



Совершенствование условий реализации активного и пассивного права

ОФ «Гражданская платформа»
Бишкек 2019



Стратегическая цель №1

«Повышение инклюзивности выборного процесса путем улучшения условий для полной реализации активного и пассивного избирательного права граждан, в том числе женщин, молодежи, этнических меньшинств, ЛОВЗ, граждан КР, временно пребывающих или проживающих за рубежом, и иных отдельных категорий граждан»

Задачи:

- **1.1 Усовершенствовать условия реализации активного избирательного права граждан Кыргызской Республики;**
- **1.2 Совершенствование реализации пассивного избирательного права граждан Кыргызской Республики;**
- **1.3 Повышение качества избираемых органов.**



Задача 1.1. Совершенствование условий реализации активного пассивного права

Улучшение общих условий:

- Увеличение сроков (СИ на 10 дней)
- Увеличение количества участков
- Расширение форм подачи («кабинет избирателя»)

Особые условия по отдельным категориям избирателей:

- Улучшение условий для гражданам за рубежом
- ЛОВЗ
- Информирование



1.1 Усовершенствовать условия реализации активного избирательного права граждан Кыргызской Республики

Улучшение общих условий:

- Увеличение сроков (СИ на 10 дней)**
- Увеличение количества участков**
- Расширение форм подачи («кабинет избирателя»)**

Особые условия по отдельным категориям избирателей:

- Улучшение условий для граждан за рубежом**
- ЛОВЗ**
- Информирование**



ИНКЛЮЗИВНОСТЬ

Население КР – 6 256 700 человек*

Список граждан КР 18 лет и старше – 3 944 375 человек*

Список избирателей на 1 июля 2018 года – 3 110 681 человек*

Не прошедшие биометрическую регистрацию – 833 694 человек*

| ВЫБОРЫ | НАСЕЛЕНИЕ | 18 лет и старше | Список избирателей | Кол-во принявших участие в выборах | Без биометрической регистрации (в тысячах) |
|-----------------------|-----------|-----------------|--------------------|------------------------------------|--|
| 2015 (парламентские) | 5895,1 | 3740,2 | 2761,3 | 1589,5 | 978,9 |
| 2016 (референдум) | 6019,5 | 3806,8 | 2851,9 | 1190,7 | 954,9 |
| 2017 (президентские) | 6140,2 | 3877,0 | 3025,7 | 1704,6 | 851,3 |
| 2018 (на 1 июля) | 6256,7 | 3944,4 | 3110,7 | - | 833,7 |
| 2019 (на 1 февраля) | 6 389,5 | - | 3 213,5 | - | 730,9 |



ФОРМИРОВАНИЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СПИСКА ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Статья 14 (список избирателей) дополняется следующим:
Часть 7 статьи 14 КЗ КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|--|--|
| <p>Предварительный список, составленный по каждому избирательному участку, передается ГРС при ПКР в электронном виде в ЦИК за 70 календарных дней до дня голосования.</p> <p>Размещается на официальном сайте ЦИК не позднее 60 календарных дней до дня голосования размещаются</p> <p>УИК обязана вывесить предварительный список избирателей <u>за 60 календарных дней до дня голосования</u></p> | <p>Предварительный список избирателей формируется путем автоматической выгрузки из ЕГРН данных о гражданах, достигших 18-летнего возраста, сдавших биометрические данные, и с учетом границ избирательных участков.</p> <p>Размещается на <u>государственном портале избирателей</u> за 80 календарных дней до дня голосования</p> <p>УИК обязана вывесить предварительный список избирателей <u>за 70 календарных дней до дня голосования</u></p> |

➤ *Период ознакомления с предварительным списком избирателей увеличивается на 20 календарных дней*



АКТУАЛИЗАЦИЯ СПИСКА ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Статья 15 (Ознакомление со списками избирателей)

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|---|--|
| <p>Каждый избиратель, вправе, в случае обнаружения любой ошибки или неточности, а также отсутствия его в предварительном списке избирателей, либо изменении избирательного адреса обратиться не позднее 15 календарных дней до дня голосования в соответствующую УИК с заявлением с приложением копий подтверждающих документов</p> | <p>Каждый избиратель, вправе, в случае обнаружения любой ошибки или неточности, а также отсутствия его в предварительном списке избирателей, либо изменении избирательного адреса обратиться не позднее 15 календарных дней до дня голосования в соответствующую УИК с заявлением с приложением копий подтверждающих документов, <u>при этом избиратель проходит биометрическую идентификацию и аутентификацию.</u></p> <p>В случае отсутствия биометрической регистрации избиратель <u>вправе пройти биометрическую регистрацию на избирательном участке.</u></p> |

➤ **Правительство предлагает исключить норму, согласно которой избиратель вправе пройти биометрическую регистрацию на избирательном участке**



АКТУАЛИЗАЦИЯ СПИСКА ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Статья 15 КЗ КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»
(Ознакомление со списками избирателей)

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|---|---|
| Отсутствует | Избиратель вправе подать заявление в электронном виде через сервис: <u>«кабинет избирателя» на государственном портале избирателей с прохождением идентификации и авторизации</u> |
| Ответ направляется соответствующей избирательной комиссией <u>не позднее 2 дней со дня включения в список</u> | Ответ направляется соответствующей избирательной комиссией <u>не позднее 7 календарных дней в виде бумажного или электронного сообщения</u> с момента подачи заявления |
| Отсутствует | Избирательные комиссии <u>ведут учет поступивших заявлений</u> |

➤ В рамках цифровизации КР возможно предусмотреть возможность подачи заявления в электронном формате на портале государственных услуг



АКТУАЛИЗАЦИЯ СПИСКА ИЗБИРАТЕЛЕЙ

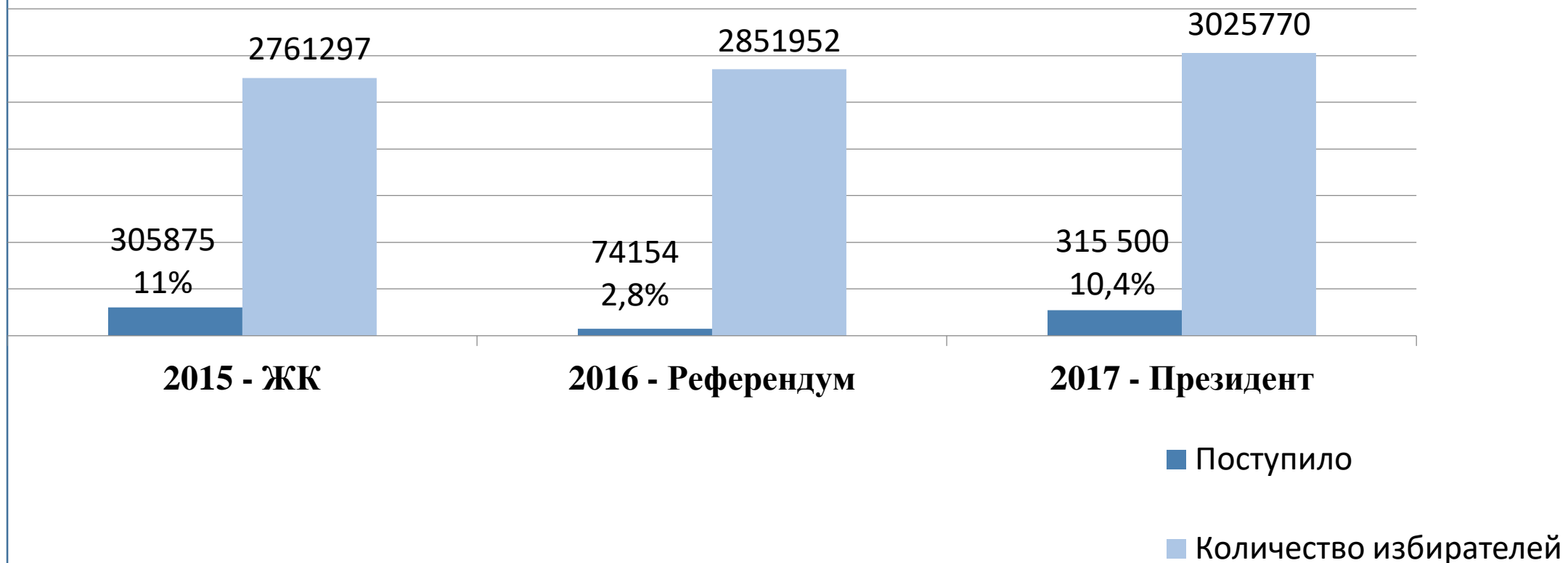
Статья 15 (Ознакомление со списками избирателей)

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|-------------------|--|
| Отсутствует | <p>При обработке биометрических данных граждан актуализация списка избирателей осуществляется ЦИК по взаимодействию с ГРС при ПКР в целях обеспечения точности и актуализации данных в Едином государственном реестре населения;</p> |
| Отсутствует | <p>Контрольные и окончательные списки избирателей подлежат обязательной сверке и актуализации со сведениями в Едином государственном реестре населения.</p> |



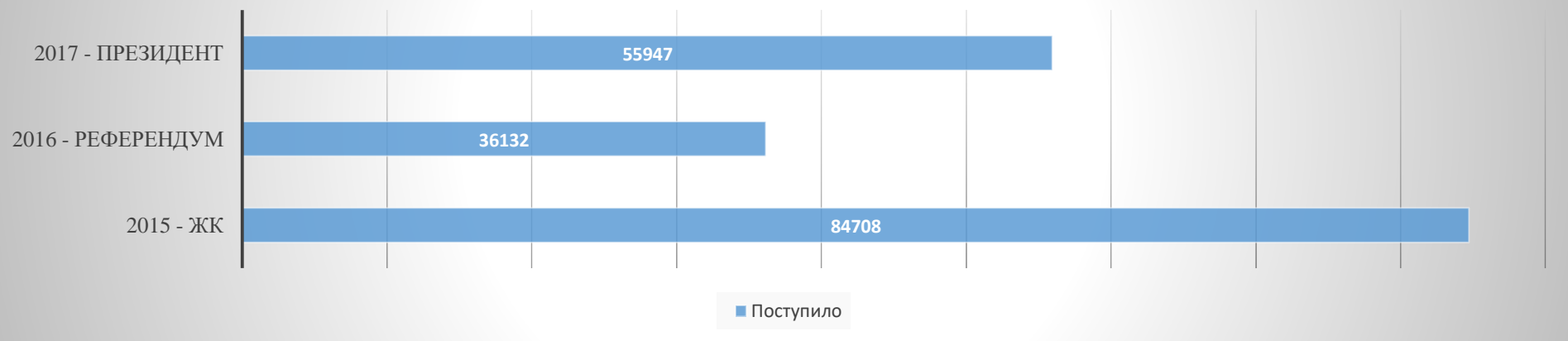
ИНФОРМАЦИЯ ПО ПОСТУПЛЕНИЮ ФОРМ №2

- за период с 2015 по 2017 годы

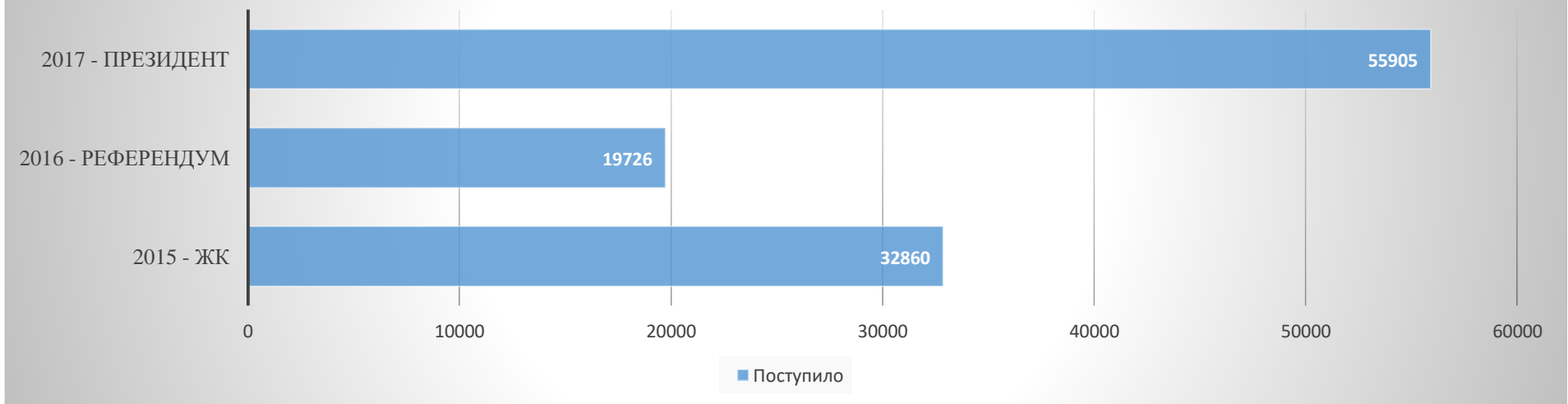




Сведения по форме заявления №2. Бишкек

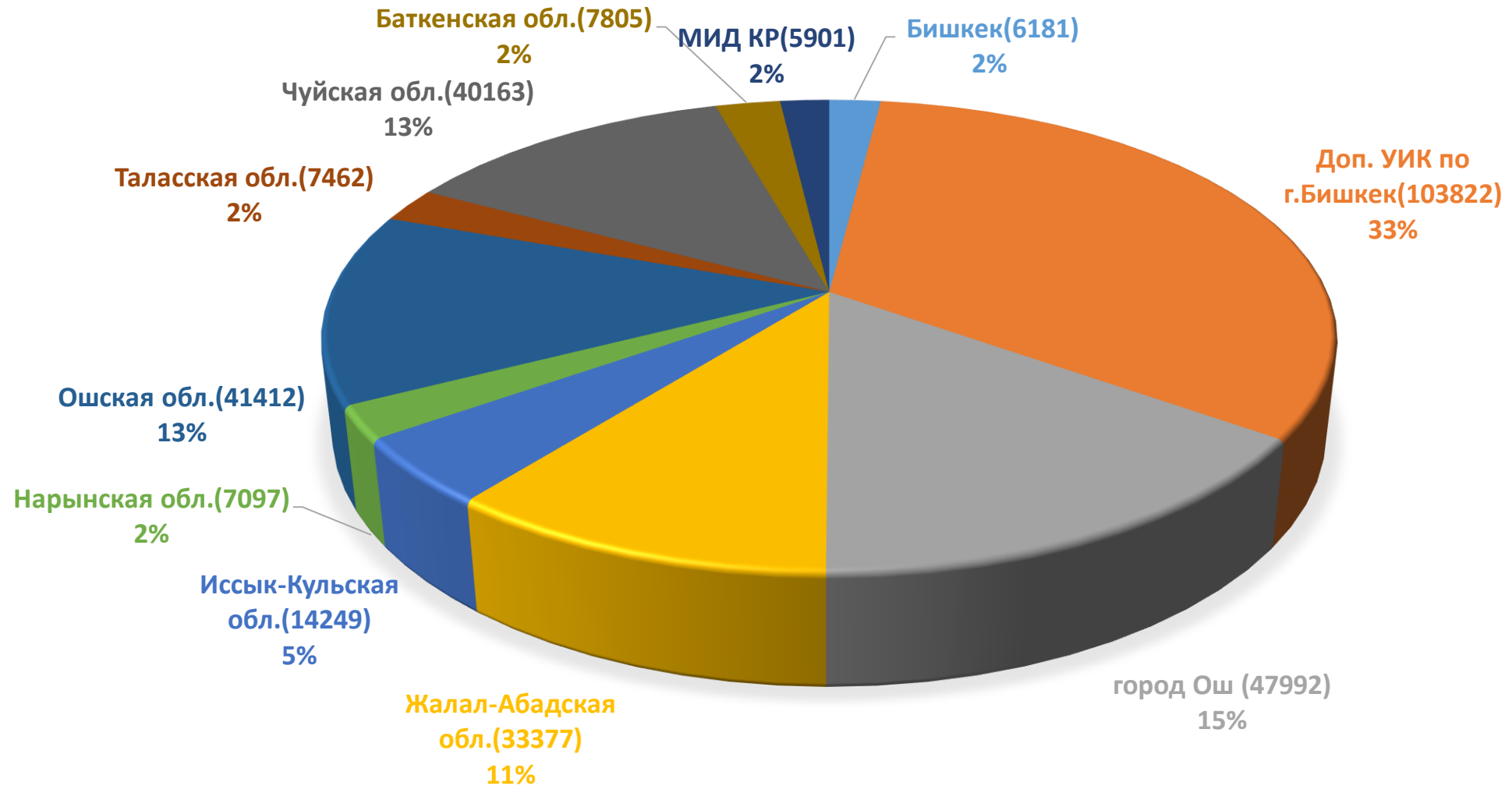


Сведения по форме заявления №2. Ош





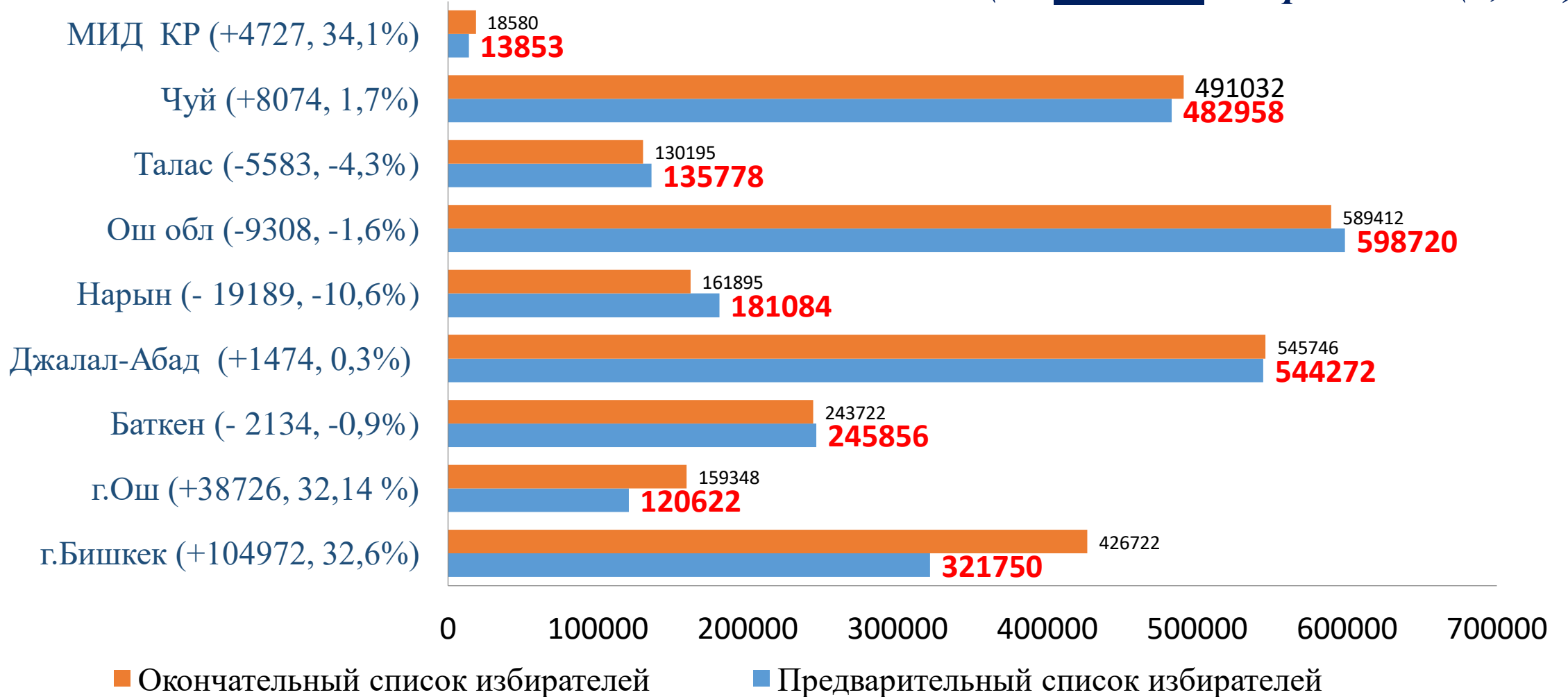
ЗАЯВЛЕНИЯ ПО ФОРМЕ №2 (ОБЩЕЕ КОЛ-ВО 315500)





Динамика списка избирателей

За период уточнения
список избирателей с 2 914 586 увеличился до 3 025 770,
(на 111 184 избирателей (3,8 %))





ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УЧЕТ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Статья 16 КЗ КР

«О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|---|---|
| <p>1. Государственный учет избирателей осуществляется посредством Единого государственного реестра населения.</p> <p>2. Порядок формирования и использования Единого государственного реестра населения регулируется законами</p> | <p>Государственный учет избирателей осуществляется <u>на основе Единого государственного реестра населения</u> путем автоматического размещения данных о гражданах, достигших 18-летнего возраста, сдавших биометрические данные, на государственном портале избирателей.</p> <p>В межвыборный период список избирателей обновляется ежемесячно, в период подготовки и проведения выборов обновляется ежедневно и размещается на государственном портале избирателей.</p> |



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ДЛЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ ЛОВЗ

(доступ к избирательным участкам, содействие ОМСУ
в предоставлении транспорта, допуск сурдопереводчика и пр.)

Часть 5 статьи 29 КЗ КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|-------------------------------|--|
| <p><u>Не урегулирован</u></p> | <p>Избирательные комиссии совместно с уполномоченным государственным органом в сфере социального развития, составляют карту потребностей избирателей с ограниченными возможностями здоровья, не позднее 60 календарных дней до дня голосования.</p> <p>Помещение для голосования должно быть обеспечено условиями для беспрепятственного доступа к данному помещению избирателей с ограниченными возможностями здоровья, и голосования в нем, включая удобные подъездные и пешеходные пути, наличие пандусов, оснащение кнопкой вызова помощи, настилов, тактильных указателей, достаточного освещения. Кабины для голосования должны соответствовать параметрам, позволяющим избирателям, использующим кресло-коляску, беспрепятственно въехать, и оснащены средствами оптической коррекции (лупы, лупы с подсветкой и др.), дополнительным освещением, стулом, специальным трафаретом.</p> |

- *По данным МТСР КР количество взрослого населения ЛОВЗ составляет 158,8 тысяч человек (на 1 апреля 2019 года)*
- *Рекомендация №12 БДИПЧ ОБСЕ. Кыргызская Республика, Президентские выборы, 15 октября 2017: Заключительный отчет*
- *Принятие данной нормы позволит создать безбарьерную среду для ЛОВЗ на избирательном участке. Ожидается увеличение количества ЛОВЗ, принимающих участие в выборах.*



ВВЕДЕНИЕ УЧЕТА ИЗБИРАТЕЛЕЙ

(ЛОВЗ, пациенты больниц, избиратели находящиеся в местах заключения под стражей, и другие категории граждан на соответствующей территории (в разрезе ТИК, УИК)

Часть 5 статьи 14 Конституционного закона «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»

Часть 5 статьи 29 Конституционного закона «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|--|--|
| <p>Сведения об избирателях, находящихся в день голосования в стационарных лечебно-профилактических учреждениях, в местах содержания под стражей в качестве подозреваемых и обвиняемых, составляются руководителями указанных учреждений и передаются в уполномоченный государственный орган и соответствующую участковую избирательную комиссию не позднее 12 календарных дней до дня голосования.</p> | <p><u>Для учета избирателей, находящихся в стационарных лечебно-профилактических учреждениях, в местах содержания под стражей в качестве подозреваемых и обвиняемых и избирателей с ограниченными возможностями здоровья уполномоченные государственные органы, в ведении которых находятся вышеуказанные учреждения, а также уполномоченный орган в сфере социального развития обязаны предоставлять сведения о фактической численности указанных избирателей по состоянию на 1 февраля и 1 августа каждого года в Центральную избирательную комиссию.</u></p> <p><u>Включение граждан работающих на предприятиях с непрерывным циклом работы (вахтовые работы) в перечень отдельных категорий граждан требующих специальных условий обеспечение их избирательных прав.</u></p> |



Обеспечение доступности для избирателей с ОВЗ к материалам информационного и агитационного характера

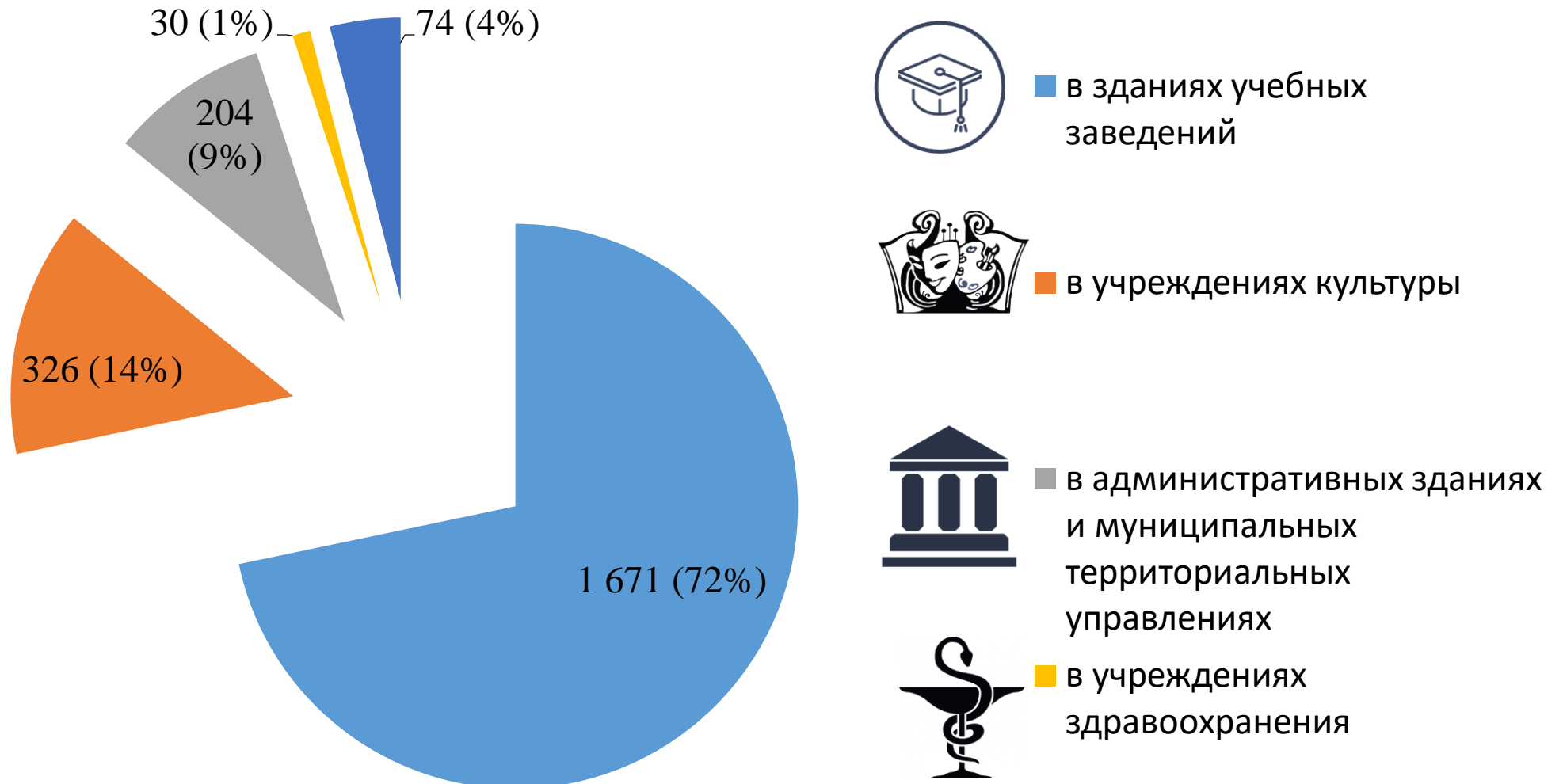
Часть 2, статьи 22, часть 1, статьи 27, часть 6, статьи 30 Конституционного закона «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|------------------------|--|
| <u>Не урегулирован</u> | <p>Избирательные комиссии принимают необходимые специальные меры по информированию избирателей с ОВЗ. Для этого информационные материалы должны быть подготовлены в аудио-видео формате (на цифровых носителях) с использованием сурдоперевода или субтитрирования, напечатаны увеличенным шрифтом, удобным для прочтения а также с использованием шрифта Брайля.</p> <p>Кандидаты, политические партии обязаны публиковать и распространять агитационные материалы с использованием специальных средств для избирателей с ОВЗ, в количестве <u>не менее 1 процента</u> от общего количества тиража агитационных материалов</p> <p>Избирательные участки оснащаются специальными трафаретами для самостоятельного заполнения избирательных бюллетеней, в том числе бюллетенями с применением рельефно-точечного шрифта Брайля.</p> |

- *На выборах Президента 2017 году израсходовано средств из избирательного фонда кандидатов на выпуск и распространение печатных и агитационных материалов – 63 623 678 сомов (1% составляет 636 236 сомов).*
- *Увеличение охвата информирования и предвыборной агитацией избирателей с ОВЗ и способствование осознанному волеизъявлению ЛОВЗ, и гласности выборов.*

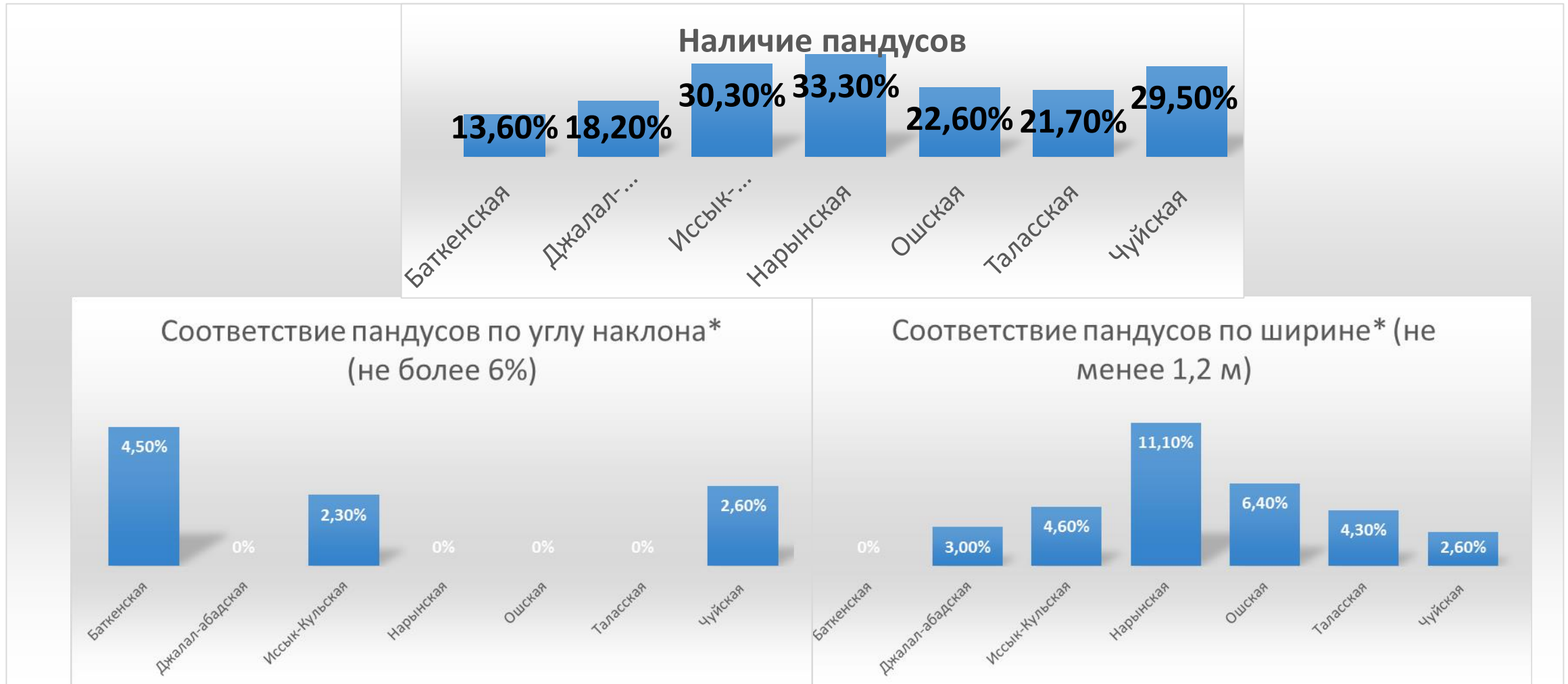


Расположение избирательных участков (2375)





Сведения о результатах аудита 10% избирательных участков в преддверии подготовки к выборам Президента Кыргызской Республики 15 октября 2017 г

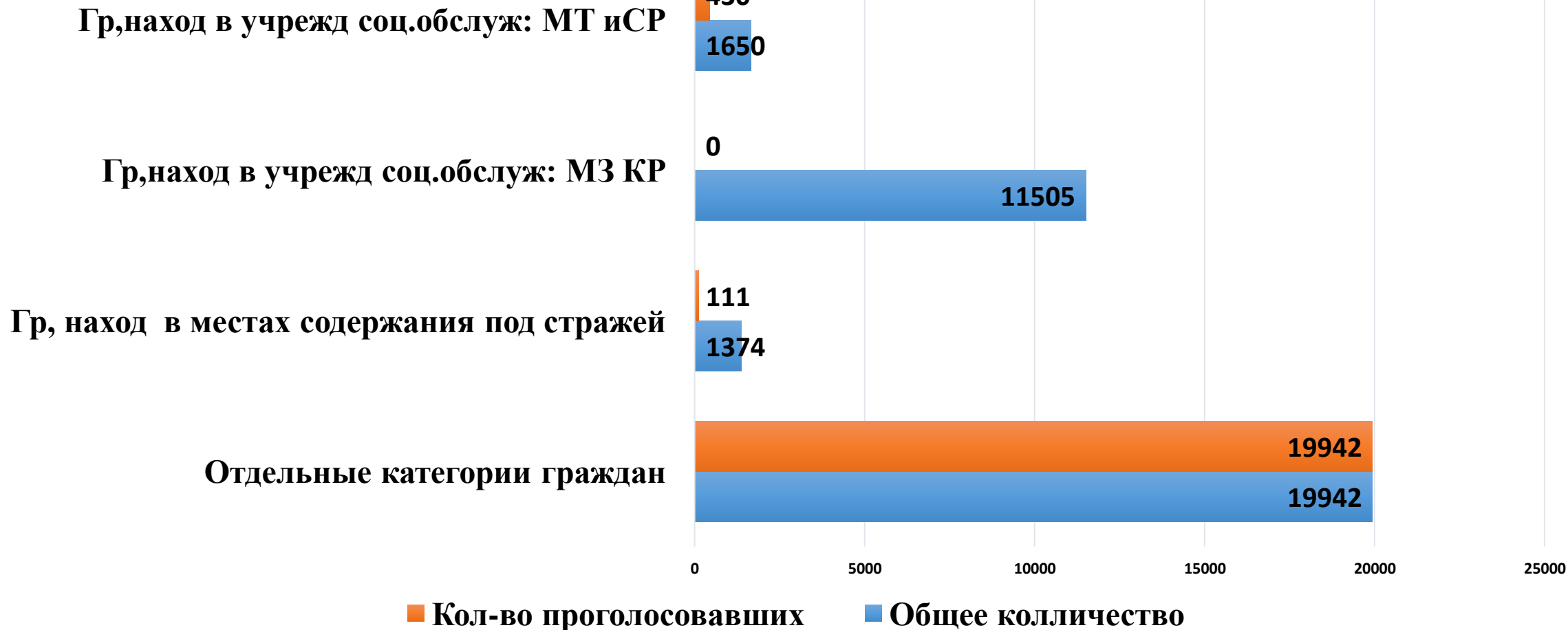


На сегодняшний день ведется организационные мероприятия по оснащению УИК пандусами и специальными средствами помощи ЛОВЗ совместно с ПКР

Стратегическая цель №1



Сведения об отдельных категориях граждан, принявших участие в выборах Президента Кыргызской Республики 15 октября 2017 г





ОБРАЗОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

Часть 4, статьи 13 Конституционного закона «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»

Часть 5 статьи 29 Конституционного закона «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|--|--|
| <p>Избирательные участки образуются соответствующими территориальными избирательными комиссиями не позднее чем за 75 календарных дней до дня голосования из расчета, как правило, не более 2500 избирателей на каждом участке. Управление границами избирательных участков осуществляется на основе порядка, утверждаемого Центральной избирательной комиссией.</p> <p>В целях обеспечения реализации избирательных прав граждан, включая права голосования по избирательному адресу в местах временного пребывания,</p> | <p><u>Введение постоянного срока границ избирательных участков на 5 лет. Перечень избирательных участков и их границы подлежат уточнению в порядке, предусмотренном для их образования по предложению территориальных избирательных комиссий и органов местного самоуправления.</u></p> <p><u>Образование дополнительных избирательных участков на период подготовки и проведения выборов в случаях:</u></p> <ul style="list-style-type: none">✓ <i>большой численности избирателей, временно пребывающих на данной территории и не имеющих прописки по месту голосования;</i>✓ <i>количество избирателей на близлежащих избирательных участках превышает численность избирателей, установленную настоящим конституционным законом.</i> |

➤ **Обеспечения реализации избирательных прав граждан, включая права голосования по избирательному адресу в местах временного пребывания**



Увеличение числа избирательных участков за рубежом

(за счет изменения порядка их открытия)

Часть 2, статьи 2, часть 3-6, статьи 13 Конституционного закона «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»

Часть 5 статьи 29 Конституционного закона «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|--|---|
| <p>Граждане Кыргызской Республики, проживающие или находящиеся за ее пределами, голосуют исключительно на территории дипломатических представительств, консульских учреждений Кыргызской Республики.</p> | <p>Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей, проживающих или находящихся за пределами Кыргызской Республики, предлагается образовать избирательные участки в том числе, на территории представительств государственных органов Кыргызской Республики за рубежом, и почетных консулов Кыргызской Республики, <u>по предложению органа ведающего вопросами иностранных дел, и по согласованию с компетентными органами государства аккредитации, при этом расчет, не более 2500 избирателей на каждом участке, может не применяться при образовании избирательных участков за пределами территории Кыргызской Республики.</u></p> <p>В случае, если на одной территории, количество избирателей, проживающих или находящихся за пределами Кыргызской Республики, превышает установленное количество избирателей, по предложению органа, ведающего вопросами иностранных дел и по согласованию с компетентными органами страны пребывания, <u>могут быть образованы два и более избирательных участков в одном помещении.</u></p> |

➤ *Создание условий для реализации активного избирательного права граждан КР, находящихся за рубежом*



Активизация прохождения биометрической регистрации гражданами КР в загранучреждениях

Часть 2, 6, статьи 14 Конституционного закона «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»

Часть 6, статьи 14 Конституционного закона «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|--|---|
| <p>Сведения об избирателях, проживающих и находящихся за пределами Кыргызской Республики, вставших на консульский учет и прошедших биометрическую регистрацию, составляются руководителями соответствующих дипломатических представительств и консульских учреждений и передаются через государственный орган, ведающий вопросами иностранных дел, уполномоченный государственный орган не позднее 80 календарных дней до дня голосования.</p> | <p>В период подготовки выборов по решению Центральной избирательной комиссии пункты прохождения биометрической регистрации граждан размещаются в местах массового скопления граждан, на территориях аэропортов, железнодорожных вокзалов Кыргызской Республики.</p> <p>Дипломатическое представительство или консульское учреждение Кыргызской Республики с момента поступления заявления избирателя о намерении голосовать по избирательному адресу места нахождения или пребывания <u>регистрирует избирателя в качестве лица, вставшего на временный консульский учет на безвозмездной основе. Такая регистрация признается действительной до истечения одного месяца со дня официального опубликования результатов выборов.</u></p> |

- *Рекомендация №14 БДИПЧ ОБСЕ. Кыргызская Республика, Президентские выборы, 15 октября 2017: Заключительный отчет*
- *Создание условий для реализации активного избирательного права граждан КР, находящихся за рубежом*



Граждане Кыргызской Республики, временно находящиеся за рубежом

Количество граждан КР состоящих на миграционном учете за рубежом составляет более 740,5 тыс. чел.* в том числе:

- Российская Федерация – 640 тыс. чел.
- Казахстан – 35 тыс. чел.;
- Турция – 30 тыс. чел.;
- США – около – 15 тыс. чел.;
- Италия – 5,5 тыс. чел.;
- Корея – 5 тыс. чел.;
- Германия – 5 тыс. чел.;
- ОАЭ – 3 тыс. чел.;
- Великобритания – 2 тыс. человек.

* По данным сайта Миграционной службы КР.

* По данным МИД КР 757 тыс.чел. Состоящих на консульском учете 113 тыс.чел.

Согласно Стратегии совершенствования законодательства Кыргызской Республики о выборах на 2018-2020 гг. предусматриваются организационные мероприятия по увеличению количества граждан, прошедших биометрическую регистрацию



Увеличение числа избирательных участков за рубежом

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ ИМЕЮЩИЕ СВОИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ЗА РУБЕЖОМ:

1. МИД КР – 38 представительств в 24 странах за рубежом: (Посольства - 27, Консульства -7, Канцелярии Посольств – 3, Отдел-е посольства –1);
2. Государственная служба миграции КР – 4 представительства.
(г.Москва, Хабаровск, Тюмень, Иркутск);
3. МВД КР – 2 представительства.
(г.Москва, г.Алмата).

ПОЧЕТНЫЕ КОНСУЛЫ КР В ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВАХ - 34:

| | |
|--------------------------|---------------|
| Российская Федерация -7; | Бангладеш -1; |
| Казахстан - 3; | Шри-Ланка-1; |
| 1; | |
| ФРГ- 4; | Корея- 1; |
| Турции - 3; | США – 1; |
| Индия - 2; | Канада – 1; |
| Пакистан- 2; | Польша -1; |
| Израиль – 2; | Финляндия - |
| 1; | |
| Япония – 2; | Беларусь -1; |
| | Ереван – 1. |



Количество избирательных участков за рубежом

| № | Наименование | 2010 - ЖК | 2011 - Президент | 2015 - ЖК | 2016 - Референдум | 2017 - Президент |
|---|---|-----------|------------------|-----------|-------------------|------------------|
| 1 | Количество избирателей включенных список избирателей | 88723 | 38254 | 15310 | 14000 | 18580 |
| 2 | Количество УИК | 44 | 29 | 36 | 35 | 37 |
| 3 | Количество проголосовавших | 54868 | 3084 | 2580 | 1506 | 5189 |
| 4 | Количество проголосовавших в процентном соотношении от количества избирателей | 61,84% | 8,06% | 16,85% | 10,76% | 27,93% |

** На выборах депутатов ЖК КР 2010 года отменены итоги голосования на 20 УИК, 36 693 бюллетеней признанных недействительными*

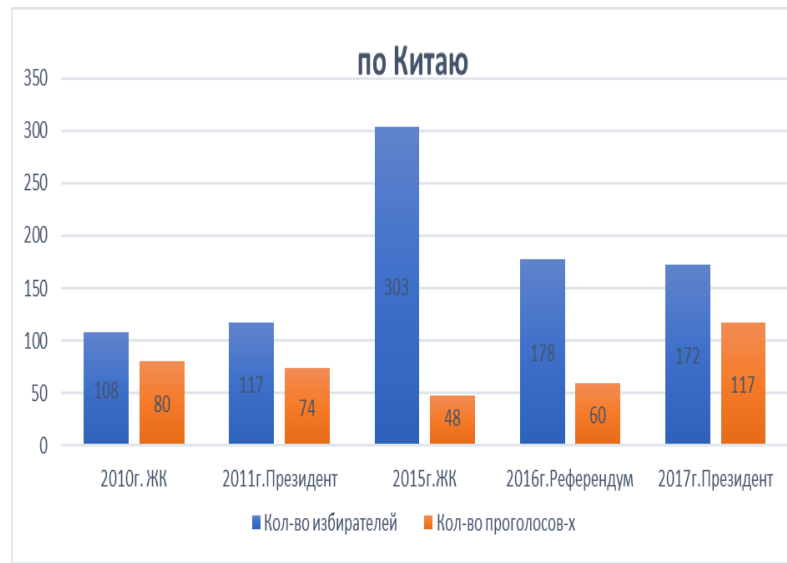
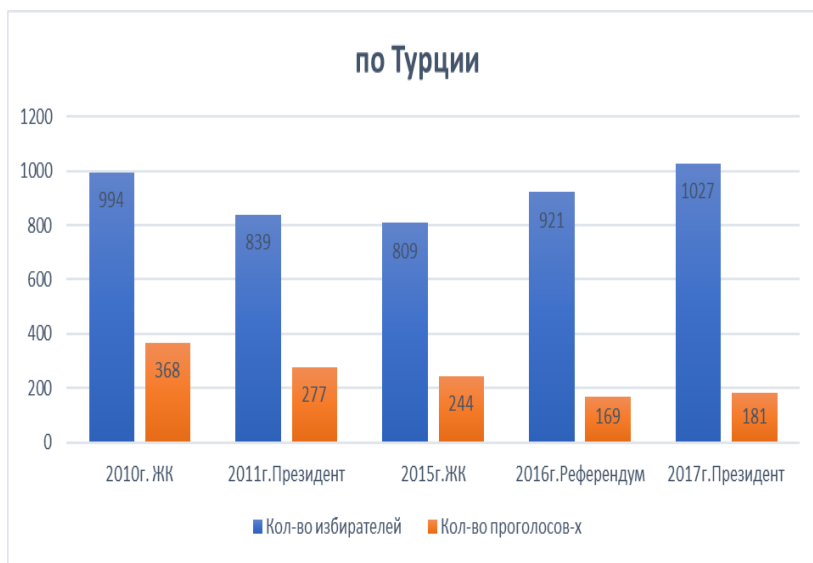
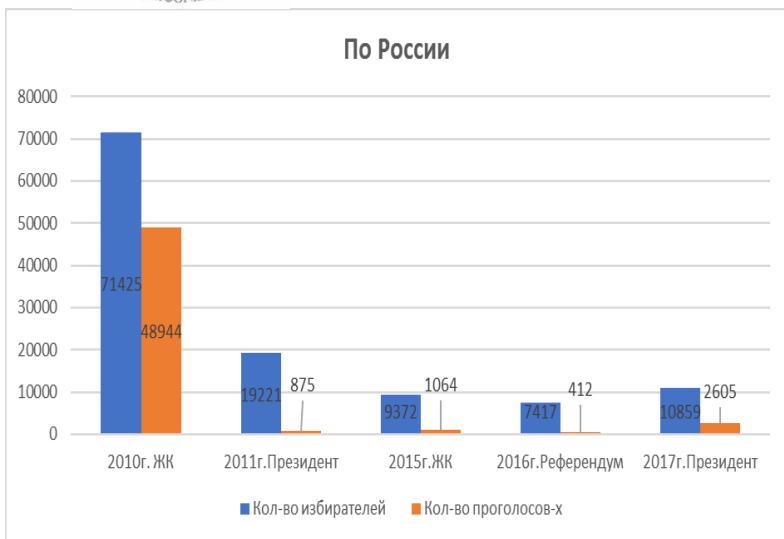


Участие граждан за рубежом

| № | Наименование | 2015 -Выборы в Жогорку Кенеш | | | 2016 - Референдум | | | 2017 - Выборы Президента | | |
|---|----------------------|------------------------------|------------------------|-------|-------------------|------------------------|-------|--------------------------|------------------------|-------|
| | | кол-во изб. | Кол-во проголосовавших | | кол-во изб. | Кол-во проголосовавших | | кол-во изб. | Кол-во проголосовавших | |
| | | | Кол-во | % | | Кол-во | % | | Кол-во | % |
| 1 | Российская Федерация | 9 372 | 1064 | 11,35 | 7417 | 412 | 5,55 | 10859 | 2605 | 176 |
| 2 | Казахстан | 1 930 | 354 | 18,34 | 2 152 | 44 | 2,04 | 2 158 | 668 | 30,95 |
| 3 | Турция | 809 | 244 | 30,16 | 921 | 169 | 18,35 | 1027 | 181 | 17,62 |
| 4 | Корея | 276 | 36 | 13,04 | 417 | 67 | 16,07 | 767 | 122 | 15,91 |
| 5 | Другие страны | 1 787 | 689 | 38,55 | 1 815 | 507 | 27,9 | 2 495 | 1 128 | 45,2 |



Участие граждан за рубежом





Участие в выборах граждан других стран за рубежом

| Избирательные кампании | Общее кол-во избирателей | Кол-во проголосовавших | % | Кол-во избирателей за рубежом | Кол-во избирателей проголосовавших за рубежом | % |
|-------------------------------------|--------------------------|--|-------|-------------------------------|--|-----|
| Выборы Президента РФ 2012 года | 109 860 331 | 71 701 665 | 65% | 459 661 | 441 931 | 96% |
| Выборы Президента РФ 2018 года | 109 008 428 | 73 578 992 | 67,5% | 483 957 | 474 366 | 98% |
| Выборы Президента Молдовы 2016 года | 3 019 495 | 1 614 023 | 53% | 288 850 | 138 720 | 48% |
| Парламентские выборы Молдовы 2019 | 2 803 573 | по нац/округу -1 457 220 по одноманд/о -1 441 326 | | | по нац/округу -76 583 по одноманд/о -76 642 | |



Задача 1.2. Совершенствование реализации пассивного избирательного права граждан Кыргызской Республики

Общие вопросы

- Списки кандидатов;
- Введение понятия «зарегистрированный кандидат»;
- Статус кандидата

Равенство кандидатов

- Требования к кандидатам (судимость, образование, сведения о доходах и имуществе);
- Избирательный залог;
- Избирательные фонды

Местные кенешы

- Женщины в местных кенешах;
- Избирательный залог для айылных кенешей;
- Ответственность депутатов местных кенешей за неявку на сессии



УТОЧНЕНИЕ ОБЩИХ ВОПРОСОВ

Списки кандидатов

Часть 10 статьи 61 Конституционного закона «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|--|---|
| <p>Предусматривается право кандидата в любое время, но не позднее чем за 3 календарных дня до дня голосования, отказаться от дальнейшего участия в выборах, подав письменное заявление об этом в Центральную избирательную комиссию.</p> | <p>Предлагается чтобы кандидат подавал заявление <u>ЛИЧНО</u> или через уполномоченное лицо <u>НОТАРИАЛЬНО ЗАВЕРЕННОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ</u> об этом в Центральную избирательную комиссию.</p> |

➤ *Уточнение данного формата позволяет решить вопросы, связанные с очередностью кандидатов в списке*



УТОЧНЕНИЕ ОБЩИХ ВОПРОСОВ

Списки кандидатов

Абзац третий статьи 51 Закона Кыргызской Республики
«О выборах депутатов местных кенешей»

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|---|--|
| Предусматривается что кандидат <u>после голосования, до распределения депутатских мандатов,</u> вправе обратиться с заявлением в соответствующую территориальную избирательную комиссию о выходе из списка кандидатов | Предлагается чтобы очередность в списке кандидатов менялась <u>только на основании заявления, поданного кандидатом ЛИЧНО в письменной форме, или на основании НОТАРИАЛЬНО ЗАВЕРЕННОГО ЗАЯВЛЕНИЯ</u> кандидата, представленного уполномоченным представителем политической партии |

➤ *Унификация норм законодательства*



УТОЧНЕНИЕ ОБЩИХ ВОПРОСОВ

Списки кандидатов

Часть 1 статьи 52 Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей»

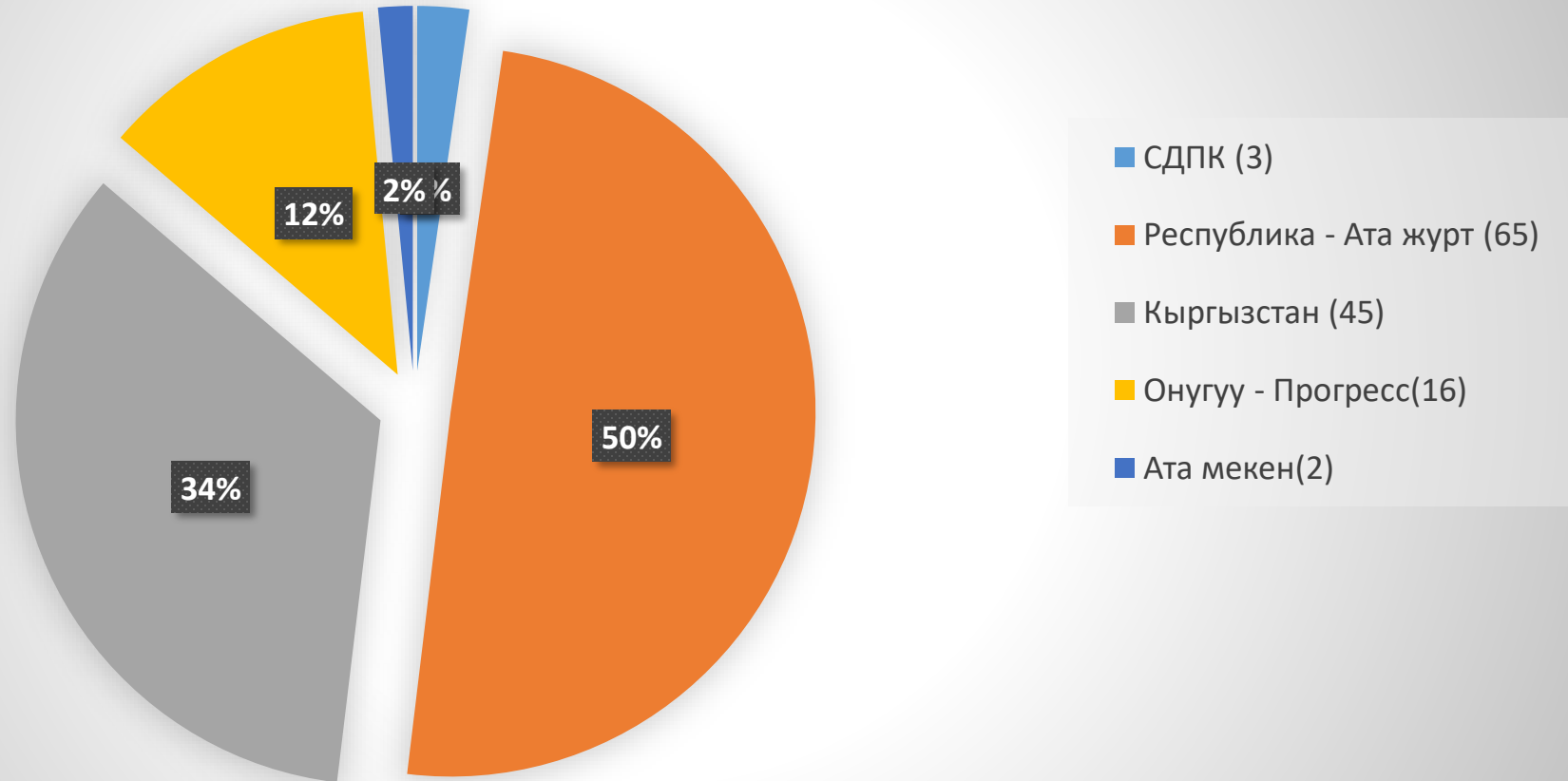
| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none">Вакантный мандат передается кандидату, представленному руководящим членом политической партииЕсли руководящий орган партии в течение 3 дней со дня образования вакантного места не воспользовался таким правом, то мандат передается – следующему за избранными кандидатами депутатами кандидату в списке от партии | <p>Предлагается установить, что в случае передачи вакантного места кандидату, представленному руководящим органом политической партии, то передача должна происходить <u>с письменного согласия кандидата(ов), состоящего(их) следующим(ими) в списке кандидатов</u></p> |

➤ *Введение данной нормы позволит решить избирательные нормы, связанные с очередностью в списке кандидатов*



Выборы депутатов Жогорку Кенеша 2015 года

Всего исключено из списка кандидатов 131





УТОЧНЕНИЕ ОБЩИХ ВОПРОСОВ

Статья 1 КЗ КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»,
ст.1 Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей»

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|--|--|
| Есть понятие «кандидат» - с момента выдвижения, но НЕТ ПОНЯТИЯ «ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫЙ КАНДИДАТ» | Зарегистрированный кандидат - лицо, соответствующее требованиям, установленным Конституцией, настоящим конституционным Законом и зарегистрированное Центральной избирательной комиссией в качестве кандидата на замещаемую посредством выборов должность Президента, депутата Жогорку Кенеша |

➤ *Введение данной нормы позволит устранить имеющиеся пробелы*



УТОЧНЕНИЕ ОБЩИХ ВОПРОСОВ

Статья 21 КЗ КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none">Кандидаты замещающие государственные политические административные государственные и муниципальные должности либо работающие в средствах массовой информации приостанавливают исполнение полномочий <u>с момента регистрации</u>Имеется правовая неопределенность момента возникновения статуса кандидата в случае образования вакантного места | <ul style="list-style-type: none">Приостановление исполнения полномочий предлагается <u>с момента выдвижения кандидатом</u>Предлагается установить что <u>в случае досрочного прекращения полномочий депутата ЖК КР, следующее лицо состоящее в списке кандидатов, вновь считается кандидатом до регистрации его ЦИК КР как депутата ЖК КР</u> |

➤ *Разрешение коллизий и пробелов, выявленных в ходе прошедших выборов*



РАВЕНСТВО КАНДИДАТОВ

Требования к кандидатам всех уровней

Статья 3 КЗ КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»
Часть 3 статьи 3 КЗ КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»

| Действующая норма | Предлагаемые поправки |
|--|---|
| Позволяет лицам, чья судимость снята или погашена баллотироваться на выборах | Для лиц, чья судимость снята или погашена также предлагается установить что не имеют права быть избранными: <ol style="list-style-type: none">1) осужденные за совершение менее тяжких преступлений террористического, экстремистского характера и должностных преступлений, - до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости;2) осужденные за совершение тяжких преступлений, - до истечения десяти лет со дня снятия или погашения судимости;3) осужденные за совершение особо тяжких преступлений, - до истечения пятнадцати лет со дня снятия или погашения судимости |

➤ *В целях повышения качества избираемых органов, а также по запросу общественности*



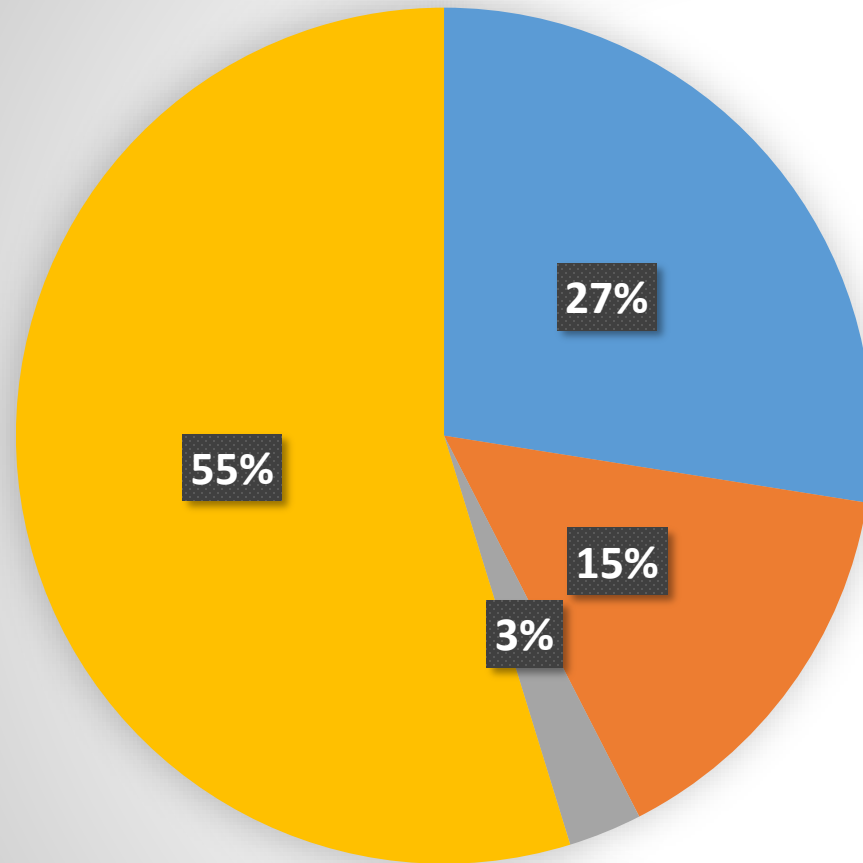
РАВЕНСТВО КАНДИДАТОВ

Требования к кандидатам всех уровней

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none">▪ <u>Часть 1 статьи 59 КЗ КР «О выборах Президента и депутатов ЖК КР»</u> не устанавливает требований об образовании для кандидатов в депутаты ЖК КР▪ <u>Часть 4 статьи 3 Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей»</u> не устанавливает требований об образовании для кандидатов в депутаты местных кенешей | <ul style="list-style-type: none">• Предлагается установить <u>обязательное высшее образование для кандидатов в депутаты ЖК КР</u>• Предлагается установить образование <u>не ниже среднего общего образования для кандидатов в депутаты местных кенешей</u> |



УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ ДЕПУТАТОВ МЕСТНЫХ КЕНЕШЕЙ ПО КР



■ среднее (2390)

■ ср/специальное(1300)

■ н/в (241)

■ высшее(4759)



РАВЕНСТВО КАНДИДАТОВ

Требования к кандидатам в Президенты КР и депутаты ЖК КР

Часть 5 статьи 49 КЗ КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|--|--|
| По сути нет разграничений документов на этапе выдвижения и регистрации, нет требований предоставить информацию об имущественном положении кандидатов | На этапе выдвижения кандидат в Президенты представляет: <ul style="list-style-type: none">• Заявление о самовыдвижении (если от ПП – то согласие и протокол ПП о его выдвижении)• Копию паспорта• Справку с места работы или учебы• <u>Сертификат о знании гос. языка</u>• Декларации<ul style="list-style-type: none">- об отсутствии гражданства иного государства- О судимости- Об отсутствии счетов (вкладов) в иностранных банках- Письменное согласие на сбор и обработку персональных данных |



❖ Примечание

По проекту, предлагаемому РГ на этапе выдвижения предлагалось представить следующие документы:

- Заявление о самовыдвижении. Если выдвинут от полит партии – то протокол полит партии, заявление о согласии баллотироваться, учредительные документы партии
- Форма сведений о кандидате, копия паспорта, справка с места работы или учебы
- Сведения о судимости, выданные уполномоченным органом
- Сведения о размере и об источниках доходов кандидата и его супруга за шесть лет, предшествующих году назначения выборов Президента Кыргызской Республики, об имуществе, принадлежащем кандидату и его супругу на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах, об обязательствах имущественного характера кандидата и его супруга;
- Сведения о принадлежащем кандидату, его супругу и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Кыргызской Республики, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, а также сведения об обязательствах имущественного характера за пределами территории Кыргызской Республики кандидата, его супруга и несовершеннолетних детей;
- Сведения о расходах кандидата, а также о расходах его супруга и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных капиталах организаций, совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруга за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.



РАВЕНСТВО КАНДИДАТОВ

Требования к кандидатам в Президенты КР и депутаты ЖК КР
Статья 53 КЗ КР

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|---|---|
| <p>Нет по сути разделений документов при выдвижении и регистрации</p> | <p>Для регистрации кандидаты в Президенты представляют:</p> <ul style="list-style-type: none">• Анкету (сведения о кандидате, размере и источнике дохода кандидата, имуществе, вкладах его супруги, детей)• Документ, представляющие представление необходимого количества достоверных подписей• Письменное заявление кандидата о том что он не имеет счетов (вкладов) в иностранных банках <p>По проекту РГ предлагалось для регистрации представлять следующие документы:</p> <ul style="list-style-type: none">✓ Сертификат об уровне владения гос языком✓ Документ об оплате избирательного залога✓ Документ подтверждающий представление установленного Конституцией количества достоверных подписей✓ Письменное заявление кандидата о том, что он не имеет счетов , не хранит денежные средства в иностранных банках |



РАВЕНСТВО КАНДИДАТОВ

Статья 53

Основания отказа в регистрации кандидатом в Президенты

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|--|---|
| Содержит пробелы и нечеткие основания отказа в регистрации | <p>В перечень оснований для отказа в регистрации предлагается добавить:</p> <ul style="list-style-type: none">• Непредставление документов, необходимых для регистрации• Нарушения порядка формирования избирательного фонда• Злоупотребление админ ресурсом• Привлечение кандидата к ответственности за нарушение срока начала агитации• Недостоверность сведений о доходах, имуществе, счетах и финансовых инструментах, представленных кандидатом• Несоблюдение порядка выдвижения |

➤ *В целях повышения качества органов, приведения в соответствие НПА*



РАВЕНСТВО КАНДИДАТОВ

Подписные листы в ходе выборов Президента КР

Статья 52 КЗ КР

«О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none">• <u>Не содержит</u> требований по оплате всех расходов из избирательного фонда• <u>Не содержит</u> верхний порог представляемых на проверку подписей избирателей (это значительно осложняет работу по проверке) | <ul style="list-style-type: none">• Установлено что <u>все расходы, связанные с изготовлением подписных листов и со сбором подписей должны быть за счет средств избирательного фонда</u>• Установлено что количество подписей <u>на проверку не должно превышать 45 тыс</u>• Установлено право ЦИК КР осуществлять проверку с использованием системы межведомственного обмена данных |



Информация по приему и проверке подписных листов кандидатов на должность Президента на выборах 2017 года

| Кол-во подписей | Кол-во недействительных и недостоверных подписей | Кол-во действительных подписей |
|-----------------|--|--------------------------------|
| 107 000 | 3 835 | 103 165 |
| 72 276 | 4 300 | 67 976 |
| 61 032 | 2 420 | 58 612 |
| 49 779 | 3 810 | 45 969 |

- *Неограниченное количество представленных подписей граждан в поддержку кандидата:*
- *создает условия для чрезмерного влияния финансовых возможностей;*
 - *может нарушать равенство кандидатов;*
 - *в условиях ограниченных сроков проверки подписных листов делает процесс неэффективным и могут быть ошибки и избирательные споры.*



РАВЕНСТВО КАНДИДАТОВ

Случаи возврата избирательного залога

Статья 41 КЗ КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|--|--|
| <p>Избирательный залог возвращается по итогам голосования кандидатам или политическим партиям, набравшим определенное количество голосов избирателей</p> | <p>Предлагается установить что избирательный залог возвращается в следующих случаях:</p> <ul style="list-style-type: none">➤ если Центральной избирательной комиссией принято решение об отказе в регистрации кандидатом на должность Президента, списка кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша;➤ отказавшимся от дальнейшего участия в выборах до утверждения текста и формы избирательного бюллетеня;➤ получившим необходимое количество голосов для избрания, при условии представления не позднее 10 календарных дней со дня официального опубликования результатов выборов в Центральную избирательную комиссию отчета о размерах и всех источниках создания своего фонда, а также всех произведенных затратах; |

➤ *За последние выборы возникало много споров по данному вопросу, в целях восполнения пробела предлагается эта норма*



РАВЕНСТВО КАНДИДАТОВ

Статья 41 КЗ КР «О выборах Президента КР и депутатов ЖК КР»

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|--|---|
| <p>Не установлено в каких случаях избирательный залог <u>НЕ</u> подлежит возврату</p> | <p><i>Избирательный залог <u>не возвращается</u> в следующих случаях:</i></p> <ul style="list-style-type: none">➤ Если Центральной избирательной комиссией принято решение об отмене регистрации зарегистрированного кандидата на должность Президента, списка кандидатов в депутаты ЖогоркуКенеша;➤ Отказавшимся от дальнейшего участия в выборах после утверждения текста и формы избирательного бюллетеня;➤ Получившим необходимое количество голосов для избрания, однако не представившим в течение 10 календарных дней со дня официального опубликования результатов выборов в Центральную избирательную комиссию отчета о размерах и всех источниках создания своего фонда, а также всех произведенных затратах. |



РАВЕНСТВО КАНДИДАТОВ

Избирательные фонды

Статья 54 КЗ КР Избирательный фонд кандидата на должность Президента КР

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|--|--|
| Нет предельной суммы расходов кандидата за счет средств избирательного фонда | Предлагается установить предельную сумму расходов в размере 2 000 000 расчетных показателей – 200 млн. сом |

Статья 62 Избирательный фонд политической партии

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|---|---|
| Предельная сумма расходов полит партии за счет средств избирательного фонда составляет 5 000 000 расчетных показателей – 500 млн. сом | Предлагается снизить предельную сумму расходов до 300 млн. сом |

- *Внесение данной норма обусловлено большим возмущением общественности на траты во время выборов и должно снизить влияние финансовых ресурсов на результаты выборов*



Стратегическая цель №1

Данные финансовых отчетов о расходовании средств избирательных фондов кандидатов

| Выборы в Жогорку Кенеш 2015 года | | Выборы Президента 2017 года | |
|-------------------------------------|---------------------------------|--------------------------------|---------------------------------|
| Количество голосов | Расходы из избирательных фондов | Количество голосов | Расходы из избирательных фондов |
| 435 968 (26,81%) | 103 279 107 | 920 620 (54,22%) | 158 096 175 |
| 320 115 (19,69%) | 131 540 711 | 568 665 (33,49%) | 229 066 848 |
| 206 094 (12,67%) | 80 188 551 | 110 284 (6,57%) | 1 489 788 |
| 148 279 (9,12%) | 119 110 197 | 43 311 (2,55%) | 42 350 600 |

Неограниченные расходы на проведение избирательной кампании, может подрывать свободный выбор избирателей и равенство возможностей для кандидатов.

Обеспечение принципа равенства возможностей кандидатов может вести к разумному ограничению выборных расходов на агитацию*.

**Заключительный отчет Миссии БДИПЧ/ОБСЕ по наблюдению за выборами Президента КР 2017 год.*

**В разделе 1.2.3. в Кодекса надлежащей практики в избирательных вопросах Венецианской комиссии 2002 года.*



МЕСТНЫЕ КЕНЕШИ

Резервирование мест в айылных кенешах за женщинами

В Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей» вносится новая статья 59-1 следующего содержания:

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|-------------------|---|
| <u>Нет нормы</u> | <p>В айылных кенешах предлагается 30% мест резервировать за женщинами-кандидатами</p> <p>Данные о количестве зарезервированных мандатов по каждому округу будут публиковаться одновременно с информацией об избирательных округах и участках</p> |

➤ *Принятие данной нормы позволяет создать механизма гарантированного минимального представительства женщин в составах айылных кенешей через резервирование*



ПРЕДСТАВЛЕННОСТЬ ЖЕНЩИН В МЕСТНЫХ КЕНЕШАХ

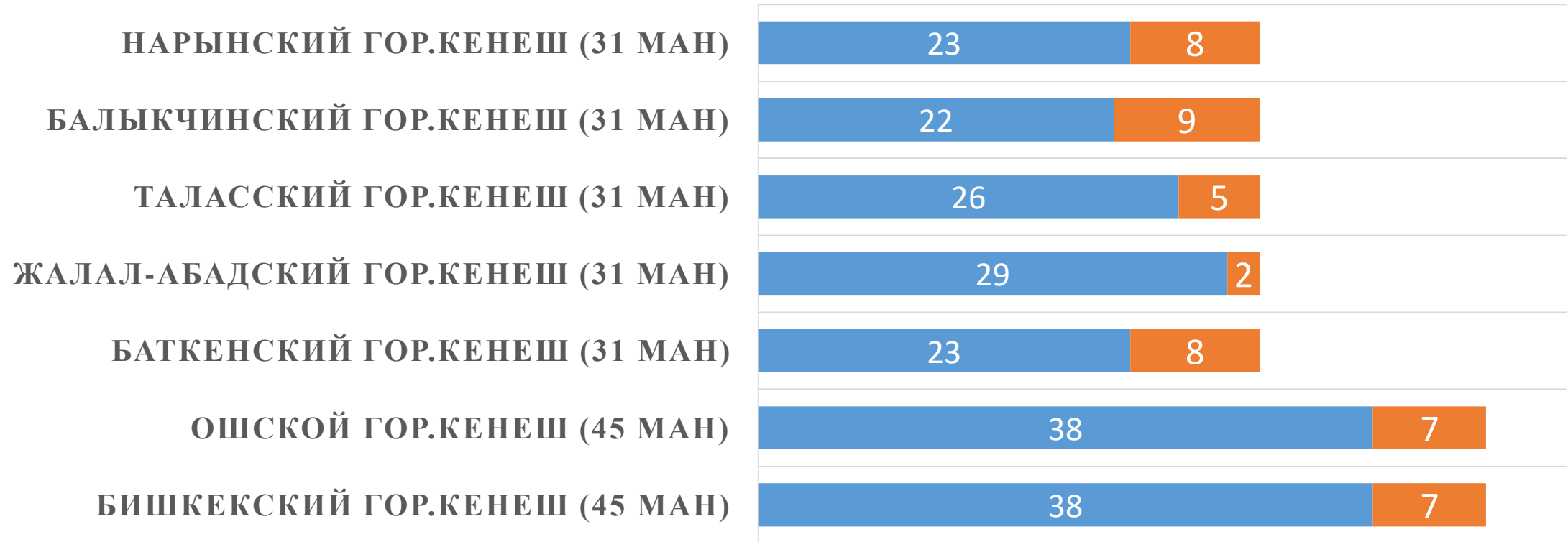
| Год | Городские кенешы, % | Айылные кенешы, % |
|------|---------------------|-------------------|
| 2004 | | 19 |
| 2008 | | 17 |
| 2012 | 25 | 13 |
| 2016 | 21 | 10 |

Примечание: до 2012 годы выборы в городские и айылные кенешы проводились по мажоритарной системе, с 2012 г. В городские кенешы выборы проходят по партийным спискам с применением гендерной, этнической, возрастной квоты



КАЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ ДЕПУТАТОВ ГОРОДСКИХ КЕНЕШЕЙ (ГОРОДА)

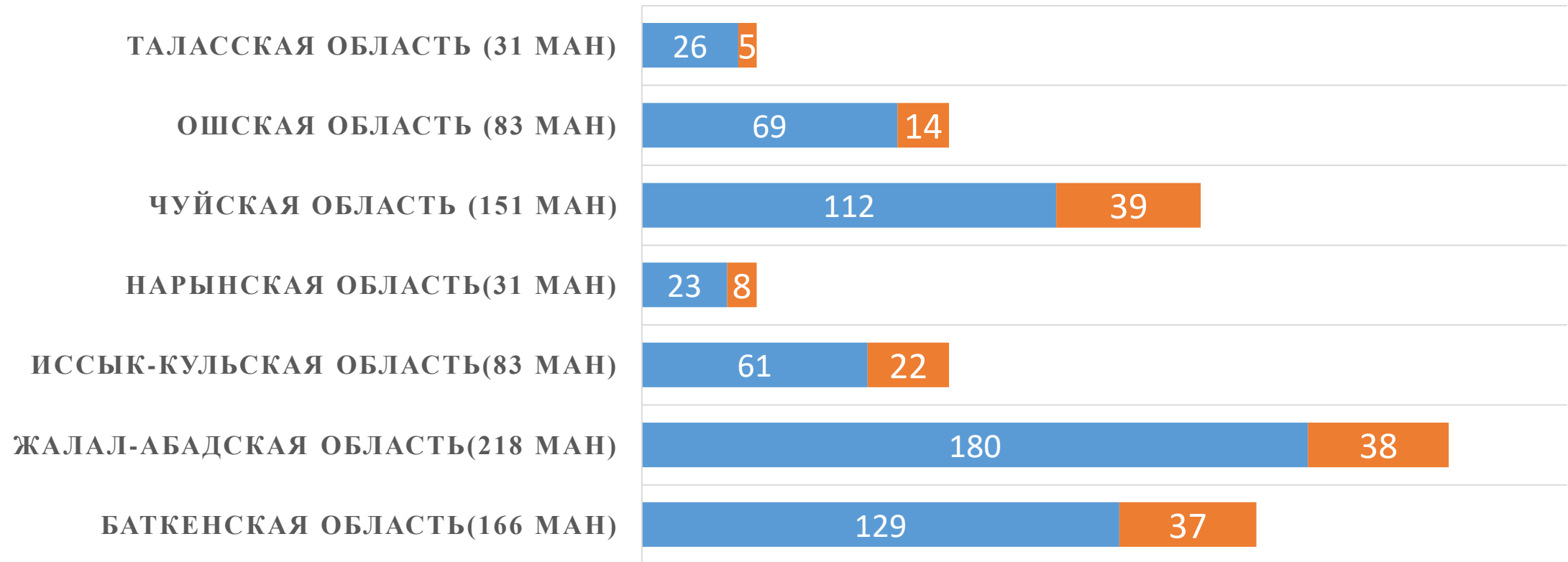
■ муж ■ жен





КАЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ ДЕПУТАТОВ ГОРОДСКИХ КЕНЕШЕЙ (ОБЛАСТИ)

■ муж ■ жен

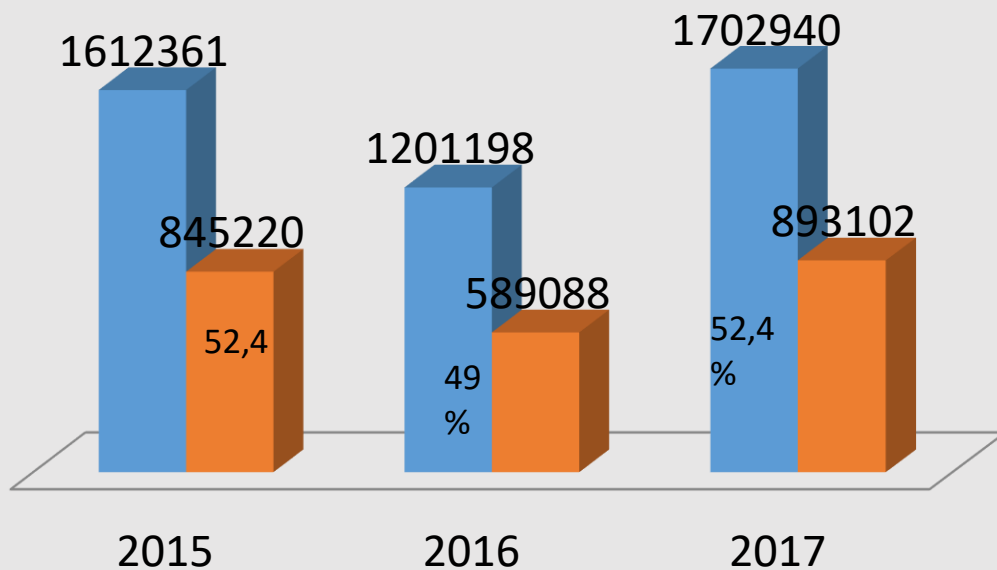




ПОВЫШЕНИЕ УЧАСТИЯ ЖЕНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ СТРАНЫ

Динамика участия женщин,
реализующих активное
избирательное право

■ Всего избирателей ■ Женщины



Количество женщин депутатов

Всего депутатов местных кенешей –

8 384 человек, из них женщин **928**,

что составляет **11%**.



МЕСТНЫЕ КЕНЕШИ

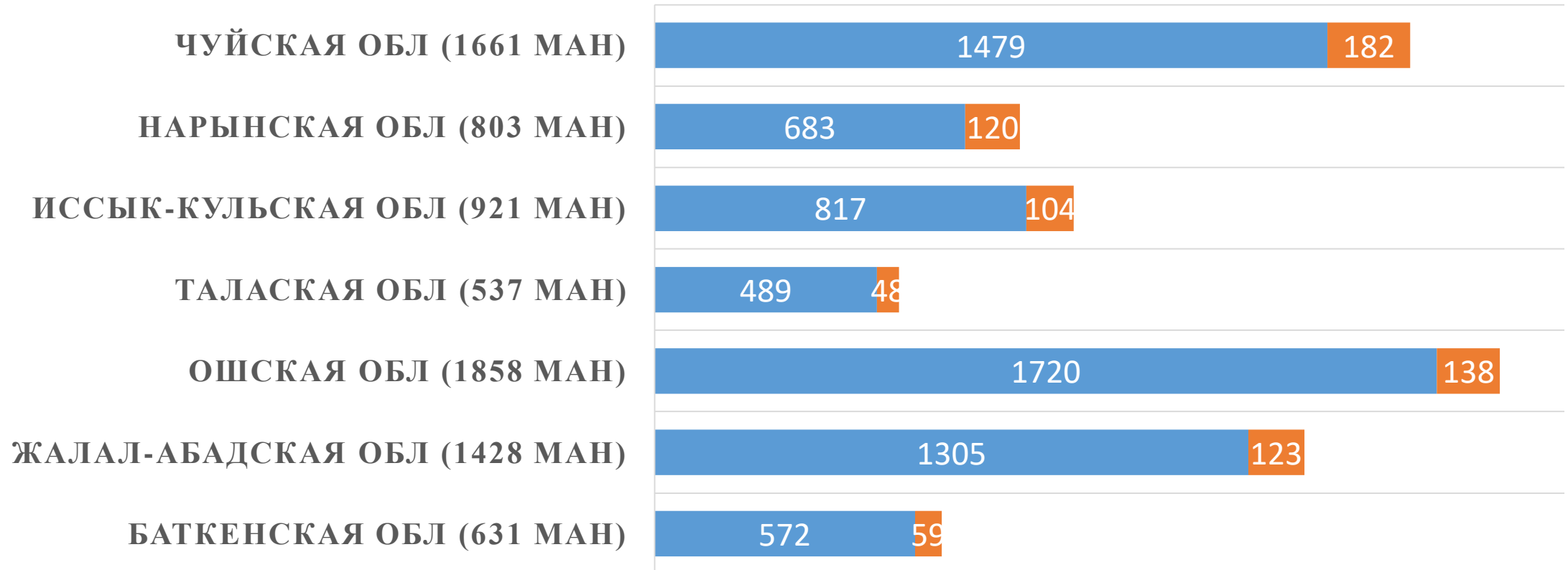
Статья 62 Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей»

| Действующая норма | Предлагаемые поправки |
|--|--|
| <p>Мандаты получают кандидаты, которые набрали наибольшее число голосов избирателей.</p> <p>Избранными признаются кандидаты (в соответствии с числом мандатов), получившие наибольшее число голосов избирателей соответствующего избирательного округа, принявших участие в голосовании.</p> <p>При равном числе полученных кандидатами голосов избранным считается кандидат, зарегистрированный раньше. В случае если кандидаты были зарегистрированы в один день, вопрос решается путем проведения жеребьевки.</p> | <p>В первую очередь распределяются мандаты, зарезервированные за женщинами, которые получили наибольшее количество голосов по сравнению с другими женщинами- кандидатами.</p> <p>В случае, если женщин меньше чем 30%, то распределяются между теми женщинами- кандидатами которые есть, оставшиеся мандаты распределяются между мужчинами-кандидатами в соответствии с голосами избирателей.</p> <p>Если по округу не зарегистрированы женщины- кандидаты, то мандаты распределяются в обычном порядке.</p> |



МУЖЧИНЫ И ЖЕНЩИНЫ В АИЛЬНЫХ КЕНЕШАХ (ПО ОБЛАСТЯМ)

■ Муж ■ Жен





МЕСТНЫЕ КЕНЕШИ

Передача вакантного мандата

Статья 52 Закона Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей»
дополняется частью 2.1 следующего содержания

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|-------------------|--|
| Отсутствует норма | <p>В случае <u>выбытия женщины-депутата</u> на ее место приходит следующая женщина-кандидат из списка депутатов, в случае выбытия мужчины- мужчины</p> <p>Если в списке кандидатов нет лиц нужного пола, то мандат передается следующему по списку кандидату</p> |

➤ *Унификация норм местного и парламентского уровня*



МЕСТНЫЕ КЕНЕШИ

Введение избирательного залога для айылных кенешей

Часть 1 статьи 50 Закона КР «О выборах депутатов местных кенешей»

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|---|---|
| Избирательный залог предусматривается для кандидатов в депутаты городских кенешей. Отсутствует избирательный залог для депутатов в айылные кенешей | Предлагается установить избирательный залог для кандидатов в депутаты айылных кенешей – 1000 сом |

➤ *В целях повышения качественного состава депутатов айылных кенешей и оптимизации избирательного процесса*



МЕСТНЫЕ КЕНЕШИ

Часть 2 статьи 22 Закона КР «О местном самоуправлении»

| Действующая норма | Предлагаемая норма |
|---|---|
| Содержит запрет на выдвижение кандидатами в депутаты местных кенешей руководителей государственного или муниципального учреждения образования и здравоохранения | Предлагается отменить указанный запрет и дать возможность руководителям государственного или муниципального учреждения образования и здравоохранения (глав. врачи, директора школ и пр.) выдвигать свою кандидатуру на выборах в депутаты местных кенешей |

- *В целях повышения качества избираемых органов, разрешения вопросов в сфере здравоохранения и образования*



МЕСТНЫЕ КЕНЕШИ

Установление ответственности депутатов местных кенешей за систематическую неявку на сессии местного кенеша без уважительных причин

Статья 3 Закона КР «О статусе депутатов местных кенешей»,
статья 24 Закона КР «О местном самоуправлении»

| Действующие нормы | Предлагаемые нормы |
|---|--|
| Не содержит ответственности депутата местного кенеша в случае его отсутствия на сессиях | Отсутствие депутата на сессиях местного кенеша без уважительных причин более четырех раз подряд в течение года является основанием для досрочного прекращения его полномочий Также устанавливается перечень уважительных причин |

➤ *В целях решения проблемы отсутствия депутатов на сессии местных кенешей и невыполнения своих обязанностей в связи с этим*