



ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

от 16 ноября 2011 года № 212

О народной законодательной инициативе в Кыргызской Республике

(В редакции Законов КР от 31 марта 2016 года № 31, 6 февраля 2023 года № 22)

Статья 1. Предмет регулирования

Настоящий Закон определяет принципы, формы, гарантии, порядок и условия реализации права законодательной инициативы гражданами Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 6 февраля 2023 года № 22)

Статья 1¹. Право законодательной инициативы граждан Кыргызской Республики

1. Право законодательной инициативы граждан Кыргызской Республики (далее - народная инициатива) является гарантированным Конституцией Кыргызской Республики правом свободно и добровольно вносить в порядке, установленном настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами, проекты законов, подлежащие обязательному рассмотрению Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

2. В Кыргызской Республике народная инициатива принадлежит:

1) 10 тысячам избирателей;

2) не менее 300 тысячам избирателей по проектам законов о внесении изменений в положения первого, второго и пятого разделов Конституции Кыргызской Республики.

3. В осуществлении законодательной инициативы не могут участвовать граждане, признанные в установленном законом порядке недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

4. В порядке народной инициативы не могут вноситься проекты законов, касающиеся изменения государственной границы, формирования республиканского бюджета, амнистии и помилования, вопросов международных отношений, введения военного или чрезвычайного положения.

Конституционными законами могут устанавливаться иные ограничения по инициированию в порядке народной инициативы проектов законов, направленных на регулирование определенного круга отношений.

(В редакции Законов КР от 31 марта 2016 года № 31, 6 февраля 2023 года № 22)

Статья 3. Законодательство о народной инициативе в Кыргызской Республике

Правовую основу реализации народной инициативы граждан составляют Конституция Кыргызской Республики, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты Кыргызской Республики.

Статья 4. Требования к проекту закона, предлагаемому гражданами в порядке реализации права законодательной инициативы

1. Проект закона, предлагаемый гражданами в порядке народной инициативы, не должен противоречить Конституции, конституционным законам, кодексам, законам Кыргызской Республики и международным договорам, вступившим в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Проект закона оформляется в соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" и нормативных правовых актов в сфере законодательной техники.

2. Проект закона с сопроводительными документами публикуется на официальном сайте Министерства юстиции Кыргызской Республики, а также на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов или в одном из республиканских печатных изданий.

(В редакции Закона КР от 6 февраля 2023 года № 22)

Статья 5. Образование инициативной группы граждан по реализации права законодательной инициативы

1. Граждане, выступившие с предложением о внесении проекта закона в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, образуют инициативную группу по реализации народной инициативы в составе не менее 10 человек. Членами инициативной группы могут быть граждане Кыргызской Республики, проживающие на территории Кыргызской Республики и обладающие избирательным правом.

2. Инициативная группа создается в целях сбора подписей за предложение о внесении проекта закона в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, представления интересов граждан при подготовке, внесении, а также отзыве проекта закона из Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Статья 6. Регистрация инициативной группы и проекта закона

1. В целях реализации права народной законодательной инициативы инициативная группа граждан вносит в Министерство юстиции Кыргызской Республики следующие документы:

1) заявление о регистрации инициативной группы и проекта закона, подписанное председателем инициативной группы. В заявлении может быть указано наименование инициативной группы;

2) протокол заседания инициативной группы, на котором были приняты решения о ее создании, об инициировании проекта закона и избрании председателя и двух его заместителей;

3) список членов инициативной группы с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения, места жительства (постоянного или временного);

4) копии паспортов членов инициативной группы;

5) текст проекта закона в бумажном и электронном виде;

6) сравнительная таблица (в случае внесения изменений в закон или новой редакции);

7) справка-обоснование к проекту закона;

8) экспертные заключения, подготовленные в результате проведенных специализированных видов экспертиз (при необходимости);

9) анализ регулятивного воздействия (при необходимости).

2. Проект закона, справка-обоснование к проекту закона, сравнительная таблица (в случае внесения изменений в закон или новой редакции), экспертные заключения, подготовленные в результате проведенных специализированных видов экспертиз (при необходимости), анализ регулятивного воздействия (при необходимости), указанные в пунктах 5, 6, 7 и 9 части 1 настоящей статьи, должны быть оформлены в соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики" и нормативных правовых актов в сфере законодательной техники.

3. Перечень документов, указанных в части 1 настоящей статьи, является исчерпывающим.

4. Порядок регистрации инициативной группы по реализации права народной законодательной инициативы определяется Министерством юстиции Кыргызской Республики.

Порядок ведения реестра инициативных групп определяется Министерством юстиции Кыргызской Республики. Реестр инициативных групп ведется в онлайн-формате и публикуется на официальном сайте Министерства юстиции Кыргызской Республики.

(В редакции Закона КР от 6 февраля 2023 года № 22)

Статья 7. Полномочия членов инициативной группы и организация ее деятельности

1. Члены инициативной группы имеют право:

1) собирать подписи в поддержку инициативы внесения в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики проекта закона;

2) распространять законными способами и средствами информацию о ходе реализации народной инициативы;

3) осуществлять агитацию за предложение о внесении проекта закона в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

2. Члены инициативной группы вправе осуществлять деятельность, указанную в части 1 настоящей статьи, с момента выдачи свидетельства о ее регистрации.

3. Из числа членов инициативной группы открытым голосованием большинством голосов от их общего числа избираются председатель и два его заместителя. Решение собрания инициативной группы об избрании председателя и его заместителей оформляется протоколом, который подписывается председательствующим собранием.

4. Председатель инициативной группы также вправе:

1) представлять интересы инициативной группы в государственных органах и органах местного самоуправления;

2) координировать работу инициативной группы.

5. Решения собрания инициативной группы принимаются большинством голосов его участников.

(В редакции Закона КР от 6 февраля 2023 года № 22)

Статья 8. Проверка соответствия проекта закона требованиям законодательства и регистрация инициативной группы

1. Министерство юстиции Кыргызской Республики в тридцатидневный срок проверяет проект закона на соответствие требованиям статьи 4 настоящего Закона, а также документы об образовании инициативной группы.

2. По результатам проверки представленных документов и проведенных специализированных видов экспертиз Министерство юстиции Кыргызской Республики регистрирует инициативную группу.

3. *(Утратила силу в соответствии с Законом КР от 6 февраля 2023 года № 22)*

4. Регистрация инициативной группы осуществляется в течение тридцати календарных дней со дня представления в Министерство юстиции Кыргызской Республики необходимого перечня документов.

(Абзац 2 утратил силу в соответствии с Законом КР от 6 февраля 2023 года № 22)

5. *(Утратила силу в соответствии с Законом КР от 6 февраля 2023 года № 22)*

6. Министерство юстиции Кыргызской Республики в пятидневный срок со дня регистрации инициативной группы информирует об этом Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

7. В течение трех рабочих дней со дня регистрации инициативной группы Министерство юстиции Кыргызской Республики публикует проект закона с сопроводительными документами, а также информацию об инициативной группе. Инициативная группа обязана в течение десяти рабочих дней со дня ее регистрации опубликовать текст законопроекта с сопроводительными документами в одном из республиканских печатных изданий либо на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов.

(В редакции Законов КР от 31 марта 2016 года № 31, 6 февраля 2023 года № 22)

Статья 9. Основания отказа в регистрации инициативной группы и проекта закона

1. Министерство юстиции Кыргызской Республики принимает решение об отказе в регистрации инициативной группы и проекта закона в случаях:

1) недостоверности данных членов инициативной группы;

2) установления Министерством юстиции Кыргызской Республики несоответствия проекта закона требованиям, предусмотренным статьей 4 настоящего Закона.

2. Решение об отказе в регистрации инициативной группы может быть обжаловано в соответствии с законодательством Кыргызской Республики об административной деятельности и административных процедурах.

3. Члены инициативной группы могут повторно обратиться в Министерство юстиции Кыргызской Республики после устранения причин, явившихся основанием для отказа в регистрации.

(В редакции Закона КР от 6 февраля 2023 года № 22)

Статья 10. Агитация за предложение о внесении проекта закона в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики

1. Членам инициативной группы предоставляется право агитации за предложение о внесении проекта закона в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики на собраниях, в средствах массовой информации, а также во время сбора подписей граждан.

2. При проведении агитации не допускаются действия, направленные на разжигание социальной, религиозной, расовой, национальной ненависти и вражды, призывы к захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению целостности государства, пропаганда войны и злоупотребление свободой средств массовой информации.

3. Граждане, члены инициативной группы, агитирующие "за" либо "против" предложения о внесении проекта закона в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, не вправе раздавать гражданам денежные средства, подарки и иные материальные ценности, проводить льготную распродажу товаров, бесплатно предоставлять любые услуги и товары, кроме агитационных печатных материалов. При проведении агитации запрещается воздействовать на граждан обещаниями передачи им денежных средств и иных материальных ценностей.

4. В проведении агитации не могут участвовать:

1) лица, находящиеся на государственной и муниципальной службе при исполнении ими должностных или служебных обязанностей, работники правоохранительных, налоговых, финансовых органов и военнослужащие;

2) лица, не обладающие активным избирательным правом.

Статья 11. Порядок сбора подписей граждан за предложение о внесении проекта закона в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики

1. Сбор подписей начинается по истечении тридцати календарных дней со дня опубликования инициативной группой текста проекта закона на официальном сайте Министерства юстиции Кыргызской Республики, а также на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов или в одном из республиканских печатных изданий и заканчивается по истечении трех месяцев со дня начала процедуры сбора подписей. Сбор подписей может быть прекращен досрочно при наличии десяти тысяч и более подписей в поддержку проекта закона.

2. Право сбора подписей принадлежит членам инициативной группы. Член инициативной группы, проводящий сбор подписей, обязан представить гражданам для ознакомления опубликованный текст проекта закона, предлагаемого для внесения в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, либо информацию на официальном сайте Министерства юстиции Кыргызской Республики или на Едином портале общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов, а также информировать граждан о введенных в реестр инициативных групп данных.

3. Сбор подписей граждан может производиться по месту жительства, работы, службы, учебы, а также в иных местах. При этом сбор подписей в местах выдачи заработной платы не допускается.

3¹. Граждане вправе выражать свою поддержку предложения о внесении проекта закона в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики путем заполнения подписного листа установленной формы. Порядок заполнения подписного листа, в том числе с использованием электронной подписи, определяется Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

4. Гражданин имеет право подписаться в поддержку предложения о внесении проекта закона в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики только один раз.

5. Граждане, подписавшиеся в поддержку предложения о внесении проекта закона в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, имеют право до сдачи подписных листов отозвать свои подписи в подписных листах путем подачи заявления в инициативную группу.

6. Повторное инициирование проекта закона путем народной инициативы осуществляется не ранее чем через шесть месяцев после истечения срока, установленного для сбора подписей. Собранные ранее инициативной группой подписи не могут быть использованы в последующем при осуществлении народной инициативы.

7. После окончания сбора подписей инициативная группа подсчитывает число собранных подписей граждан по каждой области, городам Бишкек, Ош, где проводился сбор подписей, а также общее число собранных подписей граждан Кыргызской Республики, о чем составляется итоговый протокол инициативной группы.

8. В случае если подписной лист подписывает гражданин с ограниченными возможностями здоровья, который в силу физических недостатков не имеет возможности использовать собственноручную подпись, допускается проставление подписи за него иным лицом в присутствии гражданина, за которого проставляется подпись, и в присутствии нотариуса либо допускается использование факсимильной подписи, подлинность которой удостоверяется в соответствии с Законом Кыргызской Республики "О нотариате".

(В редакции Законов КР от 31 марта 2016 года № 31, 6 февраля 2023 года № 22)

Статья 12. Проверка достоверности подписей граждан

1. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики в тридцатидневный срок после окончания сбора подписей проверяет соблюдение порядка сбора подписей, оформления подписных листов, достоверность сведений о гражданах и подписей граждан, собранных в поддержку народной инициативы.

Для проведения проверки достоверности подписей и соответствующих им сведений, содержащихся в подписных листах, Жогорку Кенеш Кыргызской

Республики может своим решением создавать рабочие группы из числа работников Аппарата и привлеченных специалистов.

2. По результатам проверки достоверности данных в подписных листах подпись гражданина может быть признана достоверной либо недостоверной.

3. Проверке и учету не подлежат подписи граждан и соответствующие им данные, находящиеся в подписных листах, но исключенные (вычеркнутые) членом инициативной группы, собиравшим подписи, до представления подписных листов в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, если это исключение им специально оговорено.

4. При проверке достоверности подписей граждан недостоверными считаются:

1) подписи, выполненные от имени несуществующих лиц и выдаваемые за действительные (фиктивные подписи);

2) подписи граждан, не обладающих избирательным правом;

3) подписи, собранные до регистрации инициативной группы;

4) подписи, собранные с нарушением срока, установленного для сбора.

5. В случае обнаружения нескольких подписей одного и того же гражданина достоверной считается только одна подпись.

6. О результатах сбора подписей граждан в подписных листах за предложение о внесении проекта закона в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики принимается решение рабочей группы. В решении указываются общее количество подписей в подписных листах, принятых от инициативной группы, количество подписей, признанных достоверными, и количество подписей, признанных недостоверными.

7. Один экземпляр решения рабочей группы передается инициативной группе.

8. Подписные листы должны находиться на хранении в архиве Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

9. Форма подписного листа определяется Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

Статья 13. Расходы на подготовку и проведение мероприятий, направленных на реализацию народной инициативы

1. Расходы на подготовку и проведение мероприятий, направленных на реализацию народной инициативы (сбор подписей граждан, проведение агитации, проведение специализированных видов экспертиз, анализа регулятивного воздействия), осуществляются за счет средств инициативной группы.

2. Инициативная группа вправе использовать средства массовой информации, телевидение и радиовещание для информирования населения о своей инициативе в порядке, определяемом законами Кыргызской Республики "О средствах массовой информации" и "О телевидении и радиовещании".

(В редакции Закона КР от 6 февраля 2023 года № 22)

Статья 14. Общие требования, предъявляемые к проекту закона, вносимому в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики

1. Инициативная группа вносит проект закона в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики с соблюдением требований, установленных настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, к порядку внесения проектов законов в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

2. Проект закона должен быть завизирован председателем (заместителем председателя) инициативной группы.

3. К проекту закона, вносимому в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, прилагаются свидетельство о регистрации инициативной группы, а также документы, установленные Законом Кыргызской Республики "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики".

4. Проект закона в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики представляет председатель (заместитель председателя) инициативной группы.

5. Изменения и дополнения, вносимые в проект закона в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики, за исключением изменений и дополнений, носящих технический характер, должны согласовываться с инициативной группой, что подтверждается решением собрания инициативной группы.

Статья 15. Срок внесения проекта закона в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики

Инициативная группа вносит проект закона в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики в течение трех месяцев с момента передачи инициативной группе решения о соблюдении инициативной группой требований настоящего Закона, подтверждающего наличие не менее 300 тысяч подписей граждан при инициировании внесения изменений в Конституцию Кыргызской Республики и не менее 10 тысяч подписей граждан - при инициировании принятия законов.

Статья 16. Обязательность рассмотрения проекта закона Жогорку Кенешем Кыргызской Республики

1. Проект закона, внесенный гражданами в порядке реализации права народной инициативы в соответствии с требованиями, установленными настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, подлежит обязательному рассмотрению Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в порядке, предусмотренном Законом Кыргызской Республики "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики".

2. В случае досрочного прекращения деятельности Жогорку Кенеша Кыргызской Республики проект закона, внесенный гражданами в порядке реализации права народной инициативы, сохраняет свою силу и обязательность рассмотрения Жогорку Кенешем Кыргызской Республики нового созыва.

Статья 17. Отзыв проекта закона

1. Проект закона, внесенный гражданами в порядке реализации права народной инициативы, может быть отозван до его рассмотрения Жогорку Кенешем Кыргызской Республики во втором чтении.

2. Решение об отзыве проекта закона принимается большинством голосов от общего числа членов инициативной группы.

3. В случае принятия решения об отзыве проекта закона инициативная группа уведомляет об этом Жогорку Кенеш Кыргызской Республики в письменной форме.

4. Об отзыве проекта закона сообщается в средствах массовой информации.

Статья 18. Ответственность за нарушение требований настоящего Закона

Лица, препятствующие путем насилия, угроз, обмана, подкупа или иным способом свободному осуществлению права народной инициативы граждан, проведению агитации "за" или "против" предложения о внесении проекта закона в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, а также должностные лица

государственных органов и органов местного самоуправления, общественных объединений, других организаций и иные лица, совершившие подлог документов, искажение результатов проверки достоверности подписей граждан в подписных листах, несут ответственность, установленную законодательством Кыргызской Республики.

Статья 19. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования.

2. *(Утратила силу в соответствии с Законом КР от 6 февраля 2023 года № 22)*

3. Правительству Кыргызской Республики в трехмесячный срок со дня вступления в силу настоящего Закона:

- обеспечить приведение нормативных правовых актов Кыргызской Республики в соответствие с настоящим Законом;

- принять иные меры, необходимые для реализации положений настоящего Закона.

(В редакции Закона КР от 6 февраля 2023 года № 22)

**Президент
Кыргызской Республики**

Р.Отунбаева