



---

# Партнерство “Открытое Правительство” OGP – Open Government Partnership

г. Бишкек, 2019 год



# Open Government Partnership (OGP) Партнерство “Открытое правительство”

Партнерство «Открытое правительство» (OGP)- многосторонняя инициатива, направленная на реализацию обязательств правительств по обеспечению прозрачности, расширению прав и возможностей граждан, борьбе с коррупцией и использованию новых технологий для усиления управления, а также сделать правительства более открытыми, подотчетными и отзывчивыми к гражданам

Это - Совместное сотворчество и участие гражданского общества и правительства

OGP было инициировано в 2011 году, чтобы предоставить международную платформу реформаторам внутри стран, желающих сделать их правительства более открытыми, подотчетными, и ответственными перед гражданами. С тех пор OGP расширилось с 8 участвующих стран до 79 и 15 субнациональных правительств. Во всех этих странах правительство и гражданское общество в сотрудничестве разрабатывают и реализуют амбициозные реформы открытого правительства.

Чтобы стать членом OGP, вступающие страны должны принять Декларацию «Открытое правительство» высокого уровня, предоставить план действий страны, разработанный с проведением общественных консультаций, и взять обязательство предоставлять независимый отчет о прогрессе его исполнения.

<https://www.opengovpartnership.org/>



# УНИКАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ - O G P

- **Новый подход к многостороннему партнерству:**
- Паритетное участие государственных органов и гражданского общества
- Самооценка и независимый отчет
- Взаимообучение и обмен

- **Целевые действия:**
- Государственные органы и гражданское общество совместно создают планы действий
- Гарантированные конкретные обязательства
- Системный государственный подход в реализации

- **Гибкая, но амбициозная:**
- Страны имеют разные отправные точки, но все работают по совершенствованию
- Привлечение всех стейкхолдеров
- Чемпионство / Состязательность (“звездные реформы”)

# ОГР в цифрах



Учреждено 20 сентября 2011 года

Партнерство ОГР объединяет 79 стран

Включает 3098 обязательств

Сформировано 167 НПД (Страны-участницы ОГР совместно с гражданским обществом)

3000 + ОГО

9 многосторонних партнерств



# Оценочные баллы Кыргызстана

Страна	Квалификационные баллы				
	Бюджет	Доступ к информации	Раскрытие активов	Участие ГО	Всего
АЗЕРБАЙДЖАН	4	4	2	2	75%
КАЗАХСТАН	4	4	2	2	75%
<b>КЫРГЫЗСТАН</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>94%</b>
ТАДЖИКИСТАН	2	4	2	1	56%
УЗБЕКИСТАН	ND	4	0	1	42%



# Кыргызстан в инициативе OGP

- Декларация «Открытое Правительство» для вступления в инициативу OGP подписана 19 сентября 2017 г.;
- Кыргызстан - присоединился к международной инициативе OGP 21 ноября 2017 г.;
- Контроль за реализацией мероприятий - закреплен за Премьер-министром Кыргызской Республики;
- Создан Национальный Форум «Открытого Правительства» НФОП – в июне 2018 г.;
- Официальный контактом определен: Руководитель антикоррупционного сектора Аппарата Правительства КР;
- Процесс совместной разработки Национального Плана Действий - был с января по октябрь 2018 г.;
- Первый НПД КР на 2018 -2020 гг. - утвержден 16 октября 2018 г.;
- Создан национальный ресурс: <http://ogp.el.kg/>

<http://ogp.el.kg/ru/chtotakoe-partnerstvo-otkrytoe-pravitelstvo>



# Принципы и критерии OGP

## Принципы совместного созидания:

- Доверие
- Взаимное убеждение
- Общая цель
- Совместное решение
- Горизонтальное лидерство
- Прозрачные коммуникации

## Критерии соответствия:

- Прозрачность бюджета
- Доступ к информации
- Раскрытие активов
- Гражданское участие



# Секретариат НФОП

**Руководителем Секретариата НФОП – является Рысалиев Иманкадыр Зарлыкович.**

**Секретариат НФОП отвечает за организационную и техническую помощь Форуму, в частности:**

- Разрабатывает Календарь заседаний Форума и публикует на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики, а также на [www.ogp.el.kg](http://www.ogp.el.kg), после утверждения Форумом;
- Формируют повестку заседания Форума;
- созывает и организует заседания Форума, ведет аудиозапись заседаний Форума;
- Готовит стенографические протоколы заседаний Форума, которые публикуются на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики, а также на [www.ogp.el.kg](http://www.ogp.el.kg);
- Осуществляет сбор информации и отчетности от соответствующих государственных органов для предоставления членам Форума по их запросу;
- Оказывает поддержку Форуму при подготовке отчета о реализации НПД.

<http://ogp.el.kg/ru/baza-dannyh-chlenov-sekretariata>





# Коалиция «Открытого Правительства»

**На апрель месяц 2019 г. зарегистрировано – 182 члена Коалиции**

**В Коалицию «Открытого Правительства» вошли представители институтов гражданского общества и экспертного сообщества, которые участвуют в:**

- Разработке гражданских инициатив по повышению прозрачности, подотчетности и гражданскому участию в процессах принятия государственных решений;
- Продвижении гражданских инициатив по расширению доступа и раскрытию информации о деятельности государства на всех уровнях государственного и муниципального управления;
- Активно участвуют в процессах принятия решений на всех уровнях государственного и муниципального управления;
- Разработке и внедрении оценки соблюдения стандартов добросовестного исполнения своих функциональных обязанностей органами государственной власти;
- Содействии расширению доступа к новым технологиям для построения открытого и подотчетного правительства;
- Мониторинге процесса построения и реализации обязательств Открытого Правительства.
- Продвижении информации об Открытом Правительстве.

<http://ogp.el.kg/ru/koaliciya-otkrytoe-pravitelstvo>



# Национальный Форум «Открытого Правительства»

## НФОП

- Создан 27 июня 2018 года Распоряжением №226 Премьер министра КР Абулгазиева М.А.;
- 19 представителей от гражданского общества и 19 представителей от государственных органов;
- Сопредседатели – Вице-премьер-министр КР Омурбекова А.С. и директор Альянса гражданских инициатив Сатыбеков Б.Э.;
- На апрель месяц 2019 года - проведено 5 заседаний НФОП по слушанию инициатив;
- Разработаны Положение и Регламент деятельности НФОП.

<http://ogp.el.kg/ru/normativnye-akty>



# НПД – Национальный План Действий

**Каждая Страна-участница OGP создает Национальный план действий (НПД) совместно с гражданским обществом, так как НПД составляют основу участия страны в инициативе OGP.**

**НПД – состоит из 18 обязательств**



**Охватывает – 9 тематических групп OGP**

Страны-участницы OGP работают в двухлетнем календарном цикле НПД без перерывов между окончанием последнего плана действий и началом нового. Это означает, что каждая страна будет всегда осуществлять НПД, хотя отдельные обязательства и этапы могут различаться по продолжительности.

НПД должны быть представлены в Отдел поддержки как на административном (официальном) языке страны, так и на английском языке.

<http://ogp.el.kg/ru/nacionalnyy-plan-deystviy>



# Тематики НПД

Обязательства в OGP разделены на сквозные темы, которые воздействуют на правительство в целом, и отдельные темы, которые относятся конкретно к работе отдельных организаций, министерств и ведомств.

## **10 Тематик НПД:**

- Доступ к информации и открытым данным
- Ветви власти
- Взаимодействие граждан с правительством
- Выборы и политическое финансирование
- Финансовая открытость
- Правосудие, государственная безопасность и верховенство права
- Природные ресурсы и развитие
- Меры общественной добросовестности/целостности
- Государственные закупки
- Вовлечение граждан

<http://ogp.el.kg/ru/tematiki>



# Мониторинг и оценка НПД

**Национальный Форум** - каждое полугодие готовит и публикует отчеты, о реализации НПД в соответствии с утвержденной Форумом методологией, на официальном сайте Правительства Кыргызской Республики

**Независимый Механизм Отчетности** - (Independent Report Mechanism) - ключевой инструмент, посредством которого все заинтересованные стороны могут отследить прогресс OGP в участвующих странах. IRM подготавливает на двухлетней основе независимые отчеты о ходе реализации Национальных планов действий по каждой, участвующей в OGP стране. Отчеты о ходе реализации оценивают то, как правительства разрабатывают и выполняют планы действий OGP, прогресс внедрения принципов открытого правительства и дают технические рекомендации для усовершенствований. Эти отчеты предназначены стимулировать диалог и способствовать подотчетности между правительствами-членами и гражданами.

**Альтернативный отчет** – независимое участие представителей гражданского общества в мониторинге исполнения НПД, при этом мониторинг ГО обеспечивает альтернативное мнение и неправительственный источник информации, обеспечивая объективность и правомерность отчетов мониторинга НПД

<http://ogp.el.kg/ru/nezavisimyy-mehanizm-otchetnosti-irm>



# Независимый механизм отчетности (IRM) Отслеживание прогресса OGP

## Сферы исследования:

- Является ли разработка, осуществление и мониторинг НПД совместным и открытым?
- Являются ли планы действий релевантными, подотчетными и поддающимися проверке?
- Выполняются ли более амбициозные действия?

## Метод сбора данных:

- Кабинетное исследование;
- Хранилище данных;
- Отчеты учреждений-исполнителей;
- Отчеты ОГО;
- Интервью с госорганами, ОГО, экспертами, бенефициарами;
- Фокус группы с заинтересованными сторонами;
- Опросы.

<http://ogp.el.kg/ru/otslezhivanie-progressa-ogp>



# Независимый механизм отчетности (IRM) Отчеты IRM о ходе реализации

Имеется 2 формы отчетности:

**Отчет разработки** – включает в себя описание процесса формирования НПД, содержание обязательств.

Проводится в первое полугодие после утверждения НПД и включает в себя процесс разработки и консультации и разработку НПД.

Оформление обязательств: Каковы были обязательства? В чем их амбициозность?

Предоставление рекомендаций.

**Отчет исполнения** – проводится по завершению формирования НПД, включает реализацию за два года цикла, ранние результаты и присваивает звездность обязательствам:

- Поддаются оценке;
- Релевантность к принципам OGP;
- Доступ к информации;
- Гражданское участие;
- Общественная подотчетность;
- Потенциально имеет воздействие;
- Существенно или полностью завершено.

<http://ogp.el.kg/ru/otchety-irm-o-hode-realizacii>



# Роли и обязанности Правительства и Гражданского общества в OGP

---

## ПРАВИТЕЛЬСТВО:

- Несет полную ответственность за качество сотворчества, участия и реализацию обязательств;
- Поддерживает Секретариат и ведет учет реализации инициатив;
- Координирует работу с Парламентом КР.

## ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО:

- Взаимодействует с другими субъектами гражданского общества и представляет общественный интерес;
- Обеспечивает обратную связь по процессу и реализации обязательств;
- Совместно реализует обязательства OGP.





# Направления деятельности ОФ «Гражданская платформа» отражающиеся в OGP:

## Публичность и открытость Фонда:

ОФ «Гражданская платформа» открыт для взаимодействия с органами государственной власти и институтами гражданского общества, международными и зарубежными организациями, ведущего к систематическому, действенному и ответственному диалогу, способствующему достижению целей Фонда и реализации своей миссии, целей и задач.

## Важно отметить основные направления деятельности Фонда, отраженные в 4-х из 18-ти обязательств OGP, это:

- Содействие участию общественности в законодательном процессе по вопросам, связанным с защитой прав и продвижением интересов граждан;
- Участие в вопросах повышения эффективности деятельности государственных институтов и улучшении избирательного процесса;
- Участие в продвижении и развитии парламентаризма на национальном и местном уровнях;
- Содействие развитию институтов гражданского общества по взаимодействию с государственными и муниципальными органами и др.



# Инициативы в рамках деятельности ОФ «Гражданская платформа»

## Инициатива №3

*3. Вовлечение гражданского общества в антикоррупционную деятельность государственных органов и предоставление относительных данных о коррупционных правонарушениях государственных органов и органов МСУ*

<http://ogp.el.kg/ru/vovlechenie-grazhdanskogo-obshchestva-v-antikorrupcionnuyu-deyatelnost-gosudarstvennyh-organov-i>

### Контактная информация:

- **ФИО** ответственного лица от исполнительного государственного органа - Эрмек Нурбеков
- **Должность, структурное подразделение** - Заведующий сектором антикоррупционной политики отдела обороны, правопорядка и чрезвычайных ситуаций, Аппарата Правительства Кыргызской Республики
- **Электронная почта и телефон** ermek777@gmail.com, +996 555 773 773
- **Другие соисполнители – государственные органы:** Министерство юстиции Кыргызской Республики, Генеральная Прокуратура Кыргызской Республики
- **ОГО, частный сектор, многосторонние организации, рабочая группа:** ОО «Результат», Институт Политики Развития



# Инициативы в рамках деятельности ОФ «Гражданская платформа»

## Инициатива №11

*11. Реализация и продвижение политики открытых данных*

**в Кыргызской Республике**

<http://ogp.el.kg/ru/realizaciya-i-prodvizhenie-politiki-otkrytyh-dannyh-v-kyrgyzskoy-respublike>

### Контактная информация:

- **ФИО** ответственного лица от исполнительного государственного органа – Шатемиров Кубаныч Таалайбекович
- **Должность, структурное подразделение** – Заместитель председателя Государственного комитета информационных технологий и связи КР.
- **Электронная почта и телефон** - k.shatemirov@gmail.com, +996 552 99-77-79ж
- **Другие соисполнители** – государственные органы: 12 пилотных госорганов



# Инициативы в рамках деятельности ОФ «Гражданская платформа»

## Инициатива №17

*17. Укрепление парламентской демократии и институционализация Открытого Парламента в Кыргызской Республике*

<http://ogp.el.kg/ru/ukreplenie-parlamentskoy-demokratii-i-institucionalizaciya-otkrytogo-parlamenta-v-kyrgyzskoy>

- **Контактная информация:**
- **ФИО** ответственного лица от исполнительного государственного органа - Касымалиева Аида Камчыбековна
- **Должность, структурное подразделение** - Депутат Жогорку Кенеша КР
- **Электронная почта и телефон** - kasymalievaa@gmail.com, +996 312 638783
- **ОГО, частный сектор, многосторонние организации, рабочая группа** - ПРООН, Фонд «Сорос-Кыргызстан», ОО «Альянс по продвижению гражданских инициатив»
-



# Инициативы в рамках деятельности ОФ «Гражданская платформа»

## Инициатива №19

*19. Прозрачность финансирования выборов (референдумов) и избирательной кампании кандидатов, политических партий, инициативных групп*

<http://ogp.el.kg/ru/prozrachnost-finansirovaniya-vyborov-referendumov-i-izbiratelnoy-kampanii-kandidatov-politicheskikh>

### Контактная информация:

- **ФИО ответственного лица от исполнительного государственного органа** - Бекматов Абдыжапар Гапырович
- **Должность, структурное подразделение**- Заместитель председателя
- **Электронная почта и телефон** - a.bekmatov@mail.ru; bekmatov@shailoo.gov.kg; +996 312 66-48-62
- **Другие соисполнители – государственные органы** - ГРС
- **ОГО, частный сектор, многосторонние организации, рабочая группа** - Абдрахматова Атыр – член Национального форума, член ЦИК КР, Ирискулбеков Эрик - исполнительный директор ОО «Коалиция за демократию и гражданское общество»



# Гражданская платформа

---

Контактная информация:

ОФ «Гражданская платформа»

*Директор:* Айнуро Усупбекова

*Телефон:* +996 (312) 88-71-71  
+996 (312) 88-91-91

*E- mail:* [civic@platforma.kg](mailto:civic@platforma.kg)  
[info@platforma.kg](mailto:info@platforma.kg)