200 до 300 расчетных показателей (от 20 000 до 30 000 сом)

2. Те же деяния, совершенные государственными и муниципальными служащими, –

влекут наказание в виде штрафа I категории с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС

г. Бишкек, от 2 февраля 2017 года № 19

(В редакции Законов КР от 15 мая 2019 года N 62, 28 февраля 2020 года N 21, 3 апреля 2020 года N 34, 24 июля 2020 года N 88)

Статья 191. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав.

1. Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме, нарушение тайны голосования, -

наказывается общественными работами IV категории или исправительными работами III категории или штрафом IV категории

2. Воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий по проведению референдума путем вмешательства в деятельность избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума, либо в деятельность члена избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума, связанную с исполнением им своих обязанностей, в том числе с использованием должностного или служебного положения с целью повлиять на ее решения, а именно требование или указание должностного лица, участников референдума и по иным вопросам, либо преднамеренная попытка нарушения работы или фальсификация данных государственных информационных систем, применяемых в выборном процессе,-

наказывается общественными работами IV категории или исправительными работами III категории, или штрафом IV категории

- *Общественные работы IV категории для несовершеннолетних - от 100 до 120 часов, для других физических лиц - от 280 до 360 часов*
- *Исправительные работы III категории для несовершеннолетних - от шести до девяти месяцев, для других физических лиц - от двух лет до двух лет шести месяцев*
- *Штраф IV категории для несовершеннолетних - от 800 до 1000 расчетных показателей (от 80 000 до 100 000 сом), для других физических лиц - от 1800 до 2200 расчетных показателей (от 180 000 до 220 000 сом)*

3. То же деяние, совершенное государственными и муниципальными служащими, -

наказывается исправительными работами IV категории или штрафом V категории

- *Исправительные работы IV категории для физических лиц - от двух лет шести месяцев до трех лет.*
- *Штраф V для физических лиц - от 2200 до 2600 расчетных показателей (от 220 000 до 260 000 сом).*

Статья 192. Подкуп избирателей

1. Подкуп избирателей путем выплаты либо распространения денежных средств, вручения материальных ценностей или содействия в получении какой-либо должности или иных благ в период проведения выборов, -

наказывается штрафом IV категории

- *Штраф IV категории для несовершеннолетних - от 800 до 1000 расчетных показателей (от 80 000 до 100 000 сом), для других физических лиц - от 1800 до 2200 расчетных показателей (от 180 000 до 220 000 сом).*

2. То же деяние, совершенное кандидатом в Президенты Кыргызской Республики, кандидатом в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики или местного кенеша, кандидатом в другие выборные органы государственной власти и органы местного самоуправления, а равно его супругой (супругом), близкими родственниками и уполномоченными представителями, доверенными лицами кандидата,-

наказывается штрафом V категории или лишением свободы I категории

- *Штраф V категории для физических лиц - от 2200 до 2600 расчетных показателей (от 220 000 до 260 000 сом).*
- *Лишение свободы I категории - до двух лет шести месяцев.*

Статья 193. Нарушение порядка финансирования избирательной кампании

Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, политической партии, деятельности инициативной группы по проведению референдума, совершенное путем:

1) передачи кандидату, политической партии, инициативной группе по проведению референдума в целях достижения определенного результата на выборах или референдуме денежных или других материальных средств в крупных размерах, минуя соответствующий фонд;

2) расходования в целях достижения определенного результата на выборах или референдуме денежных средств в крупных размерах, не перечисленных в избирательные фонды, в фонды референдума;

3) выполнения оплачиваемых работ, реализации товаров, оказания платных услуг, прямо или косвенно связанных с выборами или референдумом и направленных на получение определенного результата на выборах или референдуме либо на выдвижение инициативы проведения референдума, в крупных размерах без оплаты из соответствующего фонда или с оплатой из соответствующего фонда по необоснованно заниженным расценкам;

4) внесения через подставных лиц в крупных размерах пожертвований, запрещенных законодательством о выборах или референдумах, в избирательный фонд или фонд референдума, -

- наказывается лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью IV категории или исправительными работами IV категории или штрафом V категории или лишением свободы I категории со штрафом I категории

- *Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью IV категории на срок от четырех до пяти лет.*
- *Исправительные работы IV категории для физических лиц - от двух лет шести месяцев до трех лет.*
- *Штраф V категории для физических лиц - от 2200 до 2600 расчетных показателей (от 220 000 до 260 000 сом).*
- *Лишение свободы I категории для физических лиц - до двух лет шести месяцев.*

Статья 194. Незаконное использование средств при проведении выборов или референдума

Действия кандидата, кандидата политической партии либо уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, их уполномоченных представителей по финансовым вопросам, совершенные путем:

1) использования в крупном размере финансовых либо материальных средств, не поступивших в избирательный фонд, фонд референдума, с целью проведения избирательной кампании либо выдвижения инициативы проведения референдума;

2) расходования в крупных размерах пожертвований, запрещенных законодательством о выборах и референдумах и перечисленных на специальный избирательный счет, специальный счет фонда референдума, -

- наказываются лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью IV категории или исправительными работами IV категории или штрафом V категории, или лишением свободы I категории со штрафом I категории.

- *Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью IV категории на срок от четырех до пяти лет.*
- *Исправительные работы IV категории - от двух лет шести месяцев до трех лет.*
- *Лишение свободы I категории - до двух лет шести месяцев.*

Статья 195. Фальсификация избирательных документов

1. Фальсификация избирательных документов, документов референдума, заведомо неправильный подсчет голосов или заведомо неправильное установление результатов выборов, референдума, если эти деяния совершены членом избирательной комиссии, комиссии по проведению референдума, кандидатом или его уполномоченным представителем, доверенным лицом, а равно уполномоченным представителем политической партии, инициативной группы по проведению референдума, -

- наказываются исправительными работами IV категории) или

штрафом V категории или лишением свободы I категории с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет.

- *Исправительные работы IV категории для физических лиц - от двух лет шести месяцев до трех лет.*
- *Штраф V категории для физических лиц - от 2200 до 2600 расчетных показателей (от 220 000 до 260 000 сом).*
- *Лишение свободы I категории для физических лиц - до двух лет шести месяцев.*

2. Те же деяния, совершенные:

1) председателем, заместителем председателя, секретарем избирательной комиссии или комиссии по проведению референдума;

2) группой лиц по предварительному сговору, -

- наказываются штрафом VI категории или лишением свободы II категории с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до двух лет.

- *Штраф VI категории для физических лиц - от 2600 до 3000 расчетных показателей (от 260 000 до 300 000 сом).*

