

## **Информация по проекту Закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей»**

Целью и задачей проекта Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «О выборах депутатов местных кенешей» является реализация задач, предусмотренных Стратегией совершенствования законодательства Кыргызской Республики о выборах на 2018-2020 годы. Стратегия представляет собой всесторонний комплексный выбор целей и путей их достижения; документ, где сформулированы основные цели и задачи, мероприятия, включающие необходимые изменения избирательного законодательства.

**I. Повышение инклюзивности выборного процесса** путем вовлечения граждан в выборный процесс, которое достигается двумя путями:

**1) Улучшение общих условий инклюзивности граждан в выборный процесс** (увеличение сроков ознакомления со списками избирателей, совершенствование порядка подачи заявления, возможность подачи электронного заявления)

**2) Создание особых условий по отдельным категориям избирателей (ЛОВЗ и др).**

**1) К общим условиям относится:**

- Увеличение периода ознакомления с предварительным списком избирателей – срок увеличивается на 5 календарных дней – УИК вывешивает список за 50 дней, ранее было за 45 дней (статья 13);
- Расширение возможности подачи заявлений избирателями через сервис: «кабинет избирателя» с прохождением аутентификации (статья 13);
- Для укрепления достоверности при подаче заявления по Ф-3 (уточнение) в УИК избиратель проходит идентификацию (статья 13);
- Передать основной комплекс действий по уточнению списка избирателей от ГРС к ЦИК, с уточнением нового порядка взаимодействия (статья 13);
- Передать основной комплекс действий по идентификации избирателей от ГРС к ЦИК (статья 13);

*\* В рамках Заключения Правительства предлагается исключить данную норму.*

**2) Создание особых условий по отдельным категориям. Законопроектом предусматривается:**

- Введение учета данных категорий избирателей через нормы об обязательном предоставлении сведений об их численности уполномоченными государственными органами (два раза в год на 1 февраля и 1 августа каждого года) в ТИК, ЦИК (статья 14);
- Обеспечение доступности избирательных участков для избирателей ЛОВЗ (статьи 29-30);
- Предусматриваются требования к информационным материалам, стендам, агитационным материалам, адаптированным для ЛОВЗ: в аудио-видео формате (на цифровых носителях), сурдоперевод, субтитрование, шрифтом Брайля и т.д.(статья 22);

- Вводятся требования о публикации кандидатом, политической партией агитационных материалов, адаптированных для ЛОВЗ в размере не менее 1 процента от общего тиража агитационных материалов (статья 27).

## **II. Реализация пассивного избирательного права**

### **1. В целях повышения качества избираемых органов предлагается:**

- Ввести требование к кандидатам в депутаты местных кенешей о наличии образования не ниже среднего общего образования (статья 3);
- Дифференцировать требования к кандидатам по судимости в зависимости от вида и тяжести совершенного преступления (статья 3);

*\* В рамках Заключения Правительства предлагается абсолютное ограничение права быть избранным лицам, имеющим судимость за совершение тяжкого, особо тяжкого преступления не зависимо от того снята она или погашена.*

Дополняется перечень документов, представляемых кандидатом, политической партией, следующими документами (статья 53):

- декларацией: (1) об отсутствии гражданства иного государства; (2) об отсутствии судимости либо о когда-либо имевшихся, имеющихся судимостях с указанием номера (номеров) и наименования (наименований) статьи (статей) Уголовного кодекса Кыргызской Республики, на основании которой (которых) был осужден кандидат, статьи (статей) закона иностранного государства, если кандидат был осужден в соответствии с указанными законодательными актами за деяния, признаваемые преступлением действующим Уголовным кодексом Кыргызской Республики;

*\* В рамках Заключения Правительства предлагается исключить предоставление декларации об отсутствии судимости, либо о когда-либо имевшихся, имеющихся судимостях в КР и зарубежом.*

- письменным согласием на сбор и обработку персональных данных.

2) Законопроектом предлагается **ввести избирательный залог для кандидатов в депутаты айылных кенешей** в размере десяти расчетных показателей (статья 50);

3) **Конкретизация случаев возврата избирательного залога**, в том числе в случае отказа в регистрации кандидата, отказа кандидата от дальнейшего участия в выборах до утверждения текста избирательного бюллетеня (статья 15)

4) **Вводится ограничение на участие в выборах политических партий**, зарегистрированным менее, чем за 6 месяцев до даты назначения выборов (статья 53).

## **III. Общественные наблюдатели**

В целях обеспечения прозрачности работы избирательных комиссий и унификации выборного законодательства законопроектом предлагается ввести понятие общественного наблюдателя, направляемого некоммерческой организацией, для наблюдения за выборами и ввести новую специальную статью «Общественные наблюдатели» (статья 8-1).

## **IV. Информирование избирателей и предвыборная агитация**

Для дальнейшего совершенствования механизмов открытых и конкурентных выборов, повышения уровня правовой культуры и информированности участников избирательного процесса, законопроектом предлагается:

1) Дополнить перечень информационных материалов, подлежащих публикации ТИК/ЦИК дополнительной информацией о выдвинутых, зарегистрированных кандидатах и их программах, о поступлении и расходовании средств избирательного фонда кандидата и политической партии, финансовых отчетах кандидатов и политических партий (статья 22, 42);

2) Ввести норму об обязательной публикации предвыборной программы не позднее чем за 10 дней до дня регистрации с последующим предоставлением копии публикации в ТИК (статья 22);

3) Предлагается установить **личное** участие кандидатов и кандидатов из зарегистрированного списка на совместных агитационных мероприятиях.

4) Запрет на участие представителей и группы поддержки зарегистрированного кандидата, на совместных агитационных мероприятиях (статья 24);

5) Требования к СМИ – информировать о зарегистрированных кандидатах, списках кандидатов политических партий, сообщений о проведении предвыборных мероприятий

в отдельном блоке **без комментариев** и дискриминации других кандидатов (статья 22);

7) Запрет на распространение предвыборных агитационных материалов без предварительной проверки ТИК на соответствие избирательному законодательству (статья 27);

8) Обязанность **СМИ вести отдельный учет** объема и стоимости предоставленного зарегистрированным кандидатам эфирного времени, печатной площади и предоставление этих сведений в ТИК каждые 10 дней (статья 24);

9) Положение об обязанности СМИ публикации опровержения или разъяснения в защиту чести, достоинства и репутации зарегистрированного кандидата или политической партии **на бесплатной основе** (статья 28);

10) Установить запрет на использование эфирного времени, печатных площадей в целях: распространения призывов голосовать **против кандидатов** или способствующих созданию отрицательного отношения избирателей к кандидату, политической партии (статья 28);

11) Дифференциация мер ответственности за нарушение зарегистрированным кандидатом или политической партией правил ведения агитации (статья 28).

#### **V. Обеспечение прозрачности финансирования избирательной кампании**

Полномочия контрольно-ревизионной группы при ЦИК (далее - КРГ) дополняются нормой о том, что КРГ вправе обращаться в уполномоченные государственные органы с целью проверки сведений, указанных гражданами и юридическими лицами при внесении или перечислении пожертвований в избирательные фонды кандидатов, политических партий (статья 16).

Предусмотрено обязательное опубликование КРГ на официальном сайте ЦИК информации о поступлении и расходовании средств, находящихся на специальном счете кандидата, политической партии – еженедельно.

#### **VI. Повышение эффективности борьбы с административным ресурсом как одним из основных факторов влияния на волеизъявление избирателей**

Законопроектом предлагается ввести **специальную статью** «Недопустимость злоупотребления административным ресурсом», которая включает неправомерное использование человеческих, финансовых, материальных, медийных, институциональных ресурсов, которые имеют признаки политической или других форм поддержки кандидатов или политической партии (статья 17<sup>1</sup>).

*\*Ответственность за злоупотребление административным ресурсом будет предусмотрена в пакете законопроектов об ответственности в Кодексе КР о проступках.*

**VII. Законопроектом предлагается установление «единых дней голосования» на выборах депутатов местных кенешей весной и осенью (во второе воскресенье апреля и второе воскресенье октября).**

При этом в год проведения президентских или парламентских выборов голосование на местных выборах будет совмещаться с днем голосования на выборах Президента или депутатов Жогорку Кенеша.

### **VIII. Обеспечение гендерного равенства.**

**В целях увеличения представленности женщин в местных кенешах, проект закона предлагает ввести 30 процентный резерв мандатов депутатов айылного кенеша для женщин и положения о порядке распределение зарезервированных мандатов (статьи 59<sup>1</sup>, 62)**

#### **Стабильное законодательство о выборах**

Предлагается ввести ограничение на внесение изменений в законодательство о выборах сроком не позднее, чем за один год до предстоящих выборов, поскольку краткосрочные изменения законов перед выборами негативно влияют на избирательный процесс и отражаются на качестве подготовки и проведения выборов, а самое главное – ухудшают информированность и понимание новых правил участниками выборов.