

Информация по проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (Закон «О местном самоуправлении», Закон «О статусе депутатов местных кенешей», «О статусе столицы», «О статусе города Ош»)

Концепция настоящего законопроекта предусматривает комплекс законодательных изменений, направленных на совершенствование системы органов местного самоуправления, в том числе улучшение качественного состава органов местного самоуправления, регламентация порядка досрочного прекращения полномочий и порядка проведения повторных выборов органов местного самоуправления.

1. Повышение качественного состава депутатов местного кенеша и исполнительных органов местного самоуправления.

1) Совместимость статуса депутата с некоторыми должностями (статья 22 Закона КР «О местном самоуправлении»).

При встречах с избирателями в регионах часто поднимался вопрос об уровне образования и квалификации депутатов местных кенешей, а также их авторитета среди жителей местного сообщества. Сотрудники организаций образования и здравоохранения традиционно составляют интеллигенцию местного сообщества. Участники общественных обсуждений, вне зависимости от региона, просили дать право директорам школ, руководителям структур здравоохранения выдвигать свои кандидатуры в ходе выборов депутатов местных кенешей.

Законопроектом предлагается предоставить право совмещать депутатские полномочия с должностью руководителя государственного или муниципального учреждения образования и здравоохранения.

2) Требования по судимости (Законы КР «О местном самоуправлении» статьи 42,48; «О статусе столицы» статья 22 и «О статусе города Ош» статья 22).

Проектом закона предлагается дифференцировать сроки со дня снятия или погашения судимости, в зависимости от тяжести совершенного преступления и вида преступления, до истечения которого гражданину запрещается занимать должность мэра, главы айыл окмоту.

3) Определение уровня владения государственным языком (Законы КР «О местном самоуправлении» статьи 42, 48; «О статусе столицы» статья 22 и «О статусе города Ош» статья 22).

Законопроектом предлагается установить порядок определения уровня владения государственным языком кандидатами в мэры город Бишкек и Ош. В этой связи уровень владения государственным языком будет удостоверяться сертификатом установленного образца, который выдается уполномоченным государственным органом или учреждением в сфере оценки уровня владения государственным языком по итогам тестирования. Непредоставление такого сертификата будет являться основанием для отказа в регистрации кандидатом. Такие же требования устанавливаются и в отношении глав айыл окмоту.

4) Ответственность за ненадлежащее исполнение полномочий депутатов местных кенешей (Законы КР «О местном самоуправлении» статья 24, «О статусе депутата местного кенеша» статья 3).

В целях стимулирования ответственного отношения депутатов местных кенешей к исполнению своих полномочий законопроектом предлагается установить ответственность депутатов местных кенешей за систематическую неявку на сессии местного кенеша без уважительных причин. Так, в соответствии с предлагаемыми изменениями местный кенеш вправе возбудить вопрос о досрочном прекращении полномочий депутата местного кенеша за отсутствие на сессиях кенеша более четырех раз в течение одного года. При этом подробно определены случаи, признаваемые уважительными причинами неявки депутата на сессии местного кенеша, регламентирован порядок принятия решений.

5) Совершенствование порядка избрания главы исполнительного органа местного самоуправления (Закон КР «О местном самоуправлении» статьи 43, 49).

В период с января 2012 года по январь 2018 года, досрочные выборы депутатов местных кенешей состоялись 71 раз. Из них досрочные выборы в айылные кенеша 55 раз, в городские кенеша 16 раз. При этом расходы на проведение данных выборов составили 47 500 400 (сорок семь миллионов пятьсот четыреста) сомов. В соответствии со статьями 43, 49 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» Центральная избирательная комиссия назначает повторные выборы в течение 3 календарных дней со дня неизбрания мэра города, главы айыл окмоту. Таким образом, 71 раз досрочные выборы состоялись по причине неизбрания депутатами соответствующего кенеша главы исполнительного органа местного самоуправления. Данная практика показывает, что нормативно недостаточно урегулирован порядок выдвижения и избрания главы айыл окмоту, мэра города. В целях оптимизации проведения выборов глав исполнительных органов местного самоуправления, законопроектом предлагается определить конкретные основания для назначения и проведения повторных выборов главы айыл окмоту, мэра города. Так, если в установленные сроки не был выдвинут/зарегистрирован ни один кандидат, либо зарегистрированные кандидаты отказались от участия в голосовании, проводятся повторные выборы. В случае если на повторных выборах не выдвинут/зарегистрирован ни один кандидат, либо зарегистрированные кандидаты отказались от участия в голосовании проводятся повторные выборы с выдвижением кандидатуры депутатами и обязательным выдвижением кандидатуры Премьер-министром или главой государственной администрации района - акимом.

2.3. Порядок досрочного прекращения полномочий депутатов местного кенеша.

Прекращение полномочий депутата местного кенеша регулируется статьей 52 Закона Кыргызской Республики «О выборах депутатов местного кенеша», статьей 24 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении», статьей 3 Закона Кыргызской Республики «О статусе депутатов местных кенешей».

Положения вышеназванных законов имеют редакционные различия, в целях унификации и единообразного применения одних и тех же норм права законопроектом предлагается статью 24 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» и статью 3 Закона Кыргызской Республики «О статусе депутатов местных кенешей» изложить в идентичной редакции.

В связи с наличием определенных пробелов в части порядка досрочного прекращения полномочий депутата, уточняется порядок принятия территориальными избирательными комиссиями решений при рассмотрении вопроса о досрочном прекращении полномочий депутата на основании соответствующего заявления или представления.