

Информация по проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «Об избирательных комиссиях по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики»

Отмечая значительные успехи избирательной реформы в Кыргызской Республике, которые были признаны и высоко оценены гражданами внутри страны и международным сообществом, вместе с тем, следует отметить, что в избирательном процессе имеются определенные проблемы и недостатки, связанные прежде всего с регулированием комплекса правовых отношений, возникающих между участниками избирательного процесса. Выявленные проблемы в правоприменительной практике и недостаточного регулирования отношений в избирательных процессах можно сгруппировать на следующие блоки:

- *отсутствие законодательного закрепления принципа беспристрастности, как одного из принципов деятельности избирательных комиссий;*
- *несовершенный механизм защиты прав членов избирательных комиссий;*
- *короткий срок полномочий членов территориальных и участковых избирательных комиссий;*
- *недостаток финансовых средств на техническое оснащение избирательных участков;*
- *недостаточное соответствие инфраструктуры избирательных участков современным требованиям (отсутствие оргтехники таких как планшеты, ксероксы, многофункциональных устройств).*

Концепция законопроекта предусматривает совершенствование законодательства о выборах посредством дальнейшего совершенствования механизмов открытых и конкурентных выборов, повышения уровня правовой культуры участников избирательного процесса, улучшение организации выборов, повышение потенциала и эффективности работы избирательных комиссий, улучшение взаимодействия государственных органов и органов МСУ с избирательными комиссиями в ходе подготовки и проведения выборов.

1) Принципы деятельности избирательных комиссий дополняются принципом беспристрастности (статья 3).

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики Центральная избирательная комиссия формируется на паритетных началах Жогорку Кенешем и Президентом, данное положение направлено на формирование беспристрастного и независимого органа.

2) Организация деятельности избирательных комиссий.

Для обеспечения единообразного применения избирательного законодательства полномочия ЦИК (статьи 7, 23) дополняются следующими полномочиями:

- Проведение обучения членов избирательных комиссии, в том числе в электронном формате (*внедрение электронной цифровой площадки для обучения в электронном формате*), организация повышения квалификации членов ИК (ежегодной сертификации)
- Утверждение решений ТИК о передаче вакантного мандата депутата местного кенеша и выходе из зарегистрированного списка кандидатов

- Взаимодействие с нижестоящими избирательными комиссиями по вопросам жалоб,
- Ведение реестра жалоб на официальном сайте ЦИК (с размещением информации обо всех заявлениях (жалобах), результатах их рассмотрения избирательными комиссиями и судами),
- Организация проверки оценки доверия населения к избирательной системе.

3) Сроки полномочий избирательных комиссий (статья 19).

Для обеспечения устойчивости ТИК и УИК предлагается срок полномочий участковых и территориальных избирательных комиссий увеличить с 2 до 5 лет.

4) Меры по повышению правовой культуры избирателей (статья 10).

Законопроектом предлагается создание Центра гражданского образования, который будет функционировать в форме учреждения, содействующего в организации, координации и обеспечении работ в области повышения правовой культуры избирателей (участников референдума) и повышении квалификации членов избирательных комиссий. Основной задачей деятельности Центра гражданского образования будет создание и реализация единой системы качественного правового просвещения и образования избирателей, учитывающей интересы граждан, государственных органов, общественных объединений, позволяющей повысить гражданскую ответственность и правовую культуру. Кроме этого Центр гражданского образования будет вести информационно-разъяснительную работу при подготовке и проведении всех видов выборов. Реализация мероприятий в области повышения правовой культуры и информационно-разъяснительной деятельности в первую очередь будет направлена на особенности целевых групп избирателей (военнослужащие, пенсионеры, женщины, молодежь, граждане с ограниченными возможностями и др.).

5) Гарантии деятельности членов избирательных комиссий (статья 22).

В целях приведения в соответствие с нормами Трудового кодекса КР, обеспечения гарантий трудовых прав членов избирательных комиссий и активного вовлечения граждан в работу избирательных комиссий предлагается возвратить норму о сохранении среднего заработка по основному месту работы члену избирательной комиссии на период подготовки и проведения выборов, референдумов.

6) Повышение требований к членам избирательных комиссий (статья 22).

Законность действий членов УИК, ТИК напрямую влияет на уровень доверия граждан к результатам выборов, что является главным принципом деятельности избирательных комиссий. К членам избирательных комиссий должны предъявляться повышенные требования, которые выражаются в нравственных ценностях членов комиссий. В связи с этим, предлагается установить ограничения к статусу члена избирательной комиссии.

Так, лица, ранее досрочно освобожденные от обязанностей члена избирательной комиссии по отрицательным основаниям, не могут быть членами участковых, территориальных комиссий.

7) Организация проверки уровня доверия населения к избирательной системе (статья 7).

Одним из важных показателей отношения граждан к политическим процессам является их доверие к проводимым избирательным процессам и их участникам, которые в дальнейшем отражают доверие результатам выборов и к избираемым органам и лицам. В этой связи, Центральной избирательной комиссии предоставлено право регулярно организовывать независимую оценку уровня доверия населения к избирательной системе, результаты которой будут обязательны для публикации в СМИ.