



# Улучшение организации выборов

ОФ «Гражданская платформа»  
Бишкек 2019



## Стратегическая цель №5

«Улучшение организации выборов. Повышение потенциала и эффективности работы ИК, улучшение взаимодействия государственных органов и органов МСУ с избирательными комиссиями в ходе подготовки и проведения выборов»

Задачи:

- 5.1. Стабильность и унификация законодательства, регулирующего выборный процесс;
- 5.2. Повышение потенциала избирательных комиссий, улучшение технологического обеспечения выборов;
- 5.3. Улучшение взаимодействия государственных органов и органов МСУ, избирательных комиссий в ходе подготовки и проведения выборов, обеспечение безопасности выборов;
- 5.4. Введение норм и практики обязательного регулярного измерения уровня доверия населения к избирательной системе.



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОГРАНИЧЕНИЕ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ВЫБОРАХ СРОКОМ НЕ ПОЗДНЕЕ, ЧЕМ ЗА ОДИН ГОД ДО ПРЕДСТОЯЩИХ ВЫБОРОВ

Действующая норма	Предлагаемая норма
<u>Норма отсутствует</u>	<p>➤ <b>Статья 67 КЗ КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»</b> дополняется пунктом 1-1: Не допускается внесение изменений в настоящий конституционный Закон <b><u>за год до предстоящих очередных выборов</u></b> Президента Кыргызской Республики и (или) депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»</p>

➤ *Унификация норм местного уровня выборов в данном аспекте*



# УСТАНОВЛЕНИЕ «ЕДИНЫХ ДНЕЙ ГОЛОСОВАНИЯ» НА ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ МЕСТНЫХ КЕНЕШЕЙ

## Статья 4 Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей» (Обязательность и периодичность выборов)

Действующая норма	Предлагаемая норма
Норма отсутствует	<p>Днями голосования на выборах депутатов местных кенешей являются <u>второе воскресенье апреля и второе воскресенье октября года</u>, в котором истекают сроки полномочий депутатов местных кенешей, а если сроки полномочий истекают в год проведения выборов Президента, депутатов Жогорку Кенеша очередного созыва, - день голосования на указанных выборах.</p> <p>В случае, если срок, на который были избраны депутаты местных кенешей, истекает в период с 1 ноября по 31 декабря, то следующие выборы проводятся во второе воскресенье апреля года, следующего за годом, в котором истекает указанный срок.</p> <p>Если срок, на который были избраны депутаты местных кенешей, истекает в период с 1 января по 30 апреля, следующие выборы проводятся во второе воскресенье апреля года, в котором истекает указанный срок.</p>

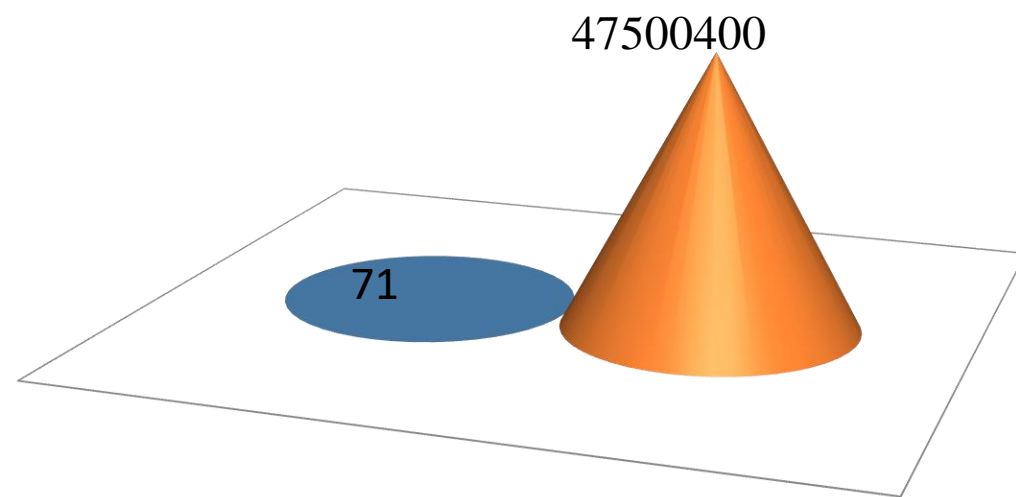
- *Введение единых дней позволит повысить явку избирателей на выборах, реализовать задачи по планированию, оптимизации и унификации организации выборов, а также по эффективному использованию организационных и иных ресурсов участников избирательных процессов.*



В период с 2012 по 2018 годы,  
досрочные выборы депутатов  
местных кенешей  
состоялись 71 раз

Из них досрочные выборы в  
айылные кенеші 55 раз,  
в городские кенеші 16 раз

*При этом расходы на  
проведение данных выборов  
составили  
47 500 400 (сорок семь  
миллионов пятьсот  
четыреста) сомов*



Досрочные выборы

■ с 2012 по 2018 гг.    ■ расходы



# УНИФИКАЦИЯ ВСЕХ ПРОЦЕДУРНЫХ НОРМ

*(об участии в голосовании, подведении и опубликовании итогов голосования и результатов выборов и референдума)*

Статья 35 КЗ КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»  
(Порядок установления итогов голосования УИК)

Действующая норма	Предлагаемая норма
Норма отсутствует	<p>Число извлеченных избирательных бюллетеней из ящика для голосования должно совпадать с числом бюллетеней, выданных избирателям, либо быть меньше.</p> <p><u>Если число действительных избирательных бюллетеней будет больше чем число выданных избирателям бюллетеней, все избирательные бюллетени признаются недействительными и погашаются путем надрезания правого нижнего угла.</u></p> <p><u>После оглашения итогов голосования протокол об итогах голосования, первичные, итоговые чеки об идентификации избирателей и АСУ заверенные печатью УИК направляются на центральный сервер ЦИК путем сканирования через АСУ.</u></p>

- *пункты 1,2 унифицированы с прежней редакции конституционного закона;*
- *новое: пункты 4,5. Ранее, применялась на выборах, как практическая мера*



# Повышение потенциала избирательных комиссий, улучшение технологического обеспечения выборов

## Закон КР «Об избирательных комиссиях»

Действующая норма	Предлагаемая норма
<p>Избирательные комиссии осуществляют свою деятельность на принципах:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) законности;</li><li>2) гласности;</li><li>3) открытости;</li><li>4) независимости;</li><li>5) коллегиальности;</li><li>6) справедливости.</li></ol>	<p>Избирательные комиссии осуществляют свою деятельность на принципах:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) законности;</li><li>2) гласности;</li><li>3) открытости;</li><li>4) независимости;</li><li>5) коллегиальности;</li><li>6) справедливости;</li><li>7) <b>беспристрастности.</b></li></ol>

➤ *Рекомендация мониторинговой Миссии БДИПЧ ОБСЕ за выборами Президента КР 2017 г.*



# УВЕЛИЧЕНИЕ СРОКОВ ПОЛНОМОЧИЙ ЧЛЕНОВ ИК

## Закон КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов»

### Часть 1 статьи 19 (ТИК и ЦИК и порядок их формирования)

Действующая норма	Предлагаемая норма
Территориальная, участковая избирательная комиссия формируется <b>сроком на два года</b> в составе одной второй представителей от политических партий и одной второй - от представителей представительных органов местного самоуправления	Территориальная, участковая избирательная комиссия формируется <b>сроком на пять лет</b> в составе одной второй представителей от политических партий и одной второй - от представителей представительных органов местного самоуправления.

#### ***Введение данной нормы позволит:***

- *Повысить компетенции и устойчивости избирательных комиссий.*
- *снизить расходы из государственного бюджета на обучение новых составов ИК*





# ВОССТАНОВЛЕНИЕ НОРМЫ О СОХРАНЕНИИ ЗА ЧЛЕНАМИ ИК СРЕДНЕМЕСЯЧНОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ ПО ОСНОВНОМУ МЕСТУ РАБОТЫ НА ПЕРИОД ВЫБОРОВ

Закон КР «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов»  
Пункт 5 статьи 22 (Статус члена ТИК и УИК)

Действующая норма	Предлагаемая норма
Норма отсутствует	Члену ТИК и УИК, освобожденному на период подготовки и проведения выборов от основной работы, <u>сохраняется средний заработок по месту основной работы</u>

➤ *Введение данной нормы позволит обеспечить социальные гарантии членам ИК*



# ВНЕДРЕНИЕ НОВЫХ СТАНДАРТОВ ОБУЧЕНИЯ И ЕЖЕГОДНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ ЧЛЕНОВ УИК И ТИК, В ТОМ ЧИСЛЕ - С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛАТФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ И СЕРТИФИКАЦИИ ЧЛЕНОВ ИК

Действующая норма	Предлагаемая норма
<p>ЦИК проводит обучение для членов УИК, ТИК и иных участников избирательного процесса</p> <p>Норма отсутствует</p>	<p>ЦИК проводит обучение, в том числе в электронном формате, для членов УИК, ТИК и иных участников избирательного процесса</p> <ul style="list-style-type: none"><li>✓ Члены ТИК, УИК проходят ежегодное обучение и повышение квалификации.</li><li>✓ Порядок, программа обучения и повышения квалификации определяются ЦИК</li></ul>

➤ *Введение данной нормы позволит обеспечить социальные гарантии членам ИК*



# УСТАНОВЛЕНИЕ ЕДИНОЙ ПРОЦЕДУРЫ ПО ПОДВЕДЕНИЮ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ НА СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ТЕРРИТОРИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ КОМИССИЯМИ

Часть 2 статьи 36 КЗ КР

«О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР»

Действующая норма	Предлагаемая норма
<p>Подведение итогов голосования на соответствующей территории осуществляет территориальная избирательная комиссия на основании протоколов, поступивших непосредственно из участковых избирательных комиссий, путем сложения содержащихся в них данных. Подведение итогов голосования соответствующей территориальной избирательной комиссией осуществляется в сроки, установленные Центральной избирательной комиссией.</p>	<p>Подведение итогов голосования на соответствующей территории осуществляет территориальная избирательная комиссия на основании протоколов, поступивших непосредственно из участковых избирательных комиссий, путем сложения содержащихся в них данных. <b>Прием протоколов и</b> подведение итогов голосования соответствующей территориальной избирательной комиссией осуществляется в <b>порядке и</b> сроки, установленные Центральной избирательной комиссией.</p>

➤ *Рекомендация мониторинговой Миссии БДИПЧ ОБСЕ за выборами Президента КР 2017 г.*