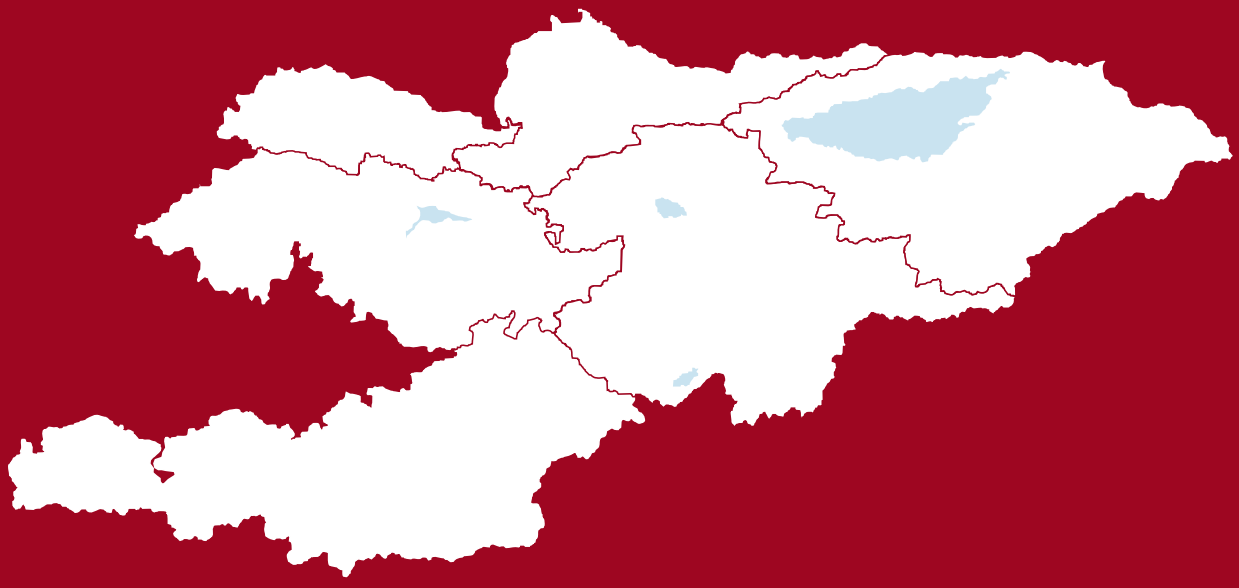
Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Embassy of Switzerland in the Kyrgyz Republic
Кыргыз Республикасындагы Швецариянын Элчилиги
Посольство Швейцарии в Кыргызской Республике

ГРАЖДАНСКАЯ ПЛАТФОРМА

ПОСОБИЕ ДЛЯ ГРАЖДАН ПО ПРАВАМ ИЗБИРАТЕЛЕЙ



2016

За содержание публикации несет ответственность ОФ «Гражданская Платформа»
Данная публикация подготовлена при технической поддержке посольства Швейцарии в Кыргызстане.
Материалы публикации не обязательно отражают официальную точку зрения посольства.

УВАЖАЕМЫЙ ИЗБИРАТЕЛЬ!!!

Данное пособие адресовано гражданам страны, которые будут принимать участие в выборах и референдумах, проводимых на территории нашей страны в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики.

Фонд «Гражданская Платформа» с помощью данного пособия решил ознакомить вас с избирательным законодательством Кыргызской Республики, с основными принципами проведения выборов, с правилами и процедурами голосования, рассказать о важности участия в выборных процессах. Содержание пособия несет рекомендательный характер и не дает исчерпывающих знаний по избирательным вопросам, в случае необходимости вы можете найти полные тексты нормативных и правовых актов, регламентирующих выборы в Кыргызской Республике, на сайте нашей организации: **www.platforma.kg**

Демократические, свободные и периодические выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также референдум являются непосредственным выражением принадлежащей народу власти, что является одним из самых важных демократических принципов.

В нашей стране, в отличие от некоторых стран, голосование на выборах является добровольным, отказ от него не влечет никаких правовых последствий для избирателя.

Однако нужно хорошо подумать, прежде чем вы решите не участвовать в выборах. Выборы – не чисто техническая процедура. Избирательные права относятся к политическим и находятся в теснейшей взаимосвязи с правом каждого гражданина на участие в управлении делами государства, что должно быть важным для каждого из нас. И каждый из нас должен быть ответственен в вопросе участия в выборах.

С уважением,

Фонд «Гражданская Платформа»

СОДЕРЖАНИЕ

Информация о Фонде «Гражданская Платформа» 4
Что такое выборы? 5
Основы и принципы избирательного права 5
Участники избирательного процесса 7
Избирательные права граждан 8
Система избирательных комиссий КР 9
Списки избирателей на выборах депутатов местных кенешей 9
Уточнения в списках избирателей 11
Голосование вне помещения 12
Голосование в день выборов 13
Как защитить свои права? 15
Куда можно обратиться при нарушении прав избирателей? 15
Цикл рассмотрения заявлений 16
Сроки рассмотрения заявлений жалоб граждан 17
Контактная информация 18

ИНФОРМАЦИЯ О ФОНДЕ «ГРАЖДАНСКАЯ ПЛАТФОРМА»

Общественный фонд «Гражданская платформа» - это некоммерческая, неправительственная организация (НПО), миссия которой направлена на формирование и развитие потенциала институтов гражданского общества для достижения политического, экономического и социального благополучия граждан Кыргызстана.

Цель Фонда заключается в продвижении гражданских инициатив, укреплении институтов гражданского общества и повышении правовой культуры граждан в целях содействия формированию эффективных механизмов основополагающих принципов демократии и соблюдения прав человека в Кыргызской Республике.

Направления деятельности:

- ✓ содействие участию общественности в законодательном процессе по вопросам, связанным с защитой прав и продвижением интересов граждан посредством эдвокаси;
- ✓ продвижение и развитие парламентаризма на национальном и местном уровнях;
- ✓ участие в реформах, направленных на повышение эффективности деятельности государственных институтов, улучшение избирательного процесса, судебной системы и качества предоставления государственных услуг;
- ✓ содействие развитию институтов гражданского общества по взаимодействию с государственными и муниципальными органами;
- ✓ проведение среди граждан мероприятий, направленных на глубокое понимание ими роли прав человека;
- ✓ проведение мониторинга деятельности государственных институтов на предмет соблюдения прав граждан и содействие продвижению гражданских инициатив;
- ✓ защита прав и свобод граждан, оказание юридических консультаций, организация работы общественных приемных для оказания помощи гражданам по решению правовых вопросов;
- ✓ проведение эдвокаси-кампаний с целью защиты прав граждан и продвижения их интересов;
- ✓ содействие формированию альтернативного экспертного мнения по различным общественно значимым вопросам через укрепление конструктивного диалога между государственными структурами и гражданским обществом;
- ✓ продвижение мер, направленных на развитие парламентаризма на национальном и местном уровнях.

ЧТО ТАКОЕ ВЫБОРЫ?

Выборы - процедура формирования государственных органов через голосование избирателей. Президент страны, депутаты парламента и депутаты местных кенешей являются представительными органами государства, так как они формируются через выборы.

Виды выборов:

очередные — проводятся по истечении установленного законом срока полномочий выбираемого органа;
досрочные выборы — проводятся в связи с прекращением ранее объявленного срока полномочий избирательных органов власти или выборных должностных лиц;
повторные выборы — проводятся, когда проведённые выборы признаны несостоятельными или недействительными по решению суда или избирательной комиссии.

ОСНОВЫ И ПРИНЦИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

Принципы участия граждан в выборах

- Выборы в Кыргызской Республике проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.
- Выборы в Кыргызской Республике основываются на свободном и добровольном осуществлении гражданами республики своих избирательных прав.
- Никто не вправе оказывать воздействие на граждан с целью принуждения их к участию или неучастию в выборах, а также на свободное волеизъявление.
- Избирательные права граждан Кыргызской Республики, проживающих или находящихся за ее пределами в период выборов, обеспечиваются государственным органом, ведающим вопросами иностранных дел, через свои дипломатические представительства и консульские учреждения.
- Женщинам наравне с мужчинами обеспечиваются равные возможности реализации права избирать и быть избранными.

Схема 1. ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

ВСЕОБЩЕЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Гражданин КР имеет право избирать и быть избранным. Граждане Кыргызской Республики вправе избирать, быть избранными независимо от происхождения, пола, расы, этнической принадлежности, инвалидности, образования, должностного и имущественного положения, вероисповедания, политических и иных убеждений.

РАВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Граждане Кыргызской Республики участвуют в выборах в Кыргызской Республике на равных основаниях.

ПРЯМОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Граждане Кыргызской Республики избирают своих представителей на должность Президента КР, депутатов Жогорку Кенеша и местных кенешей непосредственно.

ТАЙНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ

Голосование на выборах в Кыргызской Республике является тайным, исключающим возможность какого-либо контроля за волеизъявлением граждан.

СВОБОДНОЕ И ДОБРОВОЛЬНОЕ УЧАСТИЕ В ВЫБОРАХ

Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина КР с целью принудить его к участию или неучастию в выборах либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению.

ОТКРЫТОСТЬ И ГЛАСНОСТЬ ВЫБОРОВ

Деятельность избирательных комиссий при подготовке и проведении выборов, подсчете голосов, установлении итогов голосования, определении результатов выборов осуществляется открыто и гласно.

ПЕРИОДИЧНОСТЬ И ОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ ВЫБОРОВ

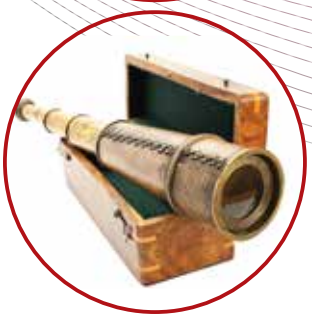
Сроки полномочий Президента и депутатов Жогорку Кенеша и депутатов местных кенешей устанавливаются Конституцией. Выборы не проводятся во время чрезвычайного или военного положения, введенного на всей территории Кыргызской Республики.

УЧАСТНИКИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА:

Избиратели

Избирательные комиссии всех уровней – Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов в Кыргызской Республике (ЦИК); Территориальная избирательная комиссия (ТИК); Участковая избирательная комиссия (УИК)

Политические партии, кандидаты



Наблюдатели, в том числе международные

СМИ

Схема 2. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ПРАВА ГРАЖДАН

АКТИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

↓

право граждан Кыргызской Республики избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

При достижении гражданином возраста 18 лет у граждан возникает активное избирательное право.

Голосовать могут граждане КР, достигшие 18 лет, за исключением тех, у кого законом предусмотрены ограничения (осуждены за совершение преступления либо признаны судом недееспособными).

В зависимости от уровня проведения выборов он должен прийти в УИК по месту регистрации (прописки) и отдать свой голос.

Проголосовать может избиратель при наличии его Ф.И.О. в списке избирателей на данном избирательном участке с документом, удостоверяющим личность (паспорт гражданина КР - ID-карта), в случае голосования на выборах Президента КР или депутатов КР;

и только на основании ID-карты - на выборах депутатов местных кенешей.

Не имеют права избирать, быть избранными граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы.

ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

↓

пассивное избирательное право граждан - право граждан Кыргызской Республики избираться в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

↓ ↓ ↓

Возраст, при достижении которого можно выдвигаться в органы государственной власти

↓ ↓ ↓

В ПРЕЗИДЕНТЫ КР	В ДЕПУТАТЫ ЖККР	В ДЕПУТАТЫ местных кенешей

Уровни выборов в Кыргызстане и сроки избрания

↓ ↓ ↓

Выборы Президента КР (1 раз в 6 лет)	**Выборы в ЖККР** (1 раз в 5 лет)	**Выборы в местные кенеши** (1 раз в 4 года)

Не имеют права быть избранными на должность Президента, депутата Жогорку Кенеша либо депутата местного кенеша те лица, чья судимость не снята или не погашена в установленном законом порядке.

СИСТЕМА ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ КР

Избирательные комиссии организуют подготовку и проведение выборов в Кыргызской Республике, обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав граждан Кыргызской Республики.

Единую систему избирательных комиссий Кыргызской Республики образуют:

Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов в КР (ЦИК КР)

Территориальные избирательные комиссии (ТИК)

Участковые избирательные комиссии

СПИСКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ НА ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ МЕСТНЫХ КЕНЕШЕЙ

В список избирателей включаются все граждане Кыргызской Республики, обладающие на день голосования активным избирательным правом, являющиеся членами местного сообщества и прошедшие биометрическую регистрацию. Ответственным за формирование списков избирателей является Государственная регистрационная служба при Правительстве КР (ГРС).

При формировании списка избирателей на выборах депутатов местных кенешей ГРС исключает из списка избирателей военнослужащих срочной службы, граждан Кыргызской Республики, находящихся в местах содержания под стражей в качестве подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; они имеют право голосовать в местах их дислокации и местах содержания под стражей при условии, что они постоянно проживают на территории соответствующей административно-территориальной единицы, где проводятся выборы, и место их дислокации и

содержания под стражей находится на территории этой административно-территориальной единицы.

Ознакомление со списками избирателей

Участковая избирательная комиссия обязана вывесить список избирателей для ознакомления с ним избирателей, проживающих на территории соответствующего избирательного участка, за 45 календарных дней до дня голосования.

Каждый избиратель в случае обнаружения любой ошибки или неточности, а также отсутствия его в списке избирателей вправе обратиться не позднее 15 календарных дней до дня голосования в соответствующую УИК с заявлением, с приложением копий паспорта, которое незамедлительно отправляется в ГРС для внесения изменений.

ГРС направляет избирателю ответ на данное заявление не позднее 2 календарных дней со дня включения его в список избирателей, исправления ошибок или неточностей.

В случае отсутствия биометрических данных избиратель направляется в любое отделение ГРС (паспортный стол) для прохождения биометрической регистрации.

За 15 календарных дней до дня голосования прекращается прием заявлений избирателей об ошибке или неточности, а также об отсутствии их в списке избирателей.

!!!Только избиратели, включенные в список избирателей, имеют право голосовать в день голосования.

ГОЛОСОВАНИЕ ПО ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ АДРЕСУ

Каждый избиратель с момента ознакомления со списком избирателей, но не позднее 15 календарных дней до дня голосования, вправе заявить о намерении голосовать по избирательному адресу путем подачи в соответствующую УИК заявления установленного образца (форма №2) с приложением копии паспорта гражданина Кыргызской Республики (ID-карта), а для лиц, проживающих или находящихся за пределами Кыргызской Республики, – общегражданского паспорта гражданина Кыргызской Республики.

Данное заявление незамедлительно передается в уполномоченный государственный орган (ГРС), который обязан включить избирателя в список избирателей избирательного участка по избирательному адресу и уведомить об этом избирателя не позднее 2 календарных дней со дня включения его в список избирателей по избирательному адресу.

ГДЕ МОЖНО ПРОВЕРИТЬ СЕБЯ В СПИСКЕ ИЗБИРАТЕЛЕЙ?

Уточнить себя в списках избирателей гражданин может за 45 календарных дней до дня голосования, придя на свой избирательный участок, или на сайтах ГРС (www.shailoo.srs.kg), ЦИК (www.shailoo.gov.kg), или позвонив по номеру в колл-центр ГРС 119 (бесплатно).

В случае обнаружения неточностей в персональных данных, адресе или отсутствия данных в списке избирателей, гражданину необходимо обратиться в соответствующую УИК и написать заявление по форме № 3, приложив копию ID-карты. По истечении двух рабочих дней после принятия заявления член УИК или уполномоченный сотрудник ГРС известит данного гражданина об обработке и включении его данных в список избирателей.

Пункты сбора биометрических данных открыты во всех территориальных подразделениях Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики.

Голосование по избирательному адресу на выборах Президента КР, депутатов ЖК КР и во время проведения референдума.
Избиратель имеет право не позднее 15 календарных дней до дня голосования заявить о намерении голосовать по избирательному адресу.

- Избиратель, прошедший биометрическую регистрацию, вправе заявить о намерении проголосовать по избирательному адресу путем личной подачи заявления (форма 2) на том участке, где он хочет проголосовать.
- Если избиратель включен в список другого избирательного участка, но хочет голосовать на этом участке, то он имеет право обратиться в УИК с заявлением (форма 2) о голосовании по избирательному адресу. Заявление заполняется избирателем лично с приложением копии паспорта гражданина Кыргызской Республики (ID-карта).
- Если избиратель в день голосования находится за пределами Кыргызской Республики и находиться на консульском учете он может обратиться в консульское учреждение Кыргызской Республики с заявлением о голосовании по избирательному адресу по месту его нахождения и приложить копию общегражданского паспорта (загранпаспорта).
- Поступившее заявление избирателя обрабатывается уполномоченным государственным органом (ГРС) и, не позднее 2 календарных дней, уведомляет гражданина о включении его в список избирателей по избирательному адресу.

Голосование по избирательному адресу на выборах в местные кенеши (форма № 2) ИСКЛЮЧЕНО.

ГОЛОСОВАНИЕ ВНЕ ПОМЕЩЕНИЯ

(ст. 33 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей»)

КАК ПРОГОЛОСОВАТЬ ВНЕ ПОМЕЩЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО УЧАСТКА?

За один день до дня голосования вы можете проголосовать вне помещения избирательного участка:

- ✓ по состоянию здоровья или инвалидности;
- ✓ находитесь в больнице;
- ✓ проживаете в местах, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, на участках отгонного животноводства;
- ✓ находитесь под стражей в качестве задержанных , подозреваемых.

Для этого вам необходимо:

- ✓ **не позднее 3 дней** до дня голосования написать заявление или передать устное обращение в участковую избирательную комиссию, в заявлении (обращении) укажите причину, по которой вы не можете прибыть в помещение для голосования, и свои данные;
- ✓ встретить членов участковой избирательной комиссии с переносным ящиком для голосования;
- ✓ пройти биометрическую идентификацию и получить чек о прохождении идентификации;
- ✓ проверить правильность внесения данных в списках избирателей и поставить подпись;

- ✓ взамен чека получить избирательный бюллетень;
- ✓ проголосовать в специальном месте, где не допускается присутствие других лиц;
- ✓ опустить бюллетень в опечатанный (опломбированный переносной ящик.

!!! Если вы по состоянию здоровья не можете посетить УИК в день голосования, то письменно сообщите об этом в свой УИК за 3 дня до дня голосования. Члены УИК прибудут к вам за 1 день до дня выборов, и вы сможете проголосовать.

ПРОЦЕСС ГОЛОСОВАНИЯ!!!

Голосование в день выборов будет проходить с 08:00 до 20:00

4 шага для голосования на избирательном участке:

ШАГ 1-й

Пройдя в УИК, вам необходимо предоставить ID-карту оператору ГРС, который проведет процедуру идентификации и выдаст вам чек об идентификации избирателя.

ШАГ 2-й

После прохождения идентификации вам необходимо подойти к члену УИК, который отметит вас в списке избирателей и после внесения вашей подписи в списки избирателей, обменяет чек на избирательный бюллетень.

ШАГ 3-й

Затем в кабине для голосования вам необходимо сделать свой выбор, заполнив избирательный бюллетень.

ШАГ 4-й

Заполненный бюллетень вам необходимо опустить в автоматически считывающую избирательную урну (АСУ).

Внимание!!! В автоматически считывающие избирательные урны бюллетень нужно опустить не складывая, перевернув лицевой стороной вниз, чтобы сохранить тайну голосования.

- Каждый избиратель голосует лично, голосование за других избирателей не допускается! (часть 9 ст. 31 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей»).
- Выносить избирательный бюллетень из помещения для голосования запрещается.

Как правильно заполнить избирательный бюллетень?

- На выборах депутатов городского кенеша избиратель ставит в избирательном бюллетене только одну отметку в квадрате, либо относящемся к политической партии, в пользу которой сделан выбор, либо к позиции «Против всех».
- На выборах депутатов айылного кенеша избиратель ставит в избирательном бюллетене соответствующую отметку в квадратах, либо относящихся к кандидатам, в пользу которых сделан выбор, либо в квадрате «Против всех». Количество кандидатов, за которых может проголосовать избиратель, не должно превышать число мандатов по избирательному округу.

Что делать, если вы испортили бюллетень?

В случае если избиратель считает, что при заполнении избирательного бюллетеня совершил ошибку, он вправе обратиться к члену УИК, выдавшему избирательный бюллетень, с просьбой выдать ему новый избирательный бюллетень взамен испорченного. Член УИК выдает новый избирательный бюллетень, делая при этом соответствующую отметку в списке избирателей против фамилии данного избирателя. Испорченный избирательный бюллетень погашается, о чем составляется акт.

Что делать, если избиратель не может самостоятельно заполнить бюллетень?
(часть15 ст. 31 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей»).

Избиратель, не имеющий возможности самостоятельно расписаться в получении избирательного бюллетеня, заполнить избирательный бюллетень, вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, не являющегося членом избирательной комиссии, представителем кандидата, политической партии, наблюдателем. В этом случае избиратель устно извещает УИК о своем намерении воспользоваться помощью другого лица.

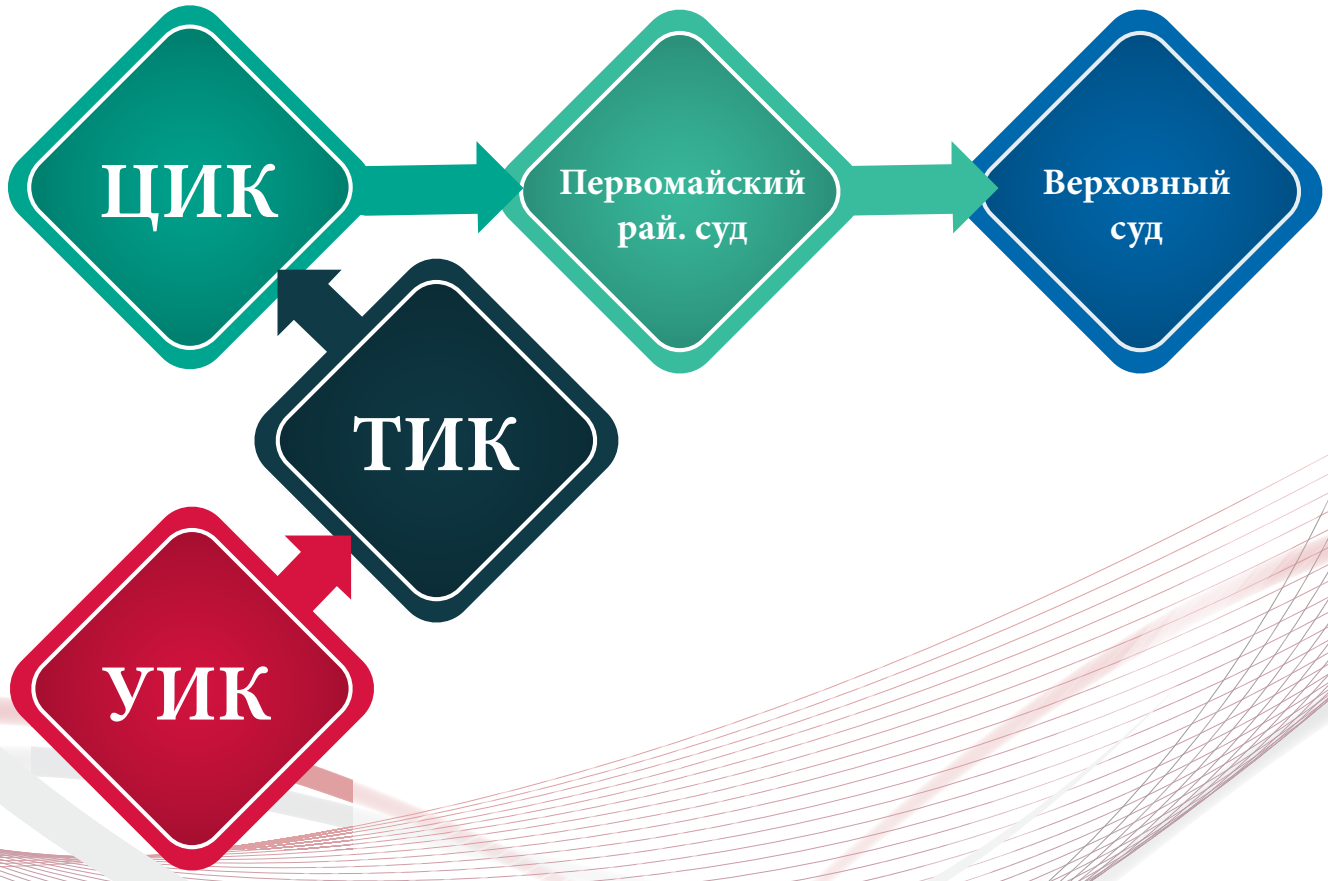
Как защитить свои права?

Если при подготовке и проведении выборов ваши права нарушены, вы имеете право подать жалобу в вышестоящую избирательную комиссию, органы прокуратуры, органы внутренних дел или суд.

Помните, что:

- день голосования и предшествующий ему день являются рабочими днями для судов, органов прокуратуры, органов внутренних дел;
- заявления (жалобы) должны быть мотивированными и представлены вместе с доказательствами, на которых они основываются;
- заявления (жалобы), поступившие в ходе подготовки выборов, подлежат рассмотрению органами прокуратуры и внутренних дел в 2-дневный срок с момента поступления;
- заявления (жалобы), поступившие в ходе подготовки выборов, подлежат рассмотрению избирательными комиссиями или судами в 3-дневный срок с момента поступления.

ЦИКЛ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ



СРОКИ РАССМОТРЕНИЯ

- Заявления (жалобы), поступившие в ходе подготовки выборов, подлежат рассмотрению в 3-дневный срок

  (если требуется дополнительная проверка, то решения по ней принимаются не позднее чем в 5-дневный срок).

- поступившие в день голосования или в день, предшествующий дню голосования, - немедленно.

- Решение, подписанное и заверенное печатью органа, принявшего решение, в письменном виде незамедлительно вручается заявителю.

- Заявления (жалобы) на принятые решения подаются в течение 3 календарных дней с момента вынесения решения.

СРОКИ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ СУДАМИ

- Жалоба на вступившее в законную силу решение районного (городского) суда рассматривается в порядке надзора в течение 5 календарных дней со дня поступления в Верховный суд.
- Жалоба на решение суда первой инстанции может быть подана в течение 3 календарных дней с момента вынесения решения суда.
- Сроки подачи заявлений (жалоб) **восстановлению не подлежат.** По истечении указанных сроков заявления (жалобы) не принимаются.

Сроки рассмотрения ОВД и прокуратурой

- Заявления (жалобы), поступившие в ходе подготовки выборов, подлежат рассмотрению **органами прокуратуры** и **внутренних дел** в **2-дневный срок** с момента поступления, а поступившие в день голосования или **в день, предшествующий дню голосования, немедленно.**
- В случаях если факты, содержащиеся в заявлениях (жалобах), поступивших в ходе подготовки выборов, требуют дополнительной проверки, то решения по ним принимаются не позднее чем **в 3-дневный срок**.

Подкуп голосов избирателей – угроза будущему Кыргызстана!

Подкуп голосов избирателей, равно как и продажа своих голосов, являются уголовным преступлением и регулируются ст.139,140 Уголовного кодекса Кыргызской Республики! С 2016 г. депутатами ЖККР рассматривается усиление ответственности за подкуп и продажу голосов.

Продажа и покупка голосов избирателей создают предпосылки для подрыва кыргызской государственности. При порочной практике подкупа происходит растление национального духа, что неизбежно приведет к утрате способности народа быть носителем государственного суверенитета.

Мы верим в способность избирателя избирать честно!!!

Если у вас возникли вопросы, предложения, как бороться с подкупом избирателей, либо по новшествам избирательного законодательства, то вы можете обратиться к нам.

Для вас работают информационно-ресурсные центры:

Информационно-ресурсный центр в г. Бишкеке, тел.: +996 (312) 911717,
e-mail: info@platforma.kg

Информационно-ресурсный центр в г. Оше, тел.: +996 (3222) 2 29 24,
e-mail: osh.info.rescenter@gmail.com