

# Новый курс Правительства в процедуре проверок?

Гульнара Ускенбаева

Ассоциация поставщиков

(производителей и дистрибьюторов)



# Краткий обзор вносимых изменений

2 августа 2019 года на общественное обсуждение представлен проект:

<http://www.gov.kg/?p=135990&lang=ru&fbclid=IwAR2urkzsVskOWhEi8-70XZATkC0wtU6aE3d9Vdk5dBAiTiiYgyBPEJncBrl>

1. Расширяется круг проверяемых субъектов
2. Прямо исключаются лицензионные проверки (лицензионный контроль)
3. Расширяются инструменты контроля
4. Вводится ограничение по проверяемому периоду (назад 3 года)
5. Исключается предварительное уведомление

**Подробнее по изменениям**

**Расширяется круг проверяемых субъектов**

(субъекты предпринимательства + не коммерческие организации)

**Аргументы Правительства:**

Единое регулирование (одним законом)  
проверок всех субъектов,

**во-первых**, позволит в равной степени  
защитить все проверяемые субъекты и  
предоставить всем им одинаковые права и  
обязанности при проведении проверок, а

**во-вторых**, позволит унифицировать  
соответствующие регулирующие нормы.

# Подробнее по изменениям

## Цель контроля:

Государственный контроль и надзор за соблюдением требований нормативных актов осуществляется в целях обеспечения безопасности жизни, здоровья и имущества людей, охраны окружающей среды, защиты прав и интересов потребителей, хозяйствующих субъектов и государства.

# Подробнее по изменениям

## Вопросы:

Почему государственный контроль сфокусирован на субъектах (причем на конкретных юридических формах, связанных с формами собственности)?



Почему государственный контроль не сфокусирован на видах деятельности?

*(государственные предприятия априори не нарушают, н-р, санитарные нормы?)*

# Подробнее по изменениям

## **Прямо исключаются лицензионные проверки**

Ст.28 Закона «О лицензионно-разрешительной системе в КР»:

1. Лицензионный контроль проводится соответствующим лицензиаром в целях проверки соблюдения лицензиатом лицензионных требований, установленных настоящим Законом и НПА, регулируемыми отдельные виды деятельности. Порядок проведения лицензионного контроля утверждается Правительством Кыргызской Республики.

2. Лицензионный контроль проводится в форме лицензионной проверки соблюдения лицензиатом лицензионных требований.

*(не нашла ППКР по лицензионным проверкам)*

# Подробнее по изменениям

## Расширяются инструменты контроля

Было	Стало
<p>Плановая проверка; Внеплановая проверка; Контрольная проверка; Перепроверка .</p>	<p>Плановая проверка; Внеплановая проверка; Контрольная проверка; Перепроверка; <b>Мониторинг;</b> <b>Финансовая проверка</b></p>

# Подробнее по изменениям

## Расширяются инструменты контроля

Мониторинг – наблюдение, проводимое в общественных местах (в том числе – на торговых объектах, рынках, улицах, павильонах, торговых площадках, выставочных залах) для сбора и обработки информации, оценки, изучения рынков и/или товаров (продукции), которое не является проверкой.

# Подробнее по изменениям

## Чем он отличается от наблюдения?

1. ПОРЯДОК ведения экономико-статистического наблюдения за хозяйствующими субъектами, включенными в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках Кыргызской Республики (Постановление Правительства КР от 7 августа 2019 года N 404)
2. ПОРЯДОК проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке Кыргызской Республики (Постановление Правительства КР от 7 июля 2015 года N 461)

## Подробнее по изменениям

**Проверка** – любая форма государственного контроля или надзора, осуществляемая уполномоченным органом в соответствии с его функцией или полномочием (компетенцией), установленной нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, по соблюдению субъектами проверки законодательства Кыргызской Республики, регулирующего их деятельность.

## **Подробнее по изменениям**

**Финансовая проверка** – любые действия государственных органов, направленные на выявление нарушений тех или иных положений (норм) нормативных правовых актов, которые имеют отношение к коммерческой и операционной деятельности субъекта проверок.

**В чем отличие?**

**Дублирование?**

# **Подробнее по изменениям**

## **Вводится ограничение по проверяемому периоду (назад 3 года)**

Проверкой охватывается период не более чем 3 предыдущих календарных года, истекших к началу проведения данной проверки. При этом проверкой (за исключением контрольной проверки) не может охватываться период, ранее проверенный в рамках плановой проверки.

# Подробнее по изменениям

## Исключается предварительное уведомление

Аргумент Правительства:

Предварительное уведомление о предстоящей проверке, негативно отражается на жизни и здоровья населения и окружающей среды, так как субъект, зная дату проверки заблаговременно создает имитацию соответствия нормам законодательства, скрыв действительные факты нарушения.

# Предложения по проекту

1. Проверять виды деятельности вне зависимости от юридической формы (коммерческая, не коммерческая, государственное или муниципальное предприятие/учреждение)
2. Убрать мониторинг (раз не проверка, то и смысла нет)
3. Убрать финансовую проверку (дублирование)
4. Оставить предварительное уведомление (т.к. на внеплановые все равно не действует)

**Предложения  
по результатам обсуждения**