ALTERNATIVE REPORTING
АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ОТЧЕТ

ИСПОЛНЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА 2018-2020 Г.

Г. БИШКЕК

ДЕКАБРЬ 2019 ГОД

ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ СОСТАВЛЕНИЯ АЛЬТЕРНАТИВНОГО ОТЧЕТА

- Параллельное независимое участие представителей негосударственного сектора в мониторинге всех этапов реализации Национальных Планов Действий по построению Открытого Правительства.
- Подготовка альтернативных отчетов — полезный для организаций гражданского общества (ОГО) способ повысить эффективность результатов реализации Национальных Планов Действий (НПД) по построению Открытого Правительства посредством процесса составления и представления отчетов, который поможет обеспечить своевременное решение вопросов, касающихся выполнения обязательств согласно НПД, а также использование всех предоставляющихся возможностей для усовершенствования.
- Важно отметить, что «***альтернативный отчет***» не равнозначен « **теневому отчету**».
- **Альтернативный отчет - это конструктивный альтернативный взгляд на данное обязательство, конкретный рассматриваемый случай или ситуацию.**

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ПОДГОТОВКИ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ОТЧЕТОВ

- представить альтернативный взгляд на текущую ситуацию в части выполнения обязательств в рамках Плана Действий по построению Открытого Правительства;
- оказать поддержку ключевым заинтересованным сторонам на местах в форме накопления опыта, наращивания потенциала и эффективного использования основных полученных результатов;
- помочь сформировать будущие приоритеты и определить следующие шаги таким образом, чтобы способствовать совершенствованию процессов и улучшению основных конечных результатов;
- создать возможность для внедрения итеративного процесса, в большей степени сосредоточенного на проблемах и позволяющего каждому погрузиться в суть проблем и определить наиболее подходящие решения

НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ПО АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ОТЧЕТНОСТИ

- В течение 18-20 сентября 2019 года для ОГО был организован тренинг по наращиванию потенциала по разработке альтернативных отчетов. Организации гражданского общества и независимые эксперты, работающие в определенных тематических областях и не вовлеченные в реализацию НПД, включились в альтернативный анализ на безвозмездной основе в период с сентября по ноябрь 2019 года как в Бишкеке, так и в регионах.

ОРГАНИЗАЦИИ И ЭКСПЕРТЫ, ПОДГОТОВИВШИЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ОТЧЕТЫ

- ГКИТиС КР – Реализация и продвижение политики открытых данных в Кыргызской Республике – Элина Саккараева
- АП КР - Улучшение доступа к информации государственныхи муниципальных органов - Чекирова Айнура и Малик кызы Сайкал
- МОН КР- Открытые данные в системе образования на уровне общеобразовательных организаций - Иванов Александр и Элина Саккараева
- НСК - Расчет уровня доверия населения к органам местного самоуправления- Ормонова Авазкан
- Верховный суд - Модернизация государственного реестра судебных актов- Бермет Джаныкулова
- ГРС - Обеспечение доступа граждан к архивным документам 1918-1953 годов - Акбар Аманов
- ГКПЭН - Раскрытие взаимосвязанных данных в горнодобывающей отрасли на уровне лицензии - Эргешбаева Таттубубу
- МФ КР - Обеспечение бюджетной прозрачности местных бюджетов и учет интересов местных сообществ в бюджетном процессе - Намазова Айнакан

Ссылка на инициативы: http://ogp.el.kg/ru/project-npd

ОТЧЕТ №1. **КЛЮЧЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**
ГКИТИС КР - «РЕАЛИЗАЦИЯ И ПРОДВИЖЕНИЕ ПОЛИТИКИ ОТКРЫТЫХ ДАННЫХ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ»
НЕЗАВИСИМЫЙ ЭКСПЕРТ: САККАРАЕВА ЭЛИНА

- К настоящему моменту запущен в боевом режиме портал ОД – ссылка: www.data.gov.kg
- Опубликовано 533 наборов данных по 12 популярным категориям
- Впервые была использована платформы CKAN
- Разработана нормативно-правовая база по ОД и цифровой трансформации ОД
- Проведено первое в стране исследование по определению спроса на открытые данные
- Раскрыты данные 12 пилотных госорганов в машиночитаемом формате
- Подписано 19 Меморандумов о сотрудничестве
- Разработана и утверждена Коммуникационная стратегия проекта «Открытые данные», успешно реализованы все мероприятия
- В целях повышения потенциала в сфере открытых данных, проведены тренинги, обучения, семинары, круглые столы, онлайн конференции с участием сотрудников ГКИТиС КР, проекта ОД, подведомственных организаций ГКИТиС КР и независимых экспертов и партнеров
- Проведены ряд Хакатонов для разработки новых решений на базе государственного Портала открытых данных

ОТЧЕТ №I. **ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**
ГКИТИС КР - «РЕАЛИЗАЦИЯ И ПРОДВИЖЕНИЕ ПОЛИТИКИ ОТКРЫТЫХ ДАННЫХ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ»
НЕЗАВИСИМЫЙ ЭКСПЕРТ: САККАРАЕВА ЭЛИНА

- Необходимо дальнейшее масштабирование проекта и вовлечение государственных органов и органов МСУ в процесс формирования базы открытых данных;
- Обеспечить переход в подкомпонент «Digital CASA» проекта «Открытые данные» ГКИТС КР;
- К концу I квартала 2020 года подготовить проект новой Инициативы по реализации политики открытых данных в стране в рамках будущего второго НПД на 2020-2022 годы;
- Провести исследование на страновом уровне по определению спроса на открытые данные для учета интересов населения на местах;
- На регулярной основе проводить мониторинг исполнения обязяательств НПД;

ОТЧЕТ №2. **КЛЮЧЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**
МОН КР - «ОТКРЫТЫЕ ДАННЫЕ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ НА УРОВНЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ»
НЕЗАВИСИМЫЕ ЭКСПЕРТЫ: ИВАНОВ АЛЕКСАНДР И САККАРАЕВА ЭЛИНА

- К настоящему моменту ни одно из обязательств Министерства образования не выполнено в полной мере. Министерство запросило продление срока для выполнения обязательств до 2020 год (май и сентябрь в зависим ости от конкретных обязательств).
- Также Министерство образования предлагает **передать исполнение пункта 7 обязательств, касающегося определении уровня безопасности образовательных организаций в ведение Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики.**
- **Отмечаем определенный прогресс Министерства образования по выполнению обязательств по предоставлению открытых данных по**
  - **Поступлении и расходовании финансов организациями образования**
  - **Об учебниках и других обучающих материалах**
  - **Об уровне квалификации работников организации образования**
- Вместе с тем можно спрогнозировать что при отсутствии мер по оценке прогресса и коррекции стратегий , обязательства не будут выполнены в полной мере даже при перенесении сроков.

ОТЧЕТ №2. **ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**
МОН КР - «ОТКРЫТЫЕ ДАННЫЕ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ НА УРОВНЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ»
НЕЗАВИСИМЫЕ ЭКСПЕРТЫ: ИВАНОВ АЛЕКСАНДР И САККАРАЕВА ЭЛИНА

- Обязательство 4. Данные о поступлении и расходовании бюджетных средств организациями образования на портале открытых денных должны быть представлены в дружественном для пользователей формате
- Обязательство 4. Для выполнения обязательств по данным о внебюджетных средствах необходимо формирование политики и реализация безотлагательных действий по формированию механизмов регулярного сбора и предоставления данных.
- Для выполнения обязательств в полной мере необходима интеграция всех существующих в системе образования информационных систем на базе ИСУО.
- Рассмотреть возможность доступа к данным в ИСУО всем участниками образовательного процесса: родителям и общественности, учителям, директорам и управленцам с соответствующими возможным запросам уровням и доступа

ОТЧЕТ №3. **КЛЮЧЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**
ВЕРХОВНЫЙ СУД – «МОДЕРНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЕСТРА СУДЕБНЫХ АКТОВ»
НЕЗАВИСИМЫЙ ЭКСПЕРТ: БЕРМЕТ ДЖАНЫКУЛОВА

- Автоматизированная система публикации судебных актов находится в разработке.
- Электронная система деперсонификации невозможна без введения стандартизированных, машиночитаемых форматов судебный актов.
- Внедрение поиска УИТ Адилет намерены сделать при разработке электронного государственного реестра судебных актов. Его разработка начата и планируется быть закончена к марту 2020 года.
- Без АИС (автоматизированная информационная система) Суда (разрабатываемого ОсОО Центром Бизнеса и Инноваций (ЦБИ)) и содействия ЦБИ, исполнение задач Нац. Плана невозможно.
-

ОТЧЕТ №3. **ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**
ВЕРХОВНЫЙ СУД – «МОДЕРНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЕСТРА СУДЕБНЫХ АКТОВ»
НЕЗАВИСИМЫЙ ЭКСПЕРТ: БЕРМЕТ ДЖАНЫКУЛОВА

- Необходимо провести переговоры с ЦБИ, руководством Судебного департамента и ВС КР, и вместе с ними запланировать весь ход работы над обязательствами.
- Вовлечение гражданского общества также необходимо, так как именно они являются пользователями act.sot.kg, поэтому определенные их запросы по категоризации, поиску и т.д. должны быть учтены.
- Необходимо принятие правовых положений, которые будут регулировать сроки исполнения и прямо обязывать тот или иной орган исполнять свои обязательства рамках НПД.

ОТЧЕТ №4. **КЛЮЧЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**
АП КР – «УЛУЧШЕНИЕ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ»
НЕЗАВИСИМЫЕ ЭКСПЕРТЫ: МАЛИК КЫЗЫ САЙКАЛ И ЧЕКИРОВА АЙНУРА

- АП КР – отсутствует ответственный отдел/ специалист, курирующий исполнение данной инициативы;
- Отсутствует ведомственный план, ВПД;
- ГКИТиС КР – не участвует в исполнении инициативы(в устном интервью).

ОТЧЕТ №4. **ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

АП КР – «УЛУЧШЕНИЕ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ»

НЕЗАВИСИМЫЕ ЭКСПЕРТЫ: МАЛИК КЫЗЫ САЙКАЛ И ЧЕКИРОВА АЙНУРА

1. Ответственному гос. Органу: назначить ответственный отдел за реализацию обязательства, разработать и утвердить ведомственный план, информировать Секретариат НФОП о реализации Плана;
2. Гражданскому обществу и НФОП: проводить системный мониторинг реализации обязательства

ОТЧЕТ №5. **КЛЮЧЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**
НСК – «РАСЧЕТ УРОВНЯ ДОВЕРИЯ НАСЕЛЕНИЯ К ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»
НЕЗАВИСИМЫЙ ЭКСПЕРТ: ОРМОНОВА АВАЗКАН

- **Со стороны НСК:**
- - Принято Положение об «Индексе доверия населения к деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кыргызской Республики»
- - Проработка количества или выборки органов МСУ, подлежащих включению в расчет индекса доверия населения. Определено количество (выборка) органов МСУ, подлежащих включению в расчет индекса доверия.
- - Определен индекс доверия населения к органам местного самоуправления в соответствии с новым Положением.
- **Со стороны ГАМСУМО:**
- через областные представительства информирует и повышает сознание активности людей в разных мероприятиях, в результате могут повысить доверия населения к ОМСУ;
- - разрабатывает методические руководства для ОМСУ;
- - ведет разъяснительную работу по законам и НПА;
- - обеспечение участия граждан в работе ОМСУ.

ОТЧЕТ №5. **ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**
НСК – «РАСЧЕТ УРОВНЯ ДОВЕРИЯ НАСЕЛЕНИЯ К ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»
НЕЗАВИСИМЫЙ ЭКСПЕРТ: ОРМОНОВА АВАЗКАН

- **Организациям гражданского общества, работающих в данной области:**
- - обучение кадров по подготовке альтернативных отчетов.
- **Национальному Форуму Открытого Правительства:**
- - создание открытых площадок для участия в реализации НПД ОП и обсуждения результатов исследований.
- - проведение ежегодной конференции.
- **Партнерам по развитию / международным организациям / донорам:**
- - оказывать техническую помощь заинтересованным сторонам по данному вопросу, повысить потенциал ответственных органов и ОГО.
- **СМИ:**
- - освещать и информировать население о результатах исследований о доверии народа к органам власти.

ОТЧЕТ №6. **ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

МФ – «ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ И УЧЕТ ИНТЕРЕСОВ МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ»

НЕЗАВИСИМЫЙ ЭКСПЕРТ: НАМАЗОВА АЙНАКАН

- Доступ к информации – на доступном языке распространять и давать информацию населению о местном бюджете;
- Публичные встречи – проведение дебатов, обсуждений, круглых столов, для вовлечения местного населения в процесс принятия решения с участием/привлечением представителей ОГО, населения в эти открытые обсуждения;
- Участие граждан – в целях учета всех интересов местного населения проводить больше публичных дебатов и исследований, чтобы создать местный бюджет исходя из нужд населения;
- IT технологии – использование IT гаджетов, инструментов и технологий для сбора информации со всех регионов страны с учетом интересов местных сообществ в бюджетном процессе.

ОТЧЕТ №7. **КЛЮЧЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**
ГРС – «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА ГРАЖДАН К АРХИВНЫМ ДОКУМЕНТАМ 1918-1953 ГОДОВ»
НЕЗАВИСИМЫЙ ЭКСПЕРТ: АКБАР АМАНОВ

- Группой депутатов был инициирован проект закона о внесении изменений в закон “О правах и гарантиях реабилитированных граждан, пострадавших в результате репрессий за политические и религиозные убеждения по социальным, национальным и другим признакам”.
- ОФ “ГГИП” был презентован пилотный проект электронной книги памяти жертв политических репрессий 1918-1953 годов
- Монополизирован процесс засекречивания и рассекречивания документов, к тому же на данные процедуры не привлекаются представители гражданского и научного сообществ что приводит к дальнейшему продлению срока секретности документов двух ЦГА и ведомственных архивов
- Очень важная для исследователей часть архивных документов находится в режиме ограниченного доступа

ОТЧЕТ №7. **ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

ГРС – «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА ГРАЖДАН К АРХИВНЫМ ДОКУМЕНТАМ 1918-1953 ГОДОВ»
НЕЗАВИСИМЫЙ ЭКСПЕРТ: АКБАР АМАНОВ

- Необходимо провести переговоры с участием исследователей представителей гражданского и научного сообществ с руководством ГРС, МВД и ГКНБ для совместного обсуждения и устранения проблем относительно доступа к архивным документам периода 1918-1953 годов
- Устранить существующие возможности вступления предлагаемой редакции проекта закона о правах реабилитированных граждан периода 1918-1953 годов в противоречие к законодательству об архивной деятельности, защите персональных данных и закона “ О защите государственных секретов”

ОТЧЕТ №8. **КЛЮЧЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**
ГКПЭН – «РАСКРЫТИЕ ВЗАИМОСВЯЗАННЫХ ДАННЫХ В ГОРНОДОБЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛИ НА УРОВНЕ ЛИЦЕНЗИИ»
НЕЗАВИСИМЫЙ ЭКСПЕРТ: ЭРГЕШБАЕВА ТАТТУУБУБУ

1. Создана рабочая группа по прозрачности в горнодобывающей отрасли из числа заинтересованных групп ГО, органов МСУ, бизнеса, государственных органов, депутатов ЖК и МО;
2. Утверждено техническое задание по НПД;
3. Проведен анализ, на основе которого подготовлены рекомендации по полному перечню данных, формы, способов, периодичности их публикаций;
4. Разработана дорожная карта по раскрытию данных;
5. Подготовлен пакет НПА для закрепления детальных требований о раскрытии данных;
6. Проводится мониторинг и анализ.

ОТЧЕТ №8. **ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**
ГКПЭН – «РАСКРЫТИЕ ВЗАИМОСВЯЗАННЫХ ДАННЫХ В ГОРНОДОБЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛИ НА УРОВНЕ ЛИЦЕНЗИИ»
НЕЗАВИСИМЫЙ ЭКСПЕРТ: ЭРГЕШБАЕВА ТАТТУУБУБУ

- На основании вышеизложенного, с учетом проделанных ошибок, в целях успешной реализации обязательства рекомендуем следующее:
- 1) Компетентным органом по реализации данного Обязательства назначить не только ГКПЭН, но и другие министерства, в ведении которых находится информация необходимая для раскрытия. Альтернативным вариантом является-обязать иные министерства: предоставлять запрашиваемую информацию ГКПЭН, содействовать ГКПЭН в реализации данного Обязательства, присутствовать в рабочих группах по реализации данного Обязательства.
- 2) ГКПЭНу:
- -расписать детальный Внутренний План Действий и действовать согласно этому плану.
- -расширить численность рабочих, кто непосредственно будет курировать данное Обязательство. Возможно привлечение иностранного специалиста.
- -предоставлять детальный и непрерывный отчет о проделанной/проделываемой работе.
- 3) Реализовывать Обязательство с учетом интересов самих недропользователей и не раскрывать данные не относящиеся непосредственно к сектору недропользования.
- 4) Брать меньше обязательств, для полной и качественной реализации Обязательства.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Независимый эксперт

ОФ «Гражданская платформа»

Элина Саккараева

e.sakkaraeva@gmail.com